



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT

2014-10-08

Aktbilaga
Diarienummer
551-11515-2014
Dossienummer
1480-1217

Sida
1(9)

Göteborgs miljö- och klimatinämning			
Nämnd	Dnr	Dpl	
	5842/14	351	
Miljödirektör	Datum	Kommunikation	
Juridik	2014 -10- 14	Personal	
Miljöprövningen		Renova AB	
Miljö tillsyn	Livsmedel	Stads miljö	Adm
✓			Box 36 401 20 Göteborg

Slutliga villkor i tillstånd enligt miljöbalken för Renova Miljö AB:s avfallssorteringsanläggning i Högsbo, Göteborgs kommun

Kod i miljöprövningsförordningen (SFS 2013:251): 90.100 B, 90.70 B, 90.45 B, 90.30 B.

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län avslutar provotidsförfarandet enligt delegationens beslut den 26 mars 2010 (dnr. 551-8831-2007) och beslutar enligt 9 kap. miljöbalken att följande nya slutliga villkor ska gälla för verksamheten

18. Föroreningarna i behandlat dagvatten får vid utsläpp till recipient inte överskrida följande halter, beräknade som medelvärden per kalenderår.

Parameter	(mg/l)
Bly	0,025
Kadmium	0,0006
Krom	0,025
Kvicksilver	0,00015
Koppar	0,25
Nickel	0,040
Zink	0,25
Olja i vatten (mätt som oljeindex)	3
Suspenderat material	40

De angivna värdena ska kontrolleras genom mätning vid utsläppspunkt till recipient. Kontroll ska ske i den omfattning som fastställs i kontrollprogram.

Ovan angivna begränsningsvärden börjar gälla 12 månader efter att beslutet om slutliga villkor vunnit laga kraft. Fram till dess får föroreningshalterna i det avledda dagvattnet som årsmedelvärde inte överstiga 0,05 mg/l vardera av bly, krom och nickel samt 0,5 mg/l vardera av koppar och zink

I övrigt gäller Miljöprövningsdelegationens beslut från den 26 mars 2010 (dnr. 551-8831-2007).

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelse om detta beslut införs inom 10 dagar från datum för beslutet i Post- och Inrikes Tidningar samt i ortstidningen Göteborgs-Posten. Information om hur man överklagar finns i bilaga 1 till detta beslut.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Miljöprövningsdelegationen lämnade den 26 mars 2010 Renova Miljö AB (bolaget) tillstånd enligt miljöbalken att på fastigheten Högsbo 757:332 m.fl., Göteborgs kommun, bedriva befintlig och utökad verksamhet med sortering och omlastning av avfall, flisning av träavfall och annat brännbart avfall, balning av återvinningsmaterial och brännbart avfall samt mellanlagring av farligt avfall och andra avfallsfraktioner till en årlig mängd av högst 125 000 ton. Med stöd av 22 kap. 27 § miljöbalken uppskötts avgörandet av vilka slutliga villkor som skulle gälla i fråga om föroreningshalterna i utgående dagvatten.

Under prövotiden skulle följande utredas:

U1. Föroreningsnivån i det behandlade dagvattnet.

Utredningen samt förslag till slutliga villkor ska senast två år efter idrifttagandet av det nya reningssteget ges in till Miljöprövningsdelegationen.

Under prövotiden och till dess att annat beslutats gäller följande provisoriska föreskrift.

P1. Dagvattnet ska behandlas i en reningsanläggning bestående av slamavskiljare, dagvattenmagasin och oljeavskiljare innan avledning till dagvatten-nätet. Föroreningshalterna i det avledda dagvattnet får som årsmedelvärde och riktvärde inte överstiga 0,05 mg/l vardera av bly, krom och nickel, 0,5 mg/l vardera av koppar och zink.

Gällande slutliga villkor för verksamheten

1. Verksamheten ska bedrivas i huvudsaklig överensstämmelse med vad sökanden angivit i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet om inte annat framgår av nedanstående villkor.

Hantering och lagring av avfall m.m.

2. Allt inkommet material till anläggningen ska hanteras och lagras inom hårdgjorda invalade täta ytor med uppsamling av dagvatten. Utsorterade avfallstyper som inte riskerar att förorena mark och vatten får lagras utanför hårdgjorda täta ytor.

3. Vid varje enskilt tillfälle får högst 10 000 ton icke farligt avfall mellanlagras på platsen.

4. Vid varje enskilt tillfälle får högst 500 ton farligt avfall mellanlagras på platsen.
5. Högst 1 000 ton finfördelat brännbart avfall får lagras vid ett och samma tillfälle om inte tillsynsmyndigheten medger annat. Om sådant avfall är balat genom inplastning eller likvärd tekning får en större mängd lagras.
6. Farligt avfall som av misstag inkommer till anläggningen samt kyl och frysmöbler, andra vitvaror och tryckimpregnerat trä samt annat ska hanteras och förvaras på ett sådant sätt att mark och vatten inte riskerar att förorenas.
7. Flytande kemiska produkter ska förvaras i täta behållare på en tät invallad yta skyddat från nederbörd. Invallningen ska rymma den största behållarens volym samt 10 % av den inom invallningen i övrigt förvarade volymer.
8. Flisning av impregnerat trä får inte ske på anläggningen.
9. Innan annan typ av farligt eller icke farligt avfall än de som anges i ansökan tas emot på anläggningen ska detta godkännas av tillsynsmyndigheten.
10. Verksamheten ska bedrivas så att nedskräpning, lukt och damning utanför anläggningen förhindras. Om problem uppstår ska åtgärder omedelbart vidtas för att avhjälpa dessa.
11. Området där verksamheten bedrivs ska vara inhägnat, insynsskyddat och låsbart.

Utsläpp till mark och vatten

12. Senast två år efter detta beslut vunnit laga kraft ska allt förorenat vatten från verksamheten (utöver oljeavskiljare) behandlas i ett sandfilter eller motsvarande rening innan utsläpp till recipient.

13. All hantering där bränsle- och oljespill kan uppkomma ska ske på ytor med oljebeständigt material.

Buller

14. Buller från verksamheten inklusive transporter inom verksamhetsområdet får inte överstiga högre ekvivalent ljudnivå vid bostäder än
50 dB (A) vardagar utom helgdagar kl 07-18.
40 dB (A) nattetid kl 22-07.
45 dB (A) övrig tid.

Momentana ljud nattetid får inte överskrida 55 dB (A). De angivna ekvivalentnivåerna ska kontrolleras genom mätning vid bullerkällorna (närfältsmätning) och beräkningar eller genom mätning vid berörda bostäder (immissionsmätning). Kontroll ska ske så snart det har skett förändringar i verksamheten som kan medföra ökade bullernivåer eller när tillsynsmyndigheten tycker det är befogat. Om ett värde överskrids ska omedelbara och tillräckliga åtgärder vidtas så att värdet kan klaras senast vid den tidpunkt som tillsynsmyndigheten bestämmer.

Riskhantering

15. En beredskapsplan i händelse av en större olycka eller brand i lagret ska upprättas i samråd med räddningstjänsten och tillsynsmyndigheten. Planen ska bl.a. innehålla begränsningar i lagringsåtgärder för att uppnå en god brandsäkerhet samt omhändertagande av släckvatten för att förebygga negativ påverkan på mark och vatten. Planen ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast sex månader efter det att detta tillstånd tagits i anspråk.

Kontrollprogram

16. Ett aktuellt kontrollprogram ska finnas för verksamheten och följas. Programmet ska bland annat ange hur verksamheten kontrolleras med avseende på mätmetod, mätfrekvens och utvärderingsmetod. Förslag till nytt kontrollprogram ska lämnas in till tillsynsmyndigheten senast tre månader efter det att detta tillstånd har tagits i anspråk.

Transporter

17. Senast två år från den dag verksamheten enligt detta tillstånd satts igång ska fordon som ägs av verksamhetsutövaren eller av verksamhetsutövaren anlitad underentreprenör, och som vid insamling av lättnedbrytbart avfall färdas i områden där det förekommer över skridande av miljökvalitetsnormen för kväveoxider i Göteborg stad, uppfylla bestämmelserna för "Miljözon Göteborg".

Om särskilda skäl föreligger får tillsynsmyndigheten senarelägga den tid då åtgärd enligt villkor 15, 16 och 17 ska vara utförda.

Ärendets handläggning

Redovisningen av prövotidsutredningen med förslag till slutliga villkor kom in till Miljöprövningsdelegationen den 26 mars 2014. Ansökan har remitterats till miljöförvaltningen och förvaltningen för kretslopp och vatten i Göteborgs stad samt till Länsstyrelsen. Yttranden har kommit in samtliga remissinstanserna. I övrigt har inga synpunkter framförts till Miljöprövningsdelegationen. Sökanden har beretts tillfälle att yttra sig beträffande inkomna synpunkter.

Redogörelse för yrkanden och åtaganden

Bolaget yrkar att prövotidsförfarandet avslutas och att följande slutliga villkor meddelas.

18. Föroreningshalterna i påverkat dagvatten från hårdgjorda ytor, som efter rening avleds till recipient, får som begränsningsvärde inte överskrida nedanstående halter.

<u>Parameter</u>	<u>Haltgräns</u>	<u>Enhet</u>
Bly	0,025	µg/l
Kadmium	0,0006	µg/l
Krom	0,025	µg/l
Kvicksilver	0,00015	µg/l
Koppar	0,25	µg/l
Nickel	0,040	µg/l
Zink	0,25	µg/l
Olja	5	mg/l

Utsläppet ska kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering. Villkoret ska anses uppfyllt om 10 av 12 månadsmedelvärden per parameter under kalenderåret klarar begränsningsvärdet. Bolaget ska senast en månad efter att överskridandet konstaterats underrätta tillsynsmyndigheten och redovisa vilka åtgärder bolaget vidtagit eller har för avsikt att vidta.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen tillstyrker i huvudsak det av bolaget yrkade slutliga villkoret, med vissa tillägg och ändringar.

Länsstyrelsen föreslår att:

Miljöprövningsdelegationen avslutar prøvotidsförfarandet enligt Miljöprövningsdelegationens beslut den 26 mars 2010.

Miljöprövningsdelegationen beslutar att följande slutliga villkor ska gälla.

18. Föroreningshalterna i behandlat dagvatten får vid utsläpp till recipient inte överskrida följande halter:

Ämne	(mg/l)
Bly	0,025
Kadmium	0,0006
Krom	0,025
Kviksilver	0,00015
Koppar	0,25
Nickel	0,040
Zink	0,25
Olja i vatten (mätt som oljeindex)	2
Suspenderat material	40

De angivna värdena ska kontrolleras genom mätning vid utsläppspunkt till recipient. Kontroll ska minst ske i sådan omfattning att kvartalsmedelvärden kan utläsas.

Villkoret anses uppfyllt om minst tre av fyra kvartalsmedelvärden under ett kalenderår innehålls. Medelvärdet per kalenderår ska alltid innehållas.

Villkoret börjar gälla 12 månader efter att beslutet om slutliga villkor vunnit laga kraft.

Miljö- och klimatnämnden

I första hand yrkar Miljö- och klimatnämnden att prøvotiden ska förlängas med ett år innan slutliga villkor fastställs. Under den förlängda prøvotiden ska krav ställas på bolaget att säkra reningskapaciteten och utreda reningsanläggningens effekt genom att ta flödesproportionella prover även på ingående vatten.

I andra hand yrkas på att fastställda slutliga villkor även ska innefatta parametern suspenderat material med haltgränsen 25 mg/l samt att begränsning-

svärdet utformas som ett kvartalsmedelvärde. Kontroll ska om möjligt ske varje månad genom flödesproportionell provtagning. Om begränsningsvärdet överskrids vid en månadskontroll ska bolaget snarast, dock senast en månad efter att överskridandet konstaterats redovisa till tillsynsmyndigheten vilka åtgärder bolaget vidtagit eller avser att vidta.

Bolaget ansvarar för att rena dagvattnet innan det leds till det kommunala dagvattennätet, bolagets hänvisning till ytterligare reningssteg i Trafikverkets dagvattendamm bör inte ingå i MPD:s bedömning.

Nämnden för kretslopp och vatten

Kretslopp och vatten anser att hanteringen av dagvatten är mycket viktigt med avseende på att det är en mycket känslig recipient som berörs. Dagvatten från Renovas anläggning rinner via dagvattennätet till Järnbrottsdammen och sedan vidare till Stora Ån som mynnar ut i Välen. Det är viktigt att recipienten Stora Ån skyddas från ytterligare belastning och att statusen inte får påverkas, detta ska uppnås genom en regelbunden provtagning för att motverka ojämnheter i reningsanläggningen. Vidare ska rening ske så nära källan som möjligt, att hänvisa till att ytterligare rening sker i Järnbrottsdammen är inte godtagbart.

Kretslopp och vatten anser att villkoren ska börja gälla direkt då slutliga villkor meddelas, bolaget har redan haft två års provotid.

Kretslopp och vatten ställer sig även frågande till hur bolaget ska hantera om hårdare utsläppskrav än tillståndet ställs i kommande Bref.

Bolagets bemötande av yttranden

Länsstyrelsen

Bolaget anser att Länsstyrelsens föreslagna utformning av villkoret som både ett kvartalsmedelvärde och ett årsmedelvärde är oskäligt strängt och föreslår att villkoret istället utformas som ett månadsmedelvärde där minst 10 av 12 månadsmedelvärden per kalenderår ska innehållas.

Vidare anser bolaget att föreslagen haltgräns för oljeindex är för låg och föreslår en gräns om 5 mg/l. Bolaget anför att man trots en fungerande oljeavskiljare har uppmätt högre värden än de som Länsstyrelsen föreslår vid flera tillfällen under de senaste två åren. Installation av en ny oljeavskiljare skulle innebära en oskälig kostnad i förhållande till den reningseffekt detta skulle ge. Dessutom sker rening med aktivt kol i reningsanläggningen. Då värdena är satta som begränsningsvärde och därmed straffbara vid blotta överträdelsen bör haltvillkoren bestämmas så att det föreligger en viss säkerhetsmarginal för bolaget.

Bolaget anser inte att parametern suspenderat material är lämplig som villkorsparameter för utgående vatten med hänvisning till svårigheter med till-

förlitliga analyser samt att parametern påverkas av höga kloridhalter, vilka kan uppkomma på anläggningen vid saltning vintertid.

Bolagets reviderade utformning av villkoret kan ses i sin helhet under bolagets yrkanden.

Miljö- och klimatnämnden

Bolaget anser inte att provotiden bör förlängas utan anser att nuvarande utredning är tillräcklig för att fastställa slutliga villkor. Tidigare kapacitetsbrist är förhoppningsvis bortbyggd, även om brist på regn inte har möjliggjort att riktigt testa anläggningen än.

Vad gäller suspenderat material hänvisas till svar under avsnitt Länsstyrelsen, vidare anses föreslagen halt suspenderat material vara orimligt låg och klaras inte trots att den nya reningsanläggningen. Suspenderat material är i sig inte farligt men innehållet kan bidra till förhöjda halter av andra parametrar så som metaller, vilket redan regleras enligt villkorsförslaget.

Vidare menar bolaget att vattnet självklart ska behandlas innan det avleds till det kommunala dagvattensystemet men att det ändå är en fördel att ytterligare rening sker i Järnbrottsdammen innan det når recipienten.

Nämnden för kretslopp och vatten

Bolaget kommenterar att överskridande av riktvärdena i det provisoriska villkoret P1 skett en gång för zink, precis innan reningsanläggningen togs i drift. Bolaget anser att föreskriven teknik fungerar men fortfarande behöver optimeras. I framtiden kommer dagvattnet självklart att uppfylla värdena i den kommande Bref:en för Waste Treatment.

Skälen för Miljöprövningsdelegationens beslut

Miljöprövningsdelegationen anser att den ingivna provotidsutredningen av behandlat dagvatten från anläggningen utgör tillräckligt underlag för att slutliga villkor ska kunna meddelas och provotidsförfarandet avslutas.

Enligt bolaget ska tidigare kapacitetsbrist vara åtgärdad även om vissa tester och intrimning av anläggningen fortfarande återstår. Miljöprövningsdelegationen anser därför att det är lämpligt att de slutliga begränsningsvärdena ska träda i kraft 12 månader efter att beslutet om slutliga villkor vunnit laga kraft. Detta ger bolaget tid att slutföra intrimningen av anläggningen. Under denna tid ska värdena enligt det provisoriska villkoret, dock inte som riktvärden utan som begränsningsvärden, fortsätta gälla även om bolaget givetvis ska eftersträva att innehålla de slutliga haltnivåerna.

Bolaget har föreslagit att det i villkoret ska anges att bolaget senast en månad efter att ett överskridande konstaterats ska underrätta tillsynsmyndigheten och redovisa vilka åtgärder bolaget vidtagit eller har för avsikt att vidta. Denna skrivning medför dock att villkoret ges en riktvärdesliknande

konstruktion, något som underkänts av Mark- och Miljööverdomstolen i ett flertal rättsfall. Delegationen tar därför inte med denna skrivning i det slutliga villkoret. Delegationen vill härvid poängtera att det redan av egenkontrollförordningen (1998:901) framgår en skyldighet för verksamhetsutövaren att omgående rapportera driftstörning eller liknande händelse som kan leda till olägenheter. Mer detaljer rörande vilka händelser som ska rapporteras samt när detta ska ske kan regleras i kontrollprogrammet. Detta för att tillsynsmyndigheten vid behov ska kunna följa upp påverkan på recipienten.

Miljöprövningsdelegationen anser att begränsningsvärdena för utgående föroreningshalter bör formuleras som medelvärden per kalenderår vilket ger möjlighet till mindre avvikelse från angivna nivåer vid enstaka provtagningar vilket efterfrågas av bolaget. Enligt vad bolaget anger kommer utsläppen att kontrolleras genom kontinuerlig mätning och registrering samt att kontrollen ska avse månadsmedelvärden. Miljöprövningsdelegationen anser härvid, i likhet med bolaget, att den närmare omfattningen av kontrollen bör regleras i kontrollprogrammet för verksamheten. Det kan dock noteras att kontroll av parametrar såsom olja och suspenderade ämnen lämpligen bör analyseras som dygns- eller dagsprov.

Vidare anser Miljöprövningsdelegationen, bland annat mot bakgrund av vad bolaget anfört i denna del, att det finns skäl att höja haltgränsen avseende oljeindex från 2 mg/l som föreslagits av Länsstyrelsen till 3 mg/l för att skapa tillräcklig säkerhetsmarginal för verksamheten. Förutsättningarna att klara denna nivå bedöms finnas med tanke på att hanteringen på anläggningen inte är sådan att höga halter olja är att förvänta i utgående vatten i någon större omfattning. Genomförda provtagningar visar på enstaka tillfällen med förhöjda värden. Sådana förhöjda värden bör kunna motverkas i den framtida verksamheten genom god kontroll av verksamhetsområdet och reningsanläggningen. Vidare finns möjlighet enligt ovan till enstaka förhöjda utsläppshalter.

Bolaget har anfört att parametern suspenderat material inte bör ingå i det slutliga villkoret. Många föroreningar är dock bundna till partiklar. Miljöprövningsdelegationen anser därför villkoret bör reglera parametern suspenderat material vilket även innebär begränsade utsläpp av prioriterade föroreningar i vatten utöver de metallparametrar som redan ingår i villkoret. Parametern visar också på hur väl skötseln av renhållning av verksamhets- och lagerytor samt underhåll av reningsanläggningen fungerar. Under förutsättning att detta sker i tillräcklig omfattning bedöms gränsvärdet kunna innehållas, även med hänsyn till de problem med analyserna av suspenderat material som bolaget hänvisat till.

Recipient för dagvatten från verksamheten är Stora Ån, (SE639765-126882), som berörs av miljökvalitetsnorm för vatten. Stora Ån har på denna sträcka måttlig ekologisk status, bland annat beroende på morfologiska förändringar och övergödning. Den kemiska statusen (exklusive kvicksilver) är inte klassad då tillräckligt underlag saknas.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att uppförd reningsanläggning och nu fastställt slutligt villkor för dagvattenhanteringen utgör tillräckliga skyddsåtgärder för att möjligheten att uppnå en god ekologisk status och god kemisk status (exklusive kvicksilver) i Stora Ån inte motverkas av verksamheten.


Hur man överklagar

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt, se bilaga, formulär O25.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen i Västra Götalands län. I beslutet har deltagit Ann Lundahl, ordförande och Margareta Hernebring, miljösakkunnig. Ärendet har beretts av Jan Mastera, miljöskyddshandläggare.



Ann Lundahl



Margareta Hernebring

Bilagor:

Hur man överklagar till Vänersborgs tingsrätt, mark- och miljödomstolen.

Kopia:

Naturvårdsverket

HaV

Miljö- och klimatanmännen i Göteborgs kommun

Förvaltningen för kretslopp och vatten i Göteborgs stad

Kommunkansliet i Göteborgs kommun

Expeditionen

Remissinstanser

MPD (ordförande, sakkunnig och Rättsenheten, Göteborg)

Kungörelsedelgivning

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Västra Götalands län har den 8 oktober 2014 med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932) förordnat att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom 10 dagar härefter införas i Post- och Inrikes Tidningar samt ortstidningen Göteborgs-Posten.

Beslutet hålls tillgängligt hos Länsstyrelsen, (adressen framgår av beslutet) och hos kommunkansliet i berörd kommun.

Delgivning anses ha skett när två veckor förflutit från dagen för detta beslut, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder skett i rätt tid.

Hur man överklagar Länsstyrelsens beslut

Var ska beslutet överklagas?

Länsstyrelsens beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen vid Vänersborgs tingsrätt. Överklagandet ska dock skickas till Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Adressen framgår av beslutet.

Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar länsstyrelsen överklagandet och handlingarna i ärendet till Mark- och miljödomstolen.

När ska beslutet senast överklagas?

Överklagandet ska ha kommit in till länsstyrelsen **senast den 12 november 2014**.

Vad ska överklagandet innehålla?

Överklagandet ska vara skriftligt och undertecknat.

I skrivelsen ska ni ange

- ert namn, adress, personnummer/ organisationsnummer och telefonnummer,
- vilket beslut ni överklagar t.ex. genom att ange beslutsdatum och ärendets diarienummer samt
- hur ni anser att Länsstyrelsens beslut ska ändras och varför det ska ändras.

Om det finns motparter i ärendet bör ni ange deras namn, adress, och telefonnummer.