

SKRIVELSE

2015-09-24

Ärendenr:

NV-06340-14

Uppdrag att ta fram riktlinjer och en genomförandeplan avseende regionala handlingsplaner för grön infrastruktur (M2014/1948/Nm)

Slutredovisning

1. Uppdrag

Regeringen gav den 4 september 2014 Naturvårdsverket i uppdrag att tillsammans med Havs- och vattenmyndigheten, Statens jordbruksverk, Boverket, Trafikverket och Skogsstyrelsen ta fram riktlinjer och en genomförandeplan för länsstyrelsernas arbete med samordning och utveckling av regionala handlingsplaner för grön infrastruktur i land och vatten. Myndigheterna ska även ge råd och stöd i utvecklingen av de regionala handlingsplanerna. Naturvårdsverket lämnade den 27 november 2014 en delredovisning om arbetets fortskridande. Uppdraget ska redovisas till Miljö- och energidepartementet senast den 1 oktober 2015.

2. Genomförande

Naturvårdsverket har i arbetet med regeringsuppdraget prioriterat aktiviteter som skapar delaktighet från olika aktörer som kommer att påverkas av arbetet med att ta fram regionala handlingsplaner för grön infrastruktur. Vi har även prioriterat genomförandet av ett antal utredningar och analyser som kommer att kunna ligga till grund för länsstyrelsernas arbete. Nedan följer en kortfattad redovisning av de huvudsakliga aktiviteterna.

2.1. Delaktighet

Havs- och vattenmyndigheten

Uppdraget omfattar riktlinjer och genomförandeplan för regionala handlingsplaner för grön infrastruktur i land och vatten. Havs- och vattenmyndigheten är förvaltningsmyndighet på miljöområdet för frågor om bevarande, restaurering och hållbar användning av sjöar, vattendrag och hav. Därför har Naturvårdsverket ansett att Havs- och vattenmyndigheten bör ha en särskild roll i uppdraget. Naturvårdsverket har i arbetet med uppdraget valt en projektorganisation där Naturvårdsverket och Havs- och vattenmyndigheten har haft representanter både i projektets styrgrupp och i projektarbetsgruppen. Havs- och vattenmyndigheten har i projektet haft ett uttalat ansvar för de delar som rör grön infrastruktur i vatten.

Myndighetsgrupp

Naturvårdsverket har ansett att det varit mycket angeläget att de övriga fyra myndigheter som uppdraget ska genomföras tillsammans med – Boverket, Jordbruksverket, Skogsstyrelsen och Trafikverket – deltar i och har inflytande över arbetet med olika delar av uppdraget. Då länsstyrelserna har ansvar för arbetet med samordning och utveckling av regionala handlingsplaner för grön infrastruktur har Naturvårdsverket ansett att det varit viktigt att riktlinjer och genomförandeplan tas fram i nära dialog med dem. Naturvårdsverket har av dessa skäl haft en särskild myndighetsgrupp där Boverket, Jordbruksverket, Skogsstyrelsen och Trafikverket samt de fyra i uppdraget utpekade länsstyrelserna i Västerbottens, Västra Götalands, Jönköpings och Skåne län varit representerade. Även Havs- och vattenmyndighetens representant har deltagit i gruppens möten. Projektet har konsulterat myndighetsgruppen i arbetet med uppdraget och gett gruppen möjlighet att delta i delar av arbetet. Under projekttiden har myndighetsgruppen haft åtta möten.

I och med att Riksantikvarieämbetet är särskilt utpekad i Naturvårdsverkets uppdrag att koordinera arbetet med att utveckla en fungerande grön infrastruktur i svenska land-, vatten- och havsområden¹ bjöd vi i mars 2015 även in Riksantikvarieämbetet till myndighetsgruppen.

Särskilda samrådsmöten med olika myndigheter

Utöver möten med myndighetsgruppen och enskilda möten med gruppens myndigheter har Naturvårdsverket haft särskilda möten med Lantmäteriet och Sametinget.

Workshoppar som en del av projektarbetet

Naturvårdsverket har under perioden januari till september 2015 genomfört fyra olika workshoppar i projektet. Tre av dem har handlat om landskapsanalys och grön infrastruktur och en om att planera kommunikation inom grön infrastruktur.

Webbinarium

I april arrangerades ett webbinarium för alla länsstyrelser om arbetet med de pågående uppdragen om grön infrastruktur. Webbinariet hade 36 deltagare från 20 länsstyrelser.

Hearing

I maj arrangerade projektet en heldagshearing i Stockholm. Hearingen samlade 38 deltagare från myndigheter, intresseorganisationer och företag.

Samråd av preliminära dokument

Myndighetsgruppens ledamöter samt Sametinget fick i juni en preliminär version av riktlinjer och genomförandeplan, och gavs möjlighet att fram till den 13 augusti lämna skriftliga synpunkter. Myndighetsgruppen hade även ett särskilt möte i augusti som gav gruppens ledamöter möjlighet att lämna muntliga synpunkter och resonera med projektmedarbetarna. Samrådssynpunkterna har legat till grund för det fortsatta arbetet med riktlinjer och genomförandeplan.

¹ Regeringskansliets diarienummer M2015/684/Nm.

2.2. Utredningar och analyser

Inom ramen för arbetet med uppdraget har ett antal utredningar genomförts eller initierats.

Tillvaratagande av erfarenheter från arbete med regionala landskapsstrategier

I uppdraget till Naturvårdsverket anges att erfarenheterna från arbetet med regionala landskapsstrategier ska tas till vara. För att göra detta på ett bra sätt har Naturvårdsverket kommit överens med Länsstyrelsen i Jönköpings län om att länsstyrelsen skulle ta fram två olika rapporter. Den ena rapporten beskriver vilka analysmetoder, dataurval och prioriteringsgrunder som har använts av de olika länsstyrelserna.² Den andra rapporten beskriver hur länsstyrelserna i arbetet med regionala landskapsstrategier har arbetat med samråd, samverkan och erfarenhetsutbyte, samt vilka aktörer som omfattats av samråd, samverkan och erfarenhetsutbyte.³

Metria – utredningar om dataunderlag och landskapsanalys

Metria har inom ramen för regeringsuppdraget genomfört tre olika utredningar:

- Sammanställning av befintliga data till stöd för en grön infrastruktur⁴
- Översiktlig beskrivning av metoder för analys av grön infrastruktur⁵
- Framtagning av kartskikt som visar värdekärnor och värdestråk för olika naturtyper⁶

Artdatabanken

Naturvårdsverket och Havs- och vattenmyndigheten har gett Artdatabanken i uppdrag att bistå myndigheterna i arbetet med grön infrastruktur. Syftet med uppdraget är att de ska bidra med underlag om betydelse och förutsättningar för grön infrastruktur för ett urval arter och naturtyper, samt underlag för regional prioritering av arter och naturtyper. Uppdraget består av följande huvuddelar:

- Beskriva biologiska förutsättningar för arter och grupper av arter som prioriteras i naturvården (direktivarter, hotade arter, typiska arter etc.), och utifrån funktionella grupper beskriva huvudsakliga livsmiljökrav och spridningsbiologi.
- Göra en bedömning av Natura 2000-nätverkets funktion för att upprätthålla gynnsam bevarandestatus för ett urval naturtyper samt behov av eventuella åtgärder kopplade till artikel 10 i habitatdirektivet.
- För ett urval arter som är listade i fågel- respektive art- och habitatdirektivet bedöma behov av en mer funktionell grön infrastruktur,

² Länsstyrelsen i Jönköpings län (2015). *Sammanställning av länsstyrelsernas arbete med regionala landskapsstrategier. Med fokus på analys, underlag och prioriteringar*. Meddelande 2015:06.

³ Länsstyrelsen i Jönköpings län (2015). *Kommunikation är a och o – inget snack om saken! Sammanställning av länsstyrelsernas arbete med regionala landskapsstrategier, med fokus på samråd, samverkan och erfarenhetsutbyte*. Meddelande 2015:25.

⁴ Edman T., Ahlcrona E., Christvall C, Jönsson C., Larsson K. och Lindeberg G. (2015). *Sammanställning av befintliga data till stöd för en grön infrastruktur*. Metria.

⁵ Edman, T. *Metoder för analys av Grön Infrastruktur*. Pm. Metria 2015.

⁶ Metria 2015. *Grön infrastruktur 2015*. Pm.

geografisk eller genom skötselåtgärder, för att upprätthålla långsiktigt livskraftiga populationer.

- Ta fram tydliga kriterier för prioritering av arter och naturtyper som är centrala för den regionala utformningen av grön infrastruktur. Kriterierna ska bland annat utgå från andel av förekomsten av hotade naturtyper eller arter för vilka konnektivitet sannolikt är en viktig faktor. Artdatabanken ska inom uppdraget också tillämpa kriterierna och ge förslag på regionala prioriteringar.

Artdatabankens arbete med detta uppdrag pågår och ska redovisas i december 2015.

Artdatabanken har även haft i uppdrag att:

- För limniska miljöer konkretisera begreppen värdekärnor och värdestrakter för naturtyper och arter, strukturer, funktioner och processer som möjliggör en fungerande grön infrastruktur, samt områden med hög förändringstakt och/eller högt påverkanstryck.
- Sammanställa befintliga data om limniska miljöer till stöd för en grön infrastruktur.

Artdatabankens arbete om limniska miljöer har redovisats i en rapport.⁷

Aquabiota

Havs- och vattenmyndigheten har gett Aquabiota Water Research AB i uppdrag att ta fram kunskapsunderlag om marin grön infrastruktur, förslag till plan för nationell marin kartering samt förslag på datavärdskap och GIS-databas. I uppdraget ingår att definiera och konkretisera värdekärnor, värdestrakter, strukturer, funktioner och processer samt områden med hög förändringstakt alternativt påverkanstryck.⁸

Förberedande arbete vid fyra länsstyrelser

Naturvårdsverket och Havs- och vattenmyndigheten har gett fyra länsstyrelser i uppdrag att under det andra halvåret 2015 genomföra förberedande arbete som samtliga länsstyrelser kan dra nytta av i sitt arbete med att ta fram regionala handlingsplaner för grön infrastruktur.

- Länsstyrelsen i Västerbottens län ska analysera och testa en metod för att använda kunskapsunderlag om skogliga värdekärnor, samt kunskaper om styrmedel och befintligt skyddsarbete och annan naturvårdsanpassning i skog, för att identifiera åtgärdsbehov och prioriteringar i det fortsatta bevarandearbetet för skog.
- Länsstyrelsen i Västra Götalands län ska analysera några arters förutsättningar i Valle-området, med utgångspunkt i deras behov av grön

⁷ Artdatabanken (2015). Grön infrastruktur i sötvatten. Rapport.

⁸ Hogfors, H. (2015). *Marin grön infrastruktur – naturvärdesbedömning, nyckelfaktorer och påverkansfaktorer*. AquaBiota Report 2015:06. 34 sid. och Enhus, C & Hogfors, H. (2015). *Kartunderlag för marin grön infrastruktur – behovsanalys, datasammanställning och bristanalys*. AquaBiota Report 2015:05. 62 sid.

infrastruktur. I arbetet ingår att identifiera åtgärdsbehov och prioriterade insatser.

- Länsstyrelsen i Jönköpings län ska ta fram en gemensam modell för hur "tysta områden" kan kartläggas på regional nivå.
- Länsstyrelsen i Skåne län ska ta fram ett förslag på hur man kan identifiera värdetrakter och åtgärdsbehov för miljöer i odlingslandskapet. Arbetet ska utgå från grundkartor som Metria eller länsstyrelsen tagit fram, vilka beskriver områden med höga värden. Arbetet ska omfatta analyser av bevarandeförutsättningar och prioriteringar av åtgärder.

Tre av de fyra länsstyrelserna ska inom ramen för uppdragen arbeta med akvatiska miljöer:

- Länsstyrelserna i Västerbottens och Västra Götalands län ska utifrån dagens kunskapsnivå och tillgång på digitalt kartmaterial testa och utvärdera en arbetsmodell för grön infrastruktur och naturvärdesbedömning i marina miljöer framtagna av Aquabiota. I arbetet ingår att utvärdera vilka kunskapsinsatser som är mest prioriterade för att komma vidare i arbetet.
- Länsstyrelsen i Jönköpings län ska utarbeta motsvarande arbetssätt i limniska miljöer. I uppdraget bör särskilt fokus läggas på olika övergångszoner mellan naturtyper, såsom övergången mellan mark och vatten (strandlinje, svämplan etc.).

2.3. Arbetet med IT-baserad plattform

Regeringsuppdraget omfattar även att ta fram en IT-plattform till stöd för de regionala handlingsplanerna. Naturvårdsverket har i uppdragsdialog med regeringskansliet förtydligat att behov av information, och hur den ska göras tillgänglig för länsstyrelser och andra parter, behöver utredas koordinerat med framtagande av riktlinjer och genomförandeplan. Naturvårdsverkets uppdrag om IT-plattform innebär därmed ett långsiktigt arbete att hålla ihop insatser hos olika parter så att den information som krävs för att länsstyrelsernas arbete med samordning och utveckling av regionala handlingsplaner för grön infrastruktur ska fungera effektivt.

Projektet har planerat och initierat en samordnad utveckling och förvaltning av de IT-stöd som krävs i samverkan med berörda myndigheter. Arbetet med IT-plattform bedrivs inom ramen för arbetet med regeringsuppdraget att koordinera en grön infrastruktur i Sverige. För mer information hänvisas till Naturvårdsverkets delredovisning av regeringsuppdraget i november 2014, samt avsnittet *Informationsförsörjning* i genomförandeplanen.

2.4. EU-arbetsgrupper

I uppdraget anges att myndigheterna ska utnyttja eventuella erfarenheter och koordineringsmöjligheter från EU-arbetsgrupper som arbetar med grön infrastruktur och kartläggning av ekosystemtjänster med mera. De EU-arbetsgrupper som är mest relevanta för arbetet med grön infrastruktur är grupperna MAES (Mapping and Assessment of Ecosystems and their Services) och GIIR (Green Infrastructure Implementation and Restoration). Naturvårdsverkets representanter i dessa två arbetsgrupper har ingått i

projektarbetsgruppen för regeringsuppdraget. Naturvårdsverket har under tiden för uppdraget deltagit i ett möte med MAES-gruppen. Därutöver har två representanter deltagit i ett kombinerat möte med både MAES- och GIIR-grupperna.

Erfarenheterna från MAES har främst tagits tillvara genom att referera till den metodik som arbetsgruppen tagit fram. Bland annat avser vi göra en svensk anpassning av rekommenderade dataunderlag för kartläggning av ekosystemtjänster. Kopplat till MAES-arbetet har Naturvårdsverket gått med som part i konsortiet *Esmeralda*, finansierat av Horizon 2020. *Esmeralda* ska syntetisera pågående och avslutade ekosystemtjänstprojekt och -databaser⁹, Millennium Assessment och TEEB¹⁰ med målet att ta fram en flexibel metodik för kartläggning och värdering av ekosystemtjänster. Projektet påbörjades i maj 2015 och pågår i 42 månader. Insatserna inom projektet kan bli ett värdefullt stöd såväl under framtagandet av regionala handlingsplaner som i koordineringen av det löpande arbetet med grön infrastruktur på längre sikt.

2.5. Finansiering genom bland annat Life

I uppdraget har ingått att redovisa om det är möjligt att utvecklingen av de regionala handlingsplanerna i lämpliga delar sker i projekt inom ramen för Life, EU:s program för miljö- och klimatåtgärder 2014–2020. Om det bedöms som möjligt ska Naturvårdsverket verka för att sådana projektansökningar kommer till stånd.

Inom Life-programmet och det prioriterade området miljöstyrning och miljöinformation kan projektmedel sökas för åtgärder för att öka medvetenheten om grön infrastruktur. Åtgärderna ska rikta sig mot viktiga intressentgrupper och främja bästa praxis och/eller förbättra framställningen, analysen och spridningen av tekniska och rumsliga data för utvecklingen av grön infrastruktur.¹¹ Att ta fram regionala handlingsplaner bör kunna vara ett sådant projekt. Då handlingsplanerna ska vara framtagna i större delen av landet till år 2017 gör Naturvårdsverket dock bedömningen att Life-ansökningar inte hinns med. Ansökningarna kan göras en gång per år under hösten och besked ges våren därpå. En ansökan hösten 2015 beviljas därmed i bästa fall våren 2016 och kan börja genomföras först därefter. Åtgärder som vidtas före projektstart är inte bidragsberättigade. En vanlig projektlängd för ett projekt inom området miljöstyrning och miljöinformation är 2–5 år.

Inom Life-programmet kan man också söka medel för projekt som syftar till att genomföra mål 2 i strategin för biologisk mångfald genom att integrera åtgärder för att behålla och förbättra ekosystemen och deras tjänster i de verksamheter som utförs av offentlig och privat sektor, genom att inrätta såväl grön som blå infrastruktur och återställa skadade ekosystem. I det fleråriga arbetsprogrammet för Life 2014–2017 anges att dessa projekt ska testa och tillämpa strategier som syftar till att:

⁹ T.ex. MAES, OpenNESS, OPERAs och nationella studier, <http://esmeralda-project.eu/>.

¹⁰ The Economics of Ecosystems and Biodiversity, <http://www.teebweb.org/>.

¹¹ EU-kommissionen (2014). *Kommissionens genomförandebeslut (av den 19 mars 2014) om antagande av det fleråriga arbetsprogrammet för Life 2014-2017* (2014/203/EU).

- a) kartlägga och bedöma (även värdera) ekosystem, inbegripet marina ekosystem och deras tjänster för att bidra till att fastställa prioriteringar för återställande av grön eller blå infrastruktur eller ”undvikande av nettoförlust”,
- b) återställa ekosystem inbegripet kust- och havsekosystem och deras tjänster genom att tillämpa ramen för prioriterat återställande,
- c) utarbeta metoder för värdering och betalning för ekosystemtjänster (även materiella och immateriella tjänster), eller
- d) innovativa förvaltningsplaner som i synnerhet behandlar vattenrelaterade ekosystemtjänster som skulle kunna tillhandahålla potentiella finansieringsmekanismer för att uppnå målen i strategin för biologisk mångfald och bidra till målen i ramdirektivet för vatten och översvänningsdirektivet.

Det fleråriga arbetsprogrammet tar också upp pilot- eller demonstrationsprojekt som testar och sedan genomför åtgärder för grön infrastruktur som fokuserar på:

- a) innovativa tekniker och utveckling och tillämpning av tekniska standarder för dessa,
- b) bevarande eller återställande av ekosystem till förmån för människors hälsa, eller
- c) kostnadseffektiva tekniker och metoder som minimerar inverkan av befintliga energi- och transportinfrastrukturer på biologisk mångfald genom att förstärka funktionaliteten hos rumsligt sammankopplade ekosystem.

Det som lyfts i det fleråriga arbetsprogrammet prioriteras när Life-ansökningar värderas. Det bör finnas viss potential att söka den här typen av projektmedel för att finansiera delar av arbetet med att ta fram de regionala handlingsplanerna. Potentialen bedöms dock vara större för att finansiera delar av implementeringen och genomförandet av handlingsplanernas innehåll. Naturvårdsverket kommer stödja sådana ansökningar.

Planerade Lifeansökningar

Naturvårdsverket avser att i oktober 2015 ansöka om medel från Life för ett så kallat integrerat projekt. Projektet har tydliga kopplingar till arbetet med grön infrastruktur och rör implementeringen av Sveriges PAF¹², dvs. ramverket för prioriterade åtgärder inom Natura 2000-nätverket. Syftet med projektet är att förbättra implementeringen av ramverket bl.a. genom utvecklad samverkan mellan aktörer och bättre samordning av åtgärder i och i anslutning till Natura 2000-områden. Vi ska använda resurser mer kostnadseffektivt genom bättre planering och tätare samarbete. Som modell för detta använder vi ett antal Natura 2000-områden med våtmarker och vattendrag, främst i skogslandskapet. Naturvårdsverket gör ansökan tillsammans med Skogsstyrelsen, Havs- och vattenmyndigheten och ett antal länsstyrelser. Sveaskog och Umeå universitet är två andra parter som är involverade i projektet.

¹² Prioritized Action Framework för Natura 2000

Naturvårdsverket och Trafikverket diskuterar, tillsammans med flera aktörer som förvaltar ”infrastrukturbiotoper” som vägkanter, banvallar, ledningsgator eller urbana grönområden, ett Life-projekt med inriktning på förstärkt biologisk mångfald i infrastrukturmiljöernas gräsmarker. Syftet är även att bättre koppla dessa miljöer till en fungerande grön infrastruktur för artrika gräsmarker och att bidra till ekosystemtjänster som rekreation och pollinering. Ambitionen är att skicka in en ansökan 2016.

Europeiska havs- och fiskerifonden

Framtagande av länspecifika regionala planer för grön infrastruktur som rör havsmiljön kan ges finansiellt stöd inom åtgärden ”Skydd av havsmiljön” i havs- och fiskeriprogrammet 2014-2020. Sådana projekt föreslås även vara nationellt prioriterade genom de urvalskriterier som beslutas av programmets övervakningskommitté den 5 oktober i år.

3. Förslag

Naturvårdsverkets riktlinjer och genomförandeplan baserar sig på befintligt regelverk. I arbetet med uppdraget har följande framgångsfaktorer identifierats där förändringar i regelverk och resurstillgång eller nya myndighetsuppdrag skulle kunna effektivisera det fortsatta arbetet med grön infrastruktur.

Naturvårdsverket lämnar följande förslag:

- Naturvårdsverket anser att villkor 2 för anslaget 1:3 Åtgärder för värdefull natur i årets regleringsbrev är tillräckligt och att villkor 11 kan slopas i 2016 års regleringsbrev. Genom denna förändring skulle verket ges större frihet att efter behov styra medel till arbetet med regionala handlingsplaner för grön infrastruktur. Det är till exempel möjligt att det i ett uppstartsskede finns ett större behov av medel för länsstyrelserna än de 15 mnkr som anges som ett högsta belopp i villkor 11.
- Arbetet med grön infrastruktur skulle underlättas om nödvändiga data tillgängliggörs som öppna data. Arbetet är beroende av att geografisk information av hög kvalitet finns tillgänglig, vilket inte helt är fallet idag. Aktuellt i detta sammanhang är tillgång till:
 - ✓ Lantmäteriets kartor och geografisk information. Till exempel deltar idag cirka en tredjedel av landets kommuner inte i geodatasamverkan, och har därmed inte fri tillgång till detta material.
 - ✓ Sveriges sjögeografiska information, som sjökort och djupdata. Flera aktörer hindras idag att få tillgång till informationen. Dessutom är den geografiska informationen, på grund av det kommersiella upplägget från Sjöfartsverket, belagda med spridningshinder, vilket innebär restriktioner för hur sammanställningar och nya datamängder som tas fram inom arbetet med grön infrastruktur i sin tur får spridas.
- Naturvårdsverket vill uppmärksamma regeringen på att Lantmäteriets topografiska karta utan bearbetning och kompletteringar (till exempel barrskog, lövskog, betesmark) är svår att använda i stora rikstäckande analyser. Naturvårdsverket förespråkar därför en ny kartering görs av marktäckte (motsvarande Svenska marktäckedata) och att dessa nya marktäckedata tillhandahålls som öppna data.
- Angelägna förslag i Miljömålsberedningens betänkande Med Miljömålen i fokus – hållbar användning av mark och vatten (SOU 2014:50), särskilt

förslag om stärkt arbete med grön infrastruktur bör genomföras. Se Naturvårdsverkets yttrande över betänkandet.¹³

- Fler statliga myndigheters roll i arbetet med grön infrastruktur bör förtydligas i deras instruktioner. Idag har Naturvårdsverket, länsstyrelserna och Skogsstyrelsen aktuella uppdrag från regeringen att delta i arbetet. Det vore angeläget att bland andra Trafikverket får ett tydligt ansvar.
- Statliga bolag, inte minst Sveaskog och Vattenfall bör ges direktiv att bidra till att bevara och utveckla den gröna infrastrukturen i Sverige.
- Skogens betydelse för den gröna infrastrukturen bör få en central plats i arbetet med det nationella skogsprogrammet.

4. Konsekvensanalys

Naturvårdsverkets riktlinjer och genomförandeplan bedöms ha relativt små direkta konsekvenser medan själva innehållet i de regionala handlingsplanerna förväntas få större konsekvenser. Konsekvenser för landets gröna infrastruktur uppstår först när handlingsplanernas åtgärder genomförs och när planerna på annat sätt kommer till användning. Det är då arbetet med grön infrastruktur bidrar till att bevara av biologisk mångfald och att stärka ekosystemtjänster. Sådana konsekvenser kommer att beskrivas när länsstyrelserna tar fram regionala handlingsplaner.

De viktigaste direkta konsekvenserna av riktlinjer och genomförandeplan och framtagandet av regionala handlingsplaner bedöms vara statens ökade kostnader för personal, konsultstöd och administration hos länsstyrelserna, Naturvårdsverket och andra nationella myndigheter samt ökad tidsåtgång för icke statliga aktörer i samband med olika aktiviteter för delaktighet på regional och lokal nivå.

Konsekvenser för budgeten för någon del av statsförvaltningen

Naturvårdsverkets riktlinjer och genomförandeplan baserar sig på befintligt regelverk samt på att Naturvårdsverket kan avsätta nödvändiga medel från anslag 1:3 Åtgärder för värdefull natur till länsstyrelsernas arbete med att ta fram regionala handlingsplaner och till Naturvårdsverkets egna insatser. Det har inom ramen för arbetet med detta uppdrag inte varit möjligt att bedöma kostnaderna för arbetet. I Naturvårdsverkets arbete med regeringsuppdraget att koordinera genomförandet av en grön infrastruktur i Sverige¹⁴ kommer nödvändiga kostnadsbedömningar och budgetarbete att genomföras. Även om Naturvårdsverket bedömer att verksamheten kan finansieras inom det nuvarande anslaget innebär arbetet med regionala handlingsplaner att annan verksamhet som finansieras av detta går miste om motsvarande finansiering.¹⁵

Även om ingen kostnadsbedömning görs bör det påpekas att kostnaderna för länsstyrelsernas och nationella myndigheters arbete med koppling till regionala

¹³ Regeringskansliets diarienummer M2014/1595/Nm

¹⁴ Regeringskansliets diarienummer M2015/684/Nm

¹⁵ Anslagsposten används bland annat till insatser i skyddade områden, artbevarande, artskydd, rovdjursförvaltning och bekämpning av invasiva främmande arter.

handlingsplaner för grön infrastruktur i huvudsak inte är en konsekvens av Naturvårdsverkets beslut om riktlinjer och genomförandeplan utan till stora delar ändå skulle uppstå när de regionala handlingsplanerna tas fram och därefter genomförs.

Arbetet med grön infrastruktur och framtagandet av regionala handlingsplaner kommer att medföra kostnader för fler myndigheter än de ovan listade. Till exempel har Skogsstyrelsen regeringens uppdrag att tillsammans med länsstyrelserna och övriga aktörer medverka i arbetet med att utveckla regionala handlingsplaner för grön infrastruktur.¹⁶ Vidare har Havs- och vattenmyndigheten ett nationellt ansvar för arbetet grön infrastruktur i akvatiska miljöer. Även Boverket, Jordbruksverket, Riksantikvarieämbetet och Trafikverket kommer under tiden för framtagandet av regionala handlingsplaner bland annat att ingå i den nationella myndighetsgruppen för arbetet med grön infrastruktur. Dessa kostnader bedöms rymmas inom nuvarande anslag.

Ekonomi för företag

Naturvårdsverkets riktlinjer och genomförandeplan innehåller inga delar som direkt påverkar företags pågående verksamhet. Konsekvenserna torde i huvudsak vara att förslaget innehåller krav på att de regionala handlingsplanerna tas fram i dialog med berörda aktörer. Detta kan innebära att vissa företag eller deras branschorganisationer och liknande deltar i olika delaktighetsprocesser. Då Naturvårdsverket förordar att befintliga fungerande samrådsformer och -fora används bedöms konsekvenserna för företag bli små. Länsstyrelserna kan i de regionala handlingsplanerna komma att planera insatser som har konsekvenser för ekonomin för företag, vilka i så fall bör konsekvensanalyseras av länsstyrelsen i samband med att de regionala handlingsplanerna tas fram.

¹⁶ Landsbyggsdepartementet 2014. Regleringsbrev för budgetåret 2015 avseende Skogsstyrelsen.