

Questionnaire according to Commission Decision 2000/738/EC for the report of the Member States on the transposition and implementation of Directive (99/31/EC) on the landfill of waste

Please provide the following contact information and complete the grey text boxes:	
Institution/Organisation you are representing	Swedish Environmental Protection Agency
Country your Organisation is representing	Sweden
Your Name (Family Name, Surname) Example: Einstein, Albert	Nilsson, Marie-Louise
Your email address	marie-louise.nilsson@naturvardsverket.se
Your Phone Number (+International Dialing Code - Local Number) Example: +352 9876 12345	+46 (0)10 698 11 75

<p>Support</p> <p>Should you have any questions please do not hesitate to contact us. The best way to contact us is via our functional email address: estat-waste-statistics@ec.europa.eu</p> <p>Please specify your contact details and indicate what your question is about: e.g. registration in CIRCA, use of the eDAMIS system, waste concepts.</p> <p>With kindest regards, the Waste Data Centre Team at Eurostat EUROPEAN COMMISSION - Eurostat - Environment Statistics L-2920 LUXEMBOURG http://ec.europa.eu/eurostat/waste</p>
--

<p>Submission</p> <p>The submission is due the 30. September 2016.</p> <p>Please send the completed questionnaire to EUROSTAT via eDAMIS.</p> <p>For more information how to submit the completed questionnaire via eDAMIS see: http://epp.eurostat.ec.europa.eu/portal/page/portal/waste/reporting#reporting</p>
--

--

I. Transposition into national law

1. What are the current laws and regulations in force to transpose the Directive into national law? For those Member States where regional entities have responsibilities in making provisions on landfills, these provisions also need to be sent. Please indicate precisely where each provision of the Directive has been transposed.

Den lagstiftning som genomför direktivet om deponering av avfall är miljöbalken (1998:808), förordningen (2001:512) om deponering av avfall samt Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2004:10) om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggningar för deponering av avfall. Naturvårdsverkets allmänna råd till 3-33 §§ förordningen (2001:512) om deponeringen av avfall (NFS 2004:5).

Naturvårdsverkets allmänna råd till 38-42 §§ förordningen (2001:512) om deponering av avfall (NFS 2002:17). Ytterligare lagstiftning som genomför direktivet finns i förordningen om verksamhetsutövares egenkontroll (1998:901) och Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2006:9) om miljörapport för tillståndspliktiga verksamheter. Information om var varje bestämmelse exakt har genomförts har Sverige skickat in till Kommissionen i tidigare skrivelser. Med anledning av formell underrättelse från Kommissionen har Sverige under 2007 tydliggjort hur deponeringsdirektivet har genomförts i Sverige. Under 2008-2009 har motsvarande information lämnats avseende Sveriges genomförande av Rådets beslut (2003/33/EG) av den 19 december 2002 om kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid avfallsdeponier i enlighet med artikel 16 i, och bilaga II till, direktiv 1999/31/EG.

Ändring av direktiv 1999/31/EG genom direktiv 2011/97/EU har genomförts i 43 a-h §§ i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2004:10) om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggningar för deponering av avfall genom ändringsföreskrift NFS 2013:1.

EU-direktivet 1999/31/EG för deponering av avfall innehåller bland annat bestämmelser om deponering av gipsavfall. EU-kommissionen har gjort bedömningen att Sverige inte till fullo uppfyller kraven i direktivet för att gipsavfall ska få deponeras. Naturvårdsverket har därför gjort en ändring av 26 § i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2004:10) genom NFS 2012:2 samt upphävt allmänna råd till 26 § i NFS 2006:10. Vidare har Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2004:10) genom NFS 2010:4 ändrats med avseende på provtagningsstandard och liknande.

Vidare är en definition på underjordsförvar införd i 3 b § förordningen (2001:512) om deponering av avfall.

2. Give general information on the use of collected landfill gas to produce energy including the measures to minimise damage to or deterioration of the environment and risk to human health through collection, treatment and use of landfill gas.

Energiutvinning på deponier (MWh) 2010-2015

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Nyttiggjord energi	262 200	237 400	205 900	193 800	175 300	137 100
varav elenergi	20 400	16 000	10 500	12 600	17 600	17 800
Fackling	36 600	32 200	49 300	50 800	46 600	53 300

Källa: Svensk Avfallshantering 2015, Svensk Avfallshantering 2016

Under 2015 samlades totalt cirka 190 GWh deponigas in vid 47 avfallsanläggningar, varav 137 GWh utvanns som energi. Energiutvinningen bestod av 18 GWh i form av el, 118 GWh som värme och 1 GWh som fordonsgas.

Gas motsvarande 53 GWh facklades bort. Vid fackling utvinns inte energi, men utsläppen av metan minskar. På 41 av anläggningarna med gasutvinning deponeras fortfarande avfall. Gas och lakvatten samlas fortfarande in även från avslutade deponier.

Vid prövning av tillstånd för deponier bör behovet av gasinsamling alltid utvärderas. I Sverige finns ett förbud mot att deponera brännbart och organiskt avfall. En av anledningarna till att ett sådant förbud infördes var just att minska utsläppen av växthusgaser från deponierna. För att minimera skador på miljö och hälsa vid insamling och hantering av deponigas kontrolleras anläggningen av deponiägaren avseende bl.a. gasens innehåll, om läckage finns från ledningar,

och att insamlingssystemet är anpassat för mängden producerad gas.

3. Give a general description of the measures provided to minimise nuisances and hazards pursuant to Annex I, Section 5?

Genom att Sverige har infört förbud att deponera brännbart och organiskt avfall minskas olägenheter för lukt, fåglar och skadedjur från deponin. Nämnade förbud minskar även risken för brand på deponierna. Andra åtgärder som verksamhetsutövaren kan vidta är att minska tipsåret vid deponin och successivt täcka de delar där deponering har förekommit. Vid tillståndsprövningen åligger det verksamhetsutövaren att visa att kraven avseende lokalisering som följer av 18 § i förordningen (2001:512) om deponering av avfall uppfylls och att tillräckliga skyddsåtgärder kommer att vidtas. Tillsynsmyndigheten ska sedan kontinuerligt kontrollera att detta efterlevs. Lokaliseringen av deponin är viktig för att kunna minska olägenheter. Genom en bra lokalisering och infrastruktur kan trafik och buller minskas till omgivningen. Andra åtgärder som minskar damning och spridning av material med vinden är att ha ett insynskydd i form av ex skogsbarriär och stängsel mellan deponin om närliggande aktiviteter och boende.

4. Have lists or criteria been set for waste to be accepted or refused at each landfill class? If yes, have these lists or criteria as well as the limit values and analysis methods been sent to the Commission?

Rådets beslut 2003/33/EG är genomfört i Sverige genom Naturvårdsverkets föreskrifter (2004:10) om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggningar för deponering av avfall. Med dessa följer att det finns kriterier och gränsvärden för de olika deponiklasserna. Undantag gäller för icke-farligt avfall som deponeras på en deponi för icke-farligt avfall, och som inte samdeponeras med farligt avfall eller gipsbaserad avfall, saknas mottagningskriterier. Att mottagningskriterier saknas för icke-farligt avfall innebär inte något undantag från ansvaret enligt kraven i deponiförordningen, 16 §, eller andra bestämmelser. För farligt avfall finns undantag från provning för stabilt icke-reaktivt asbestavfall enligt 12 §.

5. Supply information on the collection method for meteorological data as referred to in Annex III, Section 2.

Bestämmelser om insamling av meteorologiska data har införts i 42 a § i Naturvårdsverkets föreskrifter (2004:10) om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggningar för deponering av avfall. Av denna föreskrift (NFS 2004:10) framgår att uppgifter om mängden nederbörd samt avdunstning vid deponin ska samlas in och registreras. I tillhörande allmänna råd (NFS 2006:10 och NFS 2010:5) förtydligas även:

- att denna meteorologiska data kan beställas från SMHI eller av annan part som tillhandahåller denna data av likvärdig kvalitet
- att meteorologiska data kan även erhållas genom egna mätningar vid deponin
- att avdunstning även kan fastställas genom beräkning. För beräkning av avdunstning förtydligas att uppgifter, förutom om nederbörd, även krävs om temperatur (min, max, kl. 12.00), vindriktning och vindstyrka samt luftfuktighet.

Av inkomna svar från tillsynsmyndigheterna framgår att meteorologiska data oftast samlas in från Sveriges meteorologiska och hydrologiska institut (SMHI) men att vissa deponianläggningar gör egna mätningar.

6. Give a short description of the general system for the monitoring of leachate, surface water and potential gas emissions and atmospheric pressure as referred to in Annex III, Section 3.

Bestämmelserna är genomförda genom 42 § i Naturvårdsverkets föreskrifter (2004:10) om deponering, kriterier och förfaranden för mottagning av avfall vid anläggningar för deponering av avfall. Lakvatten samlas upp och leds till en uppsamlingsdamm för vidare rening och kontroll. Prover tas kontinuerligt i damm och på utvalda ställen på och runt deponin samt i utgående vatten avseende ett antal utvalda parametrar exempelvis näringsämnen och metaller. Kontroll av påverkan på ytvatten och grundvatten görs också på utvalda platser uppströms och nedströms deponin. Kontrollen varierar från att ske dagligen för vissa parametrar till månadsvis provtagning av andra. Utsläpp av gas är ofta svårt att mäta i fält utan istället mäts mängden insamlad deponigas och jämförs sedan med antaganden om producerad mängd gas. Visuella inspektioner av deponin för att upptäcka gasläckage förekommer också.

7. Give general information on landfill sites for which the measurement of volume and composition of surface water provided in Annex II, Section 3 was deemed not to be required.

I 22 kap. 25 a § och 25 c § miljöbalken anges vad som ska ingå i ett tillstånd för deponering. I 22 kap. 25 c § 3 miljöbalken anges villkor för avslutande av deponin. Dessa villkor kan vara utformade så att de styr när avslutningsåtgärder ska påbörjas.

Enligt 33 § deponeringsförordningen skall verksamhetsutövaren se till att det i minst 30 år eller den längre tid som tillsynsmyndigheten bestämmer vidtas de åtgärder för underhåll, övervakning och kontroll som behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön. Krav på provtagning för övervakning och kontroll följer av 42 och 43 §§ i Naturvårdsverkets föreskrifter (NFS 2004:10).

Enligt 24 kap. 8 § miljöbalken har verksamhetsutövaren möjlighet att begära återkallelse av tillstånd till sluttäckt deponi från prövningsmyndigheten. För att bibehålla krav på kontroll och övervakning har en anmälningsplikt införts i 29 kap. 41 § miljöprövningsförordningen (2013:251) avseende sluttäckta deponier. Behov av ytterligare följdförändringar med anledning av krav på kontroll och övervakning ses över.

II. Implementation of the Directive

1. Have the Member States made use of the option provided in Article 3(3) (non-hazardous waste other than inert waste from prospecting and extraction, treatment and storage of mineral resources as well as from the operation of quarries)? (Yes/No)

Nej.

If yes, please give details of these exemptions.

2. Have the Member States made use of the option provided in Article 3(4) (islands and isolated settlements)? (Yes/No)	Nej.
If yes, please give details of these exemptions, including information on the quantities and, where possible, the types of waste going to such exempted sites.	

3. Have the Member States made use of the option provided in Article 3(5) (underground storage)? (Yes/No)	Ja.
--	-----

If yes, please give details on the storage facilities, the exemptions and information on the quantities and, where possible, the types of waste going to such exempted sites.

En bestämmelse som gäller undantag för underjordsförvar enligt artikel 3.5 är införd i 5 § i förordningen (2001:512) om deponering av avfall och omfattar undantag från 19-23 §§ samma förordning.

“Bergrum” där det förekommer deponering av avfall:

Anläggning	2013		2014		2015	
	Avfall	Ton	Avfall	Ton	Avfall	Ton
0581-191-20, Bergrum 1-6	EWC 190113 (FA- flygaska)	31 265	EWC 190113 (FA- flygaska)	26 721	EWC 190113 (FA- flygaska)	7 771
0581-191-19, Bergrum 7	EWC 190113 (FA- flygaska)	322	EWC 190113 (FA- flygaska)	1067	EWC 190113 (FA- flygaska)	628
	Slam till utfyllnad (TS)	669	Slam till utfyllnad (TS)	889	Slam till utfyllnad (TS)	55
	Flygaska [IFA]	1 068				
0581-191-18, Bergrum 8	EWC 190113 (FA- flygaska)	365	EWC 190113 (FA- flygaska)	113	EWC 190113 (FA- flygaska)	0,0

Total mängd deponerat avfall 2013-2015: 70 933 ton, varav 68 252 bedöms vara farligt avfall.

4. (a) Has the national strategy for the reduction of biodegradable waste going to landfills pursuant to Article 5(1) been developed and notified to the Commission? (Yes/No)	Ja.
--	-----

If no, please state the reasons why.

--

(b) Give an indication of which wastes are classified at national level as biodegradable waste and which wastes as biodegradable municipal waste.

Sedan år 2005 är det förbjudet att deponera organiskt avfall i Sverige. Sveriges förbud mot deponering av organiskt avfall omfattar allt biologiskt nedbrytbart avfall oavsett var det uppkommer och följer av Naturvårdsverkets föreskrifter och allmänna råd om hantering av brännbart avfall och organiskt avfall (NFS 2004:4). Kommunen kan ansöka om dispens från

nämnda förbud till Länsstyrelsen. Vi har ingen definition av kommunalt avfall i Sverige utan använder begreppet hushållsavfall. Hushållsavfall är ”avfall som kommer från hushåll samt därmed jämförligt avfall från annan verksamhet” (Miljöbalken 15 kap 3 §). Enligt förarbeten till lagens definition sägs att jämförligt avfall ”uppstår som en direkt följd av att människor oavsett ändamål eller verksamhet uppehåller sig inom en lokal eller anläggning”. Enligt vår bedömning kan begreppet kommunalt avfall omfatta avsevärt mer avfall än hushållsavfall.

(c) Indicate the experiences made with the practical application of the strategy.

Strategin har hittills lett till att mängden deponerat organiskt avfall har minskat avsevärt. Exempelvis har andelen hushållsavfall som deponeras minskat kraftigt. 2006 behandlades 5,0 % av det svenska hushållsavfallet genom deponering. Andelen hushållsavfall som behandlas genom deponering har sedan dess sjunkit och har de senaste åren legat under 1 %. Senaste uppgifterna är från 2015 då 0,8 % av hushållsavfallet deponerades.

(e) Indicate the amount of biodegradable municipal waste and other biodegradable waste (both in tonnes, if possible broken down in waste streams) going to landfills for each year of the reporting period.

Deposited waste and estimated DOC content, percent

EWC- Stat code	Description of waste categories	2013*, tonnes	2014, tonnes	2015**, tonnes	DOC cont.
02A	Chemical wastes	109 800	126 000	126 000	5
03.2	Industrial effluent sludges: <u>Dry matter</u>	13 440	19 100	19 100	12,5
03.2	Industrial effluent sludges: <u>Dry matter</u> <u>Hazardous</u>	9 995	9 590	9 590	2
05.	Health care and biological wastes: <u>Hazardous</u>	-	-	-	8
05.	Health care and biological wastes	-	-	-	8
07.2	Paper and cardboard wastes	-	-	-	36
07.5	Wood wastes	5 425	4 390	4 390	40
07.6	Textile wastes	290	580	580	24
09.1	Animal and mixed food waste	325	250	250	13
09.2	Vegetal wastes	155	70	70	20
09.3	Animal faeces, urine and manure	-	-	-	9
10.1	Household and similar wastes	24 350	21 900	21 900	18
10.2	Mixed and undifferentiated materials	202 500	116 000	116 000	8,5
10.3	Sorting residues	266 500	286 000	286 000	2,5
11A	Common sludges (<i>excl.</i> <i>dredging spoils</i>): <u>Dry matter</u>	3 435	1 560	1 560	28
	Total, <u>dry matter</u>	636 215	585 440	585 440	

*interpolated value

** extrapolated value

(f) Which adaptations of the strategy are envisaged?

Inga förändringar planeras.

5. Indicate the number of existing landfills:

2013	Landfill for hazardous waste	Landfill for non-hazardous waste	Landfill for inert waste	Others (*)	
¹ Total number of existing landfills	60	133	72	0	
Number of these landfills complying with the directive	60	133	72	0	
Number of landfills closed (no more depositing) since 16 July 2001	15	170	40	6	
Number of landfills re-equipped	0	0	0	0	
² Rest capacity (tonnes)	6 500 000	33 500 000	2 600 000	0	
(*) where necessary, until the end of the transitional period; specify the type of landfill					
2014	Landfill for hazardous waste	Landfill for non-hazardous waste	Landfill for inert waste	Others (*)	
¹ Total number of existing landfills	60	133	72	0	
Number of these landfills complying with the directive	60	133	72	0	
Number of landfills closed (no more depositing) since 16 July 2001	15	170	40	6	
Number of landfills re-equipped	0	0	0	0	
² Rest capacity (tonnes)	6 300 000	32 600 000	2 500 000	0	
(*) where necessary, until the end of the transitional period; specify the type of landfill					
2015	Landfill for hazardous waste	Landfill for non-hazardous waste	Landfill for inert waste	Others (*)	
¹ Total number of existing landfills	60	133	72	0	
Number of these landfills complying with the directive	60	133	72	0	
Number of landfills closed (no more depositing) since 16 July 2001	15	170	40	6	

¹ Antalet ännu inte stängda anläggningar med tillstånd att deponera framgår, och inte bara sådana som faktiskt deponerat, vilket ger en antalsökning jämfört med förra rapporteringen.

² Mängderna ska betraktas som minimumvärden då beräkningarna baseras på begränsade indata.

Number of landfills re-equipped	0	0	0	0
² Rest capacity (tonnes)	6 900 000	35 600 000	2 700 000	0
(*) where necessary, until the end of the transitional period; specify the type of landfill				

6. What measures have been taken to ensure that the provisions of Article 10 concerning the costs of landfilling are met?

Bestämmelserna om avgifter för renhållning i miljöbalkens 27 kap. 4-6 §§ har kompletterats med en bestämmelse i 15 kap. 35 § miljöbalken som förtydligar principen att förorenaren betalar. Enligt bestämmelsen skall det pris som tas ut för den som deponerar avfall omfatta alla kostnader för deponering. I kostnadsberäkningen skall kostnader ingå för att inrätta och driva deponin samt så långt det är möjligt alla kostnader som är nödvändiga för uppfyllandet av de skyldigheter som gäller för deponeringsverksamheten. I 33 § i förordningen (2001:512) om deponering av avfall anges att verksamhetsutövaren skall se till att det i minst 30 år eller den längre tid som tillsynsmyndigheten bestämmer vidtas de åtgärder för underhåll, övervakning och kontroll som behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön. I samma paragraf hänvisas till kravet på ställande av ekonomisk säkerhet i 15 kap 34 § miljöbalken. Verksamhetsutövaren skall följa denna bestämmelse och det åligger tillsynsmyndigheten att kontrollera efterlevnaden.

7. Give a general description of the measures provided to avoid adverse environmental effects of the closed landfills pursuant to Article 13?

Enligt 33 § deponeringsförordningen skall verksamhetsutövaren se till att det i minst 30 år eller den längre tid som tillsynsmyndigheten bestämmer vidtas de åtgärder för underhåll, övervakning och kontroll som behövs med hänsyn till skyddet för människors hälsa och miljön. Verksamhetsutövaren skall årligen lämna in en miljörapport som beskriver verksamhetens huvudsakliga påverkan på miljön. I 22 kap 25 a § miljöbalken anges vad som ska ingå i ett tillstånd för deponering. Enligt miljöbalken 25 a § 4 p anges villkor för avslutande av deponin. Dessa villkor kan vara utformade så att de styr när avslutningsåtgärder ska påbörjas.

8. Give a short description of the planning procedure for landfills with regard to Annex I, Section 1 (location of the landfill).

Vid tillståndsprövningen åligger det verksamhetsutövaren att visa att kraven avseende lokalisering som följer av 18 § i förordningen (2001:512) om deponering av avfall uppfylls. Vid planering av ny deponi skall en miljökonsekvensbeskrivning upprättas och flera olika alternativa lokaliseringar belysas. I MKB:n kan olika aspekter såsom påverkan på kultur och naturvärden beskrivas och hur den lokala myndigheten har planerat för området. En sammanvägd bedömning görs sedan av den lokala myndighetens planer för de olika områdena och den påverkan på miljö och hälsa som deponin kan tänkas medföra. Den lokalisering som sammantaget bedöms medföra den minsta påverkan skall väljas.

9. Give a general description of the technical measures provided to ensure that the requirements of Annex I, Section 2 (water control and leachate management) are met.

I 23 § i förordning (2001:512) om deponering av avfall ställs krav på att deponier för farligt avfall och icke-farligt avfall ska skyddas mot att grundvatten och ytvatten tränger in i deponin genom avledning och dränering. Av 22 § i samma förordning framgår att deponier för farligt avfall och deponier för icke-farligt avfall ska vara försedda med ett uppsamlingssystem för lakvatten och att det insamlade lakvattnet ska behandlas så att det kan släppas ut utan att utsläppet strider mot gällande bestämmelser om skydd för människors hälsa och miljön eller mot villkor som gäller för verksamheten.

I samband med tillståndsansökan prövas lakvattenhanteringen utifrån principen om bästa tillgängliga teknik i 2 kap. 3 § miljöbalken. Det är vanligt att frågor om lakvattenbehandling avgörs efter en provotid för att få möjlighet att karaktärisera lakvattnet och säkerställa att reningstekniken är anpassad efter lakvattnets egenskaper. Lakvatten samlas upp och leds till en eller flera uppsamlingsdammar för vidare rening och kontroll. Prover tas kontinuerligt i uppsamlingsdammen och på utvalda ställen på och runt deponin samt i utgående vatten avseende ett antal utvalda parametrar exempelvis näringsämnen, metaller. Kontroll av påverkan på ytvatten och grundvatten görs också på utvalda platser uppströms och nedströms deponin. Kontrollen varierar från att ske dagligen för vissa parametrar till månadsvis provtagning för andra.

10. Have general or specific requirements as set out in Annex I been provided for inert waste landfills?

För deponier för inert avfall gäller samma krav avseende lokalisering som för övriga deponier (18 § i förordningen (2001:512) om deponering av avfall). I övrigt motsvarar de svenska bestämmelserna bilaga I. Punkt 2 i bilaga I har exempelvis inte införts för deponier för inert avfall.

11. Have the requirements set out in Annex I, paragraphs 3.2 and 3.3 been reduced for certain landfills? (Yes/No)

Nej.

If yes, give general information on these landfills.