

Ulrika Gunnesby  
Tel: 010-698 11 64  
ulrika.gunnesby  
@naturvardsverket.se

REMISS  
2020-01-23      Ärendenr:  
NV-04609-19

Sändlista

## **Remittering av Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter för genomförande av reviderade direktiv på avfallsområdet**

### **Sammanfattning**

Denna remiss innehåller följande förslag:

- Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2020:) om undantag från krav på utsortering av vissa avfallsslag för den som producerar bygg- och rivningsavfall.
- Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2020:) om kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall.
- Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2020:) om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall.
- Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2020:) om undantag från krav på separat insamling av matavfall.

### **Bakgrund**

Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter har tagits fram med anledning av ändringar av sex EU-direktiv på avfallsområdet, det s.k. avfallspaketet. Avfallspaketet ska bidra till en mer cirkulär ekonomi, och direktivsändringarna ska medverka till minskade avfallsmängder, ökad återanvändning av produkter och komponenter, ökad återvinning samt en förbättrad avfallshantering. Ändringsdirektiven trädde i kraft den 4 juli 2018 och ska genomföras av medlemsstaterna senast den 5 juli 2020.

Naturvårdsverkets förslag utgår ifrån och kompletterar de författningsförslag som Miljödepartementet lämnat i promemorian Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet (Dnr M2019/01776/R) samt promemorian Genomförande av reviderade EU-direktiv på avfallsområdet: Rapportering och

miljösanktionsavgifter (M 2019/02091/R). Förslagen bör således läsas i ett sammanhang och med beaktande av att Miljödepartementets författningsförslag kan komma att ändras.

Naturvårdsverkets förslag till föreskrifter om undantag från krav på separat insamling av matavfall är inte en direkt följd av avfallspaketet, utan har sin grund i det förslag som presenterades i betänkandet Mot det hållbara samhället – resurseffektiv avfallshantering (SOU 2012:56). Genom en ändring i avfallsförordningen 2018 infördes en bestämmelse som innebär en skyldighet för kommunen att tillhandahålla ett system för separat insamling av matavfall från hushåll. Naturvårdsverket får meddela föreskrifter om undantag från kravet. Denna remiss innehåller förslag till föreskrifter om sådana undantag.

Naturvårdsverket kommer i ett andra utskick remittera ytterligare förslag till nya och ändrade föreskrifter som behövs för att genomföra det s.k. avfallspaketet.

### **Förslagen i korthet**

Naturvårdsverkets förslag till föreskrifter om undantag från krav på utsortering av vissa avfallsslag för den som producerar bygg- och rivningsavfall innebär att kravet på utsortering inte gäller konstruktioner där ämnen eller föremål sammanfogats på ett sådant sätt att separering inte är tekniskt genomförbart med hänsyn till god praxis för avfallshantering. Kravet gäller inte heller fraktioner av avfallsslag som är förorenade på sådant sätt att en inblandning av den fraktionen i det utsorterade avfallsslaget medför att behandling enligt avfallshierarkin i 15 kap. 10 § miljöbalken försvåras eller omöjliggörs. I avfallsdirektivet finns det krav på uppföljning av de undantag som medlemsstaterna meddelar med stöd av artikel 10.3 i avfallsdirektivet. För att uppfylla kraven i avfallsdirektivet om uppföljning kommer Naturvårdsverket att behöva begära in uppgifter om vilka beslut om dispenser som fattas av kommunerna enligt regeringens nya förslag till 15 f § avfallsförordningen. Naturvårdsverket har i dag inte bemyndigande för att ta in dessa uppgifter från kommunerna och bedömer därför att det behövs ett utökat bemyndigande i den delen.

Naturvårdsverkets förslag till föreskrifter om kommunala avfallsplaner om förebyggande och hantering av avfall innehåller nya bestämmelser med krav på dels information om det avfallsförebyggande arbetet, dels en bedömning av behovet av nya insamlingssystem och avfallshanteringsanläggningar respektive behovet av nedläggning av befintliga system och anläggningar.

Förslaget till föreskrifter om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall innehåller bestämmelser om vilka uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall som ska lämnas till Naturvårdsverket och hur de ska lämnas. Föreskrifterna tydliggör att uppgifterna ska lämnas digitalt i en av Naturvårdsverket anvisad digital lösning. De som ska lämna uppgifterna är dels producenter av förpackningar, dels aktörer som driver tillståndspliktiga insamlingssystem, samlar in förpackningsavfall från verksamheter, yrkesmässigt driver system för återanvändning av förpackningar eller driver retursystem. Uppgifterna ska lämnas per materialslag (plast, trä, metall, glas, papper och kartong, eller annat) samt uppdelat på om avfallet kommer från hushåll respektive andra källor. Föreskrifterna innehåller också beräkningsregler.

Förslaget till föreskrifter om undantag från krav på separat insamling av matavfall innebär att kravet inte gäller om det är fråga om sådana mängder matavfall att insamlingen av utsorterat matavfall inte skulle ge det bästa miljömässiga resultatet med hänsyn till avfallshanteringens sammanlagda miljöpåverkan. Undantaget kan gälla för hela eller delar av en kommun. Utgångspunkten är att undantaget gäller när det handlar om små mängder eller inte tillräckligt stora mängder avfall, där miljönyttan i förhållande till hanteringens sammanlagda miljöpåverkan uteblir.

Konsekvenserna av Naturvårdsverkets förslag till nya föreskrifter innebär huvudsakligen en lättnad för berörda avfallsproducenter, men medför en något större börda för tillsynsmyndigheterna. För verksamheter som hanterar avfall innebär förslagen inga större konsekvenser. För den som ska lämna uppgifter om förpackningar eller förpackningsavfall kan förslaget innebära visst extra arbete till följd av kravet på rapportering uppdelat på materialslag och källa samt nya mätpunkter och beräkningsmetoder. Förslaget till nya föreskrifter om kommunala avfallsplaner berör framförallt kommunerna som ansvarar för att ta fram planerna.

Naturvårdsverket bedömer att föreskrifterna om skyldighet att lämna uppgifter om förpackningar och förpackningsavfall är anmälningspliktiga enligt Europaparlamentet och rådets direktiv 2006/123/EG om tjänster på den inre marknaden. Enligt Naturvårdsverkets bedömning behöver ingen av föreskrifterna anmälas enligt Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2015/1535 om ett informationsförfarande beträffande tekniska föreskrifter och beträffande föreskrifter för informationssamhällets tjänster.

### **Synpunkter på förslaget**

Synpunkter på förslagen ska lämnas till Naturvårdsverket senast den 6 mars 2020. Ange diarienummer NV-04609-19. Svaren bör lämnas per e-post till [registrator@naturvardsverket.se](mailto:registrator@naturvardsverket.se).

---

Beslut om denna remiss har fattats av tf. avdelningschefen Ingela Hiltula. Föredragande har varit Ulrika Gunnesby.

*Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför nammunderskrifter.*

Ingela Hiltula

Ulrika Gunnesby

**Sändlista**

Aneby kommun  
Arjeplogs kommun  
Avesta kommun  
Avfall Sverige  
Bodens kommun  
Bollnäs kommun  
Borås kommun  
Botkyrka kommun  
Boxholms kommun  
Boverket  
Degerfors kommun  
Dorotea kommun  
Emmaboda kommun  
Energimyndigheten  
Enköpings kommun  
Eskilstuna kommun  
Fastighetsägarna  
Formas  
Fortifikationsverket  
Fortum Waste Solutions AB  
Förpacknings- och Tidningsinsamlingen (FTIAB)  
Gävle kommun  
Göteborgs stad  
Härjedalens kommun  
Härnösands kommun  
Höganäs kommun  
IVL Svenska Miljöinstitutet AB  
Jokkmokks kommun  
Kalix kommun  
Karlskrona kommun  
Kemikalieinspektionen  
Kommerskollegium  
Kristinehamns kommun  
Leksands kommun  
Luleå kommun  
Lycksele Avfall och Vatten AB (Lavab)  
Lycksele kommun  
Länsstyrelsen i Dalarnas län  
Länsstyrelsen i Hallands län  
Länsstyrelsen i Jämtlands län  
Länsstyrelsen i Norrbottens län  
Länsstyrelsen i Stockholms län  
Länsstyrelsen i Värmlands län  
Länsstyrelsen i Västerbottens län  
Länsstyrelsen i Västra Götalands län  
Länsstyrelsen i Örebro län  
Malmö stad  
Malå kommun

Naturskyddsföreningen  
NCC Construction Sverige AB  
Norbergs kommun  
Norrtälje kommun  
Norsjö kommun  
Näringslivets Regelnämnd  
Pajala kommun  
Peab  
Piteå kommun  
Ragn Sells AB  
Regelrådet  
Returpack AB  
Sorsele kommun  
Statistiska centralbyrån (SCB)  
Stena Recycling AB  
Stiftelsen Håll Sverige Rent  
Stockholms stad  
Storumans kommun  
Strömstads kommun  
Suez Recycling AB  
Sundsvalls kommun  
Svensk Dagligvaruhandel  
Svensk Glasåtervinning AB  
Svensk Handel  
Svensk plaståtervinning  
Sveriges byggindustrier  
Sveriges kommuner och regioner  
Tanums kommun  
Teknikföretagen  
TMR AB  
Vadstena kommun  
Vaxholms kommun  
Vilhelmina kommun  
Värmdö kommun  
Åsele kommun  
Återvinningsindustrierna  
Östersunds kommun