

Underrättelse

2010-11-25 Dnr NV-02953-10

Regeringen
Miljödepartementet
10333 Stockholm

Underrättelse enligt 17 kap. 5 § miljöbalken

Naturvårdsverkets beslut

Naturvårdsverket underrättar härmed regeringen enligt 17 kap. 5 § miljöbalken om den planerade nya tillståndsprövningen av verksamheten vid Stockholm – Arlanda flygplats.

Tidigare regeringsbeslut

Regeringen beslutade 1991-08-15 att lämna Luftfartsverket (LFV) tillstånd enligt lagen (1987:12) om naturresurser (NRL) till verksamheten vid Stockholm – Arlanda flygplats. Regeringens beslut innehåller bl.a. ett villkor med ett utsläppstak för de samlade utsläppen av koldioxid och kväveoxider. År 2013 får de utsläppen inte överskrida 1990 års nivå. Vidare var en förutsättning för tillståndet att inflygningarna över Upplands Väsby tätort skulle upphöra. Beslutet om tillstånd enligt NRL gäller fortfarande och ska anses meddelat enligt 17 kap. 1 § miljöbalken¹.

Ansökan om ny prövning av verksamheten

Swedavia AB (f.d. LFV) avser nu att ansöka om ett nytt tillstånd enligt 9 och 11 kap. miljöbalken för verksamheten på Stockholm – Arlanda Airport. I det samrådsförfarande enligt 6 kap. miljöbalken som pågår har framkommit att det huvudsakliga skälet till en ny prövning av verksamheten är att Swedavia gör bedömningen att det inte går att uppfylla förutsättningarna och villkoren i regeringens beslut annat än genom en minskning av flygverksamheten på flygplatsen. För att Swedavia AB ska kunna fortsätta att bedriva verksamheten i samma omfattning som idag kommer ansökan troligen att innebära att villkoret med utsläppstak till största delen upphävs och att inflygningarna över Upplands Väsby tätort fortsätter. Swedavia AB har uppgett att ett alternativt sätt att minska bullerstörningarna över Upplands Väsby skulle vara att förlänga tredje banan med ca 1200 meter genom att anlägga bankroppen i Halmsjön.

¹ Se 5 § lagen (1998:811) om införande av miljöbalken.

Verksamhetens påverkan på människors hälsa och miljön

Den planerade verksamheten vid Stockholm – Arlanda Airport innebär ett stort antal flygplansrörelser och marktransporter till och från flygplatsen.

Verksamheten kommer i stor utsträckning att påverka flera tätorter, t.ex. Upplands Väsby, genom bullerstörningar med en försämrad boendemiljö för tusentals människor som följd. Den kommer även att medföra betydande utsläpp av bl.a. växthusgaser, vilket kommer att påverka möjligheten att uppnå det nationella klimatmålet. Verksamheten kommer därmed att medföra sådana miljö- och hälsoeffekter och markanvändningskonsekvenser att den påverkar planeringsförutsättningarna i regional skala.

Naturvårdsverkets slutsatser

Mot den bakgrunden anser Naturvårdsverket att den planerade verksamheten vid Stockholm – Arlanda Airport i betraktande av de intressen som miljöbalken enligt 1 kap. 1 § ska främja kan antas få betydande omfattning och bli av ingripande beskaffenhet. Regeringen får därmed enligt 17 kap. 3 § miljöbalken förbehålla sig att pröva tillåtligheten av verksamheten. Naturvårdsverket anser att de ramar för verksamheten som tidigare slagits fast av regeringen i tidigare beslut bör fortsätta att gälla. Vi anser också att det tidigare beslutet är bindande på sätt att det endast regeringen som kan besluta att ramarna ska ändras. För det fall sådana ändringar blir aktuella är det därför nödvändigt att regeringen förbehåller sig prövningen av tillåtligheten.

Det är inte heller uteslutet att verksamheten kan befaras föranleda skada eller olägenhet av väsentlig betydelse för människors hälsa eller miljön, även om sådana skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått vidtas som kan krävas enligt miljöbalken (jfr 2 kap. 9 § miljöbalken). Därför anser Naturvårdsverket att regeringen bör förbehålla sig prövningen av tillåtligheten även om det tidigare regeringsbeslutet inte skulle anses bindande vid en tillståndsprövning av ansökan.

Skyldigheten att underrätta regeringen

Enligt 17 kap. 5 § miljöbalken ska en myndighet eller kommun som inom sitt verksamhetsområde får kännedom om en verksamhet som avses i kapitlets 3 § underrätta regeringen om verksamheten. Av 13 § förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar framgår att underrättelsen ska lämnas snarast efter det att en myndighet eller kommun vid samrådsförfarandet enligt 6 kap. miljöbalken har fått kännedom om att verksamheten förbereds.

Beslut om denna underrättelse har fattats av generaldirektören Maria Ågren.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit direktören Lena Callermo, enhetscheferna Martin Pålhman och Rikard Janson samt Åsa Wiklund Fredström och Kyriakos Zachariadis, den sistnämnde föredragande.

Maria Ågren

Kyriakos Zachariadis

Kopia till:

1. Länsstyrelsen i Stockholms län, Hantverkargatan 29,
112 21 Stockholm,
2. Sigtuna kommun, Kommunhuset Södergatan 20,
195 85 Märsta,
3. Swedavia AB, 190 45 Stockholm – Arlanda