



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2021-06-03

Ärendenummer:
NV-02713-21

Miljödepartementet
m.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över promemorian Ett förbättrat genomförande av MKB-direktivet (M2021/00596)

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket tillstyrker förslagen i promemorian då förslagen förtydligar genomförandet av Europaparlamentets och rådets direktiv 2011/92/EU av den 13 december 2011 om bedömning av inverkan på miljön av vissa offentliga och privata projekt, i lydelsen enligt Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/52/EU (MKB-direktivet). Vad gäller genomförandet av undantaget från tillämpningsområdet för avfallsdirektivet (artikel 2.1 c) hänvisar Naturvårdsverket till synpunkter som lämnats över remiss Ordning och reda på avfallet (M2021/00207).

Naturvårdsverket har därtill följande synpunkter.

En anmälningspliktig verksamhet får inte påbörjas förrän myndigheten fattat beslut i frågan om betydande miljöpåverkan

Som anges i avsnitt 7.1.1 (s. 70) i promemorian tillgodoses direktivets krav på beslutsmotivering avseende förlängd tidsfrist (artikel 4.6 i MKB-direktivet) genom regleringen i 11 § förvaltningslagen (2017:900) och behöver av den anledningen inte regleras särskilt i den föreslagna bestämmelsen 26 b § förordningen (1998:899) om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Naturvårdsverket noterar emellertid att det gällande tillståndspliktiga verksamheter finns krav på beslutsmotivering avseende förlängd tidsfrist i 14 § andra stycket miljöbedömningsförordningen (2017:966). Mot den bakgrunden kan det vara lämpligt att ha en likartad lydelse av bestämmelserna.

Förslag till ändringar i 29 kap. miljöprövningsförordningen (2013:251, MPF)

Naturvårdsverket är medvetet om att de föreslagna ändringarna följer av MKB-direktivet och att utrymmet att fortsatt ha så kallade U-verksamheter är begränsat. Naturvårdsverket vill dock ändå föra fram att förslaget kommer att få långtgående konsekvenser för berörda verksamhetsutövare och tillsynsmyndigheter. Den föreslagna ändringen att U-verksamheter blir anmälningspliktiga innebär att gränsdragningen mellan ”ringa risk” och ”mindre än ringa risk” inte längre behöver göras för att avgöra när en verksamhet ska

anmälas enligt 29 kap. 35 § MPF. Detta medför en kraftig ökning av antalet anmälningar som ska göras till tillsynsmyndigheten. Vad gäller paragraferna som hanterar återvinning av avfall i anläggningsändamål ställs höga krav på både verksamhetsutövare och tillsynsmyndighet. En tillsynsmyndighet behöver oavsett bedöma de risker som kan uppkomma vid den aktuella användningen, och i förekommande fall ställa krav på relevanta försiktighetsmått.

Införandet av undantag för viss hantering av icke-förorenad jord och annat icke-förorenat naturligt förekommande material (29 kap. 35 § andra stycket MPF) bedöms i promemorian medföra att vissa verksamheter även i fortsättningen kommer att kunna undantas från anmälningsplikten, samt att undantagen kommer att leda till färre anmälningar vilket innebär en besparing för kommunerna. Naturvårdsverket bedömer att undantaget är begränsat på så sätt att det enbart handlar om icke-förorenad jord som används på samma ställe som där det uppstår. Det leder därmed troligen inte till några betydande lättnader för kommunerna.

Vad gäller genomförandet av undantaget från tillämpningsområdet för avfallsdirektivet (artikel 2.1 c) bedömer Naturvårdsverket att det föreslagna genomförandet riskerar leda till tolkningsproblem och otydlighet. Vår bedömning är att undantaget lämpligen bör genomföras genom ett mer generellt undantag i 15 kap. miljöbalken. Vi hänvisar här till Naturvårdsverkets yttrande på remiss Ordning och reda på avfallet (M2021/00207) där vi närmare beskriver detta.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Björn Risinger efter föredragning av avdelningschefen Maria Ohlman.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen Gunilla Sallhed, juristen Natalié Lindenstrand samt handläggarna Helen Lindqvist och Malin Johansson.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Björn Risinger

Maria Ohlman

Kopia till:
m.rattssekretariatet@regeringskansliet.se
ingrid.backudd@regeringskansliet.se