



SWEDISH  
ENVIRONMENTAL  
PROTECTION  
AGENCY

YTTRANDE  
2021-09-09

Ärendenummer  
NV-06057-21

Finansdepartementet  
fi.remissvar@regeringskansliet.se

## Naturvårdsverkets yttrande över Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om införandet av en gränsjusteringsmekanism för koldioxid (Fi2021 /02659)

### Ställningstagande

Naturvårdsverket tillstyrker EU-kommissionens förslag om att en gränsjusteringsmekanism för koldioxid ska införas för att minska risken för koldioxidläckage och stärka konkurrenskraften hos produkter från utsläppsfri produktion.

Naturvårdsverket bedömer att en gränsjusteringsmekanism enligt kommissionens förslag är tekniskt komplicerat och kan komma att ställa krav på utökad arbete hos flera statliga myndigheter i Sverige.

Naturvårdsverket bedömer att gränsdragningsmekanismens föreslagna avgränsning vad gäller produkter är lämplig.

Naturvårdsverket bedömer att det föreslagna årtalet för slopande av den fria tilldelningen för produkter som omfattas av en gränsjusteringsmekanism ligger allt för långt fram i tiden.

### Skäl

#### Inledning

Inom ramen för detta yttrande redovisar Naturvårdsverket ett mindre antal övergripande synpunkter på det remitterade förslaget från EU-kommissionen.

Inom ramen för sitt regeringsuppdrag *Underlag för ökad klimatambition på EU-nivå* (Naturvårdsverkets regleringsbrev för 2020) har Naturvårdsverket tidigare och mer ingående analyserat frågan om en gränsjusteringsmekanism.<sup>1</sup> Under hösten 2021 avser Naturvårdsverket att inom ramen för detta regeringsuppdrag

---

<sup>1</sup> Skrivelsen ”Analys av flera aspekter rörande en eventuell europeisk gränsjusteringsmekanism för klimat”, redovisad 2020-11-30 (NV-00052-20).

inkomma till Regeringskansliet med ytterligare analyser av förslaget om gränsjusteringsmekanism.

#### **Ett potentiellt verkningsfullt men komplicerat styrmedel**

Naturvårdsverket tillstyrker EU-kommissionens förslag om att en gränsjusteringsmekanism för koldioxid ska införas.

En gränsjusteringsmekanism bedöms bidra till att begränsa risken för koldioxidläckage genom att prissätta koldioxidutsläpp även i utomeuropeisk produktion och på sätt stärka konkurrenskraften hos produkter från utsläppsfri produktion inom EU. En gränsjusteringsmekanism möjliggör även en snabbare utfasning av gratistilldelning av utsläppsrätter. En gränsjusteringsmekanism kan således utgöra en del i den styrmedelsmix som krävs för industrins omställning.

Naturvårdsverket noterar att en gränsjusteringsmekanism enligt kommissionens förslag är administrativt och tekniskt komplicerat vilket kan komma att ställa krav på utökad arbete hos flera statliga myndigheter i Sverige.

#### **Sektorer och produkter som omfattas**

Kommissionen föreslår att en gränsjusteringsmekanism införs 2026, med en inkörningsperiod 2023–2025 under vilken importörer ska mäta och rapportera utsläppen från importerade produkter. Gränsjusteringsmekanismen föreslås omfatta cement, stål, aluminium, konstgödsel samt elektricitet. Naturvårdsverket delar bilden att det är sektorer som är lämpade att inledningsvis omfattas av mekanismen.

#### **Utfasning av den fria tilldelningen**

Naturvårdsverket noterar att kommissionen föreslår att den fria tilldelningen av utsläppsrätter för produkter som omfattas av en gränsjusteringsmekanism fasas ut på tio års sikt med start 2025, med årlig minskning om tio procentenheter. Detta innebär att den fria tilldelningen inte slopas förrän 2035 vilket Naturvårdsverket bedömer som sent även om det efter 2030 kommer vara förhållandevis små volymer av fri tilldelning.

---

Beslut om detta yttrande har fattats av ställföreträdande generaldirektören Kerstin Cederlöf efter föredragning av avdelningschef Maria Ohlman.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschef Gunilla Sallhed och handläggarna Daniel Engström Stenson och Anders Hallberg.

*Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*

För Naturvårdsverket

Kerstin Cederlöf

Maria Ohlman

Kopia till:  
m.registrator@regeringskansliet.se