



TILLSYNS- OCH  
FÖRESKRIFTSRÅDET

MÖTESANTECKNINGAR  
2020-05-27      Ärendenummer  
NV - 00892-20

## Protokoll för möte med Tillsyns- och föreskriftsrådet

### Närvarande

Ingela Hiltula, Naturvårdsverket, ordförande  
Christian Haglund, Naturvårdsverket  
Sara Kollberg, Folkhälsomyndigheten  
Ann Lundström, HaV  
Mona Strandmark, Jordbruksverket  
Magnus Danielsson, Kemikalieinspektionen  
Michael Öhlund, SKL  
Gustav Enander, Länsstyrelsen  
Helena Götherfors, Södertälje kommun  
Robert Öjermark, Forsvarsinspektören för miljö och hälsa  
Marie Becker, Miljödepartementet  
Tomas Waara, Naturvårdsverket  
Monika Magnusson, Naturvårdsverket, sekreterare

### Tid och plats

Onsdag den 27 maj 2020  
Skype

### 1. Mötet öppnades

### 2. Föregående protokoll

Godkändes.

### 3 Dagordningen fastställdes

### 4. *Dialog*: Statskontorets uppdrag gällande avgiftssystemet för tillsyn och prövning

Statskontoret ska se över avgiftssystemet enligt miljöbalken. Uppdraget gäller endast de statliga avgifterna.

Läs mer om uppdraget här:

[http://www.statskontoret.se/globalassets/uppdrag/2020/uppdrag\\_avgifter\\_miljobalken.pdf](http://www.statskontoret.se/globalassets/uppdrag/2020/uppdrag_avgifter_miljobalken.pdf)

Statskontoret kommer att kontakta myndigheterna i ToFR för dels en enkät och dels uppföljande intervjuer under juni till augusti. Statskontoret kommer också att försöka fånga in mottagarperspektivet, via t.ex. LRF och Svenskt näringsliv.

Utmaningar och medskick från ToFR:

- Omotiverade skillnader i utformningen av avgiftssystemet mellan stat och kommun.
- Systemet är inte transparent.
- Sammanslagningen av prövning och tillsyn försvårar uppföljningen.
- Redovisningskraven bör inte bli för betungande för myndigheterna.
- Idag redovisas endast kostnader i första instans, vilket inte ger en rättvis bild.
- Stora företag driver att kostnaden ska vara densamma, oavsett om kommunen eller länsstyrelsen har tillsynsansvaret.

- Dagens system är fyrkantigt. Finns inga möjligheter enligt FAPT att slå på taxametern vid avvikelser, vilket är möjligt för kommunerna.
- Otydligt system där myndigheterna inte själva disponerar avgiften.
- Även om den centrala myndigheten inte har egen tillsyn är det viktigt att de tar med perspektiven från de myndigheter de vägleder.

#### 5. Information: Senaste nytt från miljödepartementet

- Ett förslag som gäller tillfälliga ändringar av miljöprövningsförordningen och förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd pga. Corona har varit ute på remiss. Kommer att träda i kraft så fort som möjligt efter beslut.
- Boverket har tillsammans med några andra myndigheter fått ett uppdrag som gäller att se över kriterier för riksintressen. Uppdraget ska redovisas september 2021 och delredovisas under 2020.
- Propositionen som gäller ändringar i bl.a. miljötillsynsförordningen kommer troligen inte att behandlas av riksdagen så att det kan träda i kraft 1 juli som det var tänkt. Vid genomförandet av de ändringar som följer av propositionen överväger M-dep även att införa vissa ytterligare ändringar till följd av miljötillsynsutredningens förslag.
- Regeringen satsning Digitalt först är avslutad, vilket bl.a. innebär att några särskilda medel inte längre finns avsatta för detta. Huvudinriktningen nu är att varje sektor/myndighet får ta ansvar för utvecklingen när det gäller digitalisering.
- Regeringen har tillsatt en utredning som ska se över artskyddsförordningen.
- Regeringen har lämnat en proposition som gäller genomförande av avfallsdirektivet.
- EEA har publicerat en buller rapport som baseras på medlemsländernas bullerkartläggningar.
- M-deps utgångspunkt är fortfarande att ToFR ska avvecklas. Därför blir det troligen ingen förlängning av ledamöternas förordnanden. Men samverkan behövs oavsett och det blir viktigt att hitta effektiva arbetssätt för samverkan framöver.

#### 6. Styrgruppsmöte: Miljötillsynsstrategi.

Arbetet i centrala arbetsgruppen rullar på bra. Metodstödet är i princip klart och vi har en gemensam bild av hur vi ska tänka. Återstår en del arbete med uppdragsplan, kommunikationsplan och tidsschema. Frågan om tillsynsområdet jordbruk har hanterats av berörda myndigheter. Inga egentliga knäckfrågor har identifierats till dagens möte.

Synpunkter:

- Snäv tidsplan.
- ToFR är beställare men otydligt vem som är uppdragsledare.
- Börjar klarna hur samverkan ska ske.
- Bra att det klargjorts att tillsyn när det gäller växtskyddsmedel inte ingår i strategin.
- Arbetsgrupperna kan tyckas vara lite små.
- Om det konstaterats att det behövs andra styrmedel än tillsyn för att lösa ett problem, vad händer då? Kommer det att synas i strategin att frågan lämnats över till någon annan?
- Kommer Corona-pandemin att påverka hur tillsynen bedrivs och kommer detta att synas i strategin?
- Det behövs en presentation som kan användas i olika sammanhang.
- Vilken status kommer strategin att få? Måste tillsynsmyndigheterna följa den?
- Viktigt lägga tid på kommunikation, även när strategin är klar. Även myndigheter som jobbar utifrån annan lagstiftning kan vara berörda.
- Viktigt att nå kommunernas politiker.

En snäv tidsplan behövs för att beslut ska kunna tas hösten 2021. Tillsynsmyndigheterna måste ha framförhållning för att kunna planera för genomförandet av strategin. Alternativt får strategin börja gälla först 2023.

Jordbruksverket kommer att ha en arbetsgrupp som tar ett helhetsgrepp kring jordbruksverksamheter. Men resultatet kommer att synas inom andra områden (miljöfarlig verksamhet, avfall och kemikalier).

Ansvaret för ett tillsynsområde sträcker sig ibland utanför den centrala myndighetens TVL-ansvar. Då får frågor lyftas till den centrala arbetsgruppen och eventuellt omfördelas. Gäller t.ex. dumpning enligt 15 kap. som ligger inom Havs- och vattenmyndighetens ansvar.

Den 2 juni ordnas ett webbmöte där övriga centrala tillsynsvägledande myndigheter bjudits in. Syftet med mötet är att informera om syftet med strategin och att bjuda in till att delta. Deltagandet kan ske på olika sätt, t.ex. vara med i en arbetsgrupp helt eller i olika skeden.

Inspelsportalen är ett annat sätt delta. Det är ingen enkät utan en möjlighet att påverka innehållet i strategin. Det kan vara såväl högt som lågt och syftet är att bredda bilden. Inspelsportalen kommer att kommuniceras via olika nyhetsbrev.

Efter sommaren kommer det att ordnas ett gemensamt uppstartsmöte för alla deltagarna i de olika arbetsgrupperna.

Styrgruppen kommer att bjudas in till ett möte i mitten av juni för beslut om godkännande av uppdragsplanen.

## **7. Information och dialog: Behov av samverkan/senaste nytt från ledamöterna**

### **Folkhälsomyndigheten:**

- Covid-19 tar väldigt mycket resurser för hela myndigheten, och även vi som arbetar med tillsynsvägledning om hälsoskydd enligt miljöbalken påverkas. Vi har fått en ökad mängd frågor från både kommuner och privatpersoner. De senaste 3 månaderna har 75 % av alla frågor som inkommit till vår funktionsbrevlåda varit covid-relaterade, vilket tar mycket tid och resurser i anspråk. Utöver det har vi med väldigt kort varsel fått låna ut vår chef på heltid, för att hon ska kunna gå in som projektledare för uppdraget att utöka provtagningskapaciteten i Sverige. Ytterligare 3-4 personer från vår enhet är utlånade på hel- eller deltid till andra enheter på myndigheten för att hjälpa till med covid-relaterade arbetsuppgifter.
- Vi har gått in med en ny hemställan till regeringen om att inte längre ha ansvaret för prövning och tillståndsgivning för viss användning av bekämpningsmedel.
- Arbetet med revidering av allmänna råd och vägledning om bassängbad fortskrider, beräknas bli klart i slutet av året.

### **Kommande behov av samverkan**

- Inom ramen för vårt arbete att ta fram vägledning för objektburen smitta (smittspårning och undanröjande av smitta) har vi en representant för NV med i referensgruppen. Men vi ser ett behov av fortsatt samverkan mer specifikt kring ansvaret för vägledning om smittspridning kopplat till miljöfarlig verksamhet. Kontakt önskas därför med NV angående legionella och ansvar för vägledning. Vi kan återkomma med mer exakta frågeställningar i ett senare skede.
- Nya förslag till vägledning om bassängbad samt om smittspårning beräknas skickas på remiss under hösten, till flera av myndigheterna i ToFR.

### **Jordbruksverket:**

Vi har tillsammans med Kemi tagit fram förslag på mål och indikatorer till Sveriges nationella kontrollplan för livsmedelskedjan (NKP) inom området växtskyddsmedel  
-Rapporten från vårt tillsynsprojekt Tillsyn i fält (växtskyddsmedel och växtnäring) är på layout och förväntas bli klar inom kort.

### **Naturvårdsverket:**

- Med anledning av coronaviruset har några vägledningar och viss information uppdaterats, bland annat tillsyn, provtagning och rapportering. Här finns en sammanställning med länkar: <http://www.naturvardsverket.se/Om-Naturvardsverket/Naturvardsverket-och-coronaviruset/>
- NV har tagit fram förslag till ny vägledning om buller från idrottsplatser. Förslaget riktar sig bland annat till tillsynsmyndigheter och presenteras på hearing den 27 maj.
- Vägledning om 2 kap miljöbalken är på gång att färdigställas och kommer troligen läggas ut som webbvägledning innan sommaren.
- Det är mycket på gång inom avfallsområdet. Här kommer en ny sammanställning som togs fram inför Avfallsrådet den 20 maj läggas upp under veckan för ToFR-mötet. <http://www.naturvardsverket.se/Miljoarbete-i-samhallet/Miljoarbete-i-Sverige/Uppdelat-efter-omrade/Avfall/Vem-gor-vad/Avfallsradet/>

### **Kemikalieinspektionen:**

- Tillsynsarbetet sker fortsatt huvudsakligen enligt plan. Detta dock utan fysiska besök utan främst via dokumentgranskning och elektronisk kommunikation (Skype, Teams etc.).

- Vi arbetar fortsatt med vissa regelundantag för produktion och försäljning av desinfektionsmedel som också påverkar vår tillsyn.
- Vi har gjort en översyn av vår kontinuitetsplanering och planerar nu för att vår nuvarande situation kan komma att pågå en längre tid. Planeringen utgår både från ett verksamhetsperspektiv och ett arbetsmiljöperspektiv.

**Länsstyrelsen:**

- Coronapandemin påverkar länsstyrelsernas verksamhet. En del personal som normalt arbetar med tillsyn arbetar för tillfället inom länsstyrelsernas stabsorganisationer. Andra effekter av Coronapandemin är att mycket tillsynsbesök skjuts på framtiden vilket medför att det byggs upp en tillsynsskuld.
- Frågan om ändringar av tillståndsprövande miljöfarliga verksamheter i samband med covid-19 är högaktuell för länsstyrelserna.
- Inom vattenområdet är två projekt om tillsyn av vattenuttag aktuellt med anledning av de torra somrar som varit. Ett av projekten har fokus på att ta fram rutiner för arbete med handläggning av anmälningar och stöd vid tillsyn och drivs i miljösamverkans Sveriges regi. Det andra projektet är det SMHI som driver med stöd av länsstyrelserna som handlar om att kartlägga Sveriges vattenuttag och hur det kan rapporteras.

**Havs- och vattenmyndigheten:**

- Ny organisation där man delar på hav och vatten.
- 30 olika projekt som rör vattenmiljö och vattenkraftverk.

**8. Nästa möte**

Onsdagen den 30 september. Troligen via Skype.

Monika Magnusson  
(sekreterare)

Ingela Hiltula  
(ordförande)