



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

BESLUT
2026-10-01

Ärendenummer
NV-26-084260

Fastställande av miniminivåer för varg

Beslut

Naturvårdsverket fastställer med stöd av 5 § förordningen (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn miniminivåer för förekomsten av varg för rovdjursförvaltningsområdena enligt *tabell 1* nedan. Miniminivåerna grundar sig på och motsvarar de förslag som samverkansråden lämnat över till Naturvårdsverket. Detta ersätter beslut om fastställande av miniminivåer för varg från den 18 september 2025 (NV-25-011918), som därmed upphävs.

Tabell 1 Fastställande av miniminivåer för varg för respektive förvaltningsområde.

	Av Naturvårdsverket fastställda miniminivåer för varg i antal individer:
Norra Rovdjursförvaltningsområdet	-
Mellersta Rovdjursförvaltningsområdet	160
Södra Rovdjursförvaltningsområdet	60
Summa hela landet	220

Bakgrund

Riksdagens mål om ökad regionalisering av rovdjursförvaltningen och tydliga intention att genomföra en delegation av rätten att fatta beslut om licensjakt förutsätter att miniminivåer för förekomsten av respektive art fastställs och uppdateras om referensvärdet ändras. Även för beslut om licensjakt finns det behov av uppdaterade miniminivåer om referensvärdet har ändrats.

Regeringen har gett Naturvårdsverket i uppdrag att justera rapporteringen till den Europeiska kommissionen (kommissionen) enligt rådets direktiv 92/43/EEG av den 21 maj 1992 om bevarande av livsmiljöer samt vilda djur och växter (art- och habitatdirektivet) så att vargens referensvärde i fråga om populationsstorlek ska vara 220 individer (LI2026/01445). Naturvårdsverket har, på uppdrag av regeringen, informerat kommissionen om att den svenska vargförvaltningen utgår från 220 som referensvärde i fråga om populationsstorlek för gynnsam

besök: stockholm – virkesvägen 2
östersund – forskarens väg 5, hus 5
post: 106 48 stockholm
tel: 010-698 10 00
e-post: registrator@naturvardsverket.se
internet: www.naturvardsverket.se

bevarandestatus, och ska så snart som möjligt rapportera det, enligt artikel 17 i art- och habitatdirektivet (LI2026/01445). Mot bakgrund av det justerade referensvärdet har regeringen även gett Naturvårdsverket i uppdrag att se över fördelningen av miniminivåerna för förekomsten av varg (LI2026/01445). Enligt uppdraget ska Naturvårdsverket fastställa nya miniminivåer senast den 1 oktober 2026. Regeringen har uppdragit länsstyrelserna att bistå i processen (LI2026/01446). Enligt länsstyrelsernas uppdragsbeskrivning ska myndigheterna utifrån det nya referensvärdet och gällande förordning inkomma med förslag om nya miniminivåer till Naturvårdsverket senast den 16 september 2026.

Juridiska förutsättningar för fastställande av miniminivåer

Förordning (2009:1263) om förvaltning av björn, varg, järv, lo och kungsörn (FOF) innehåller bestämmelser om förvaltningen av de stora rovdjuren. Av 1 § FOF framgår att förvaltningen syftar till att djur av dessa arter ska finnas i så stort antal att arterna långsiktigt finns kvar i den svenska faunan och att djuren kan sprida sig till sina naturliga utbredningsområden. Detta syfte ska uppnås i en sådan takt som främjar samexistensen mellan människor och dessa arter samtidigt som skador och olägenheter förebyggs och begränsas.

Av 4 § FOF framgår att länsstyrelserna ska lämna förslag inom sitt rovdjursförvaltningsområde om det antal individer av respektive art som förvaltningen ska syfta till att inte underskrida (miniminivå) när det gäller förekomsten av björn, järv och lo i länet, och förekomsten av varg i rovdjursförvaltningsområdet.

Länsstyrelsens förslag ska lämnas till samverkansrådet. Samverkansrådet ska sedan med utgångspunkt i länsstyrelsernas förslag slutligen lämna förslag till Naturvårdsverket om miniminivåer för förekomsten av björn, varg, järv och lo i sitt rovdjursförvaltningsområde och förekomsten av björn, järv och lo i vart och ett av de län som ingår i området.

Förslagen får inte innebära att upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus för arterna i deras naturliga utbredningsområden försvåras.

Berörd viltförvaltningsdelegation ska pröva frågan om godkännande av de förslag till miniminivåer för förekomsten av björn, lo, varg och järv som enligt 4 § första stycket FOF ska lämnas till samverkansrådet enligt 4 § första punkten förordningen (2009:1474) om viltförvaltningsdelegationer.

Efter förslag från samverkansråden ska Naturvårdsverket fastställa miniminivåer för förekomsten av björn, varg, järv och lo i vart och ett av rovdjursförvaltningsområdena och förekomsten av björn, järv och lo i vart och ett av länen inom områdena enligt 5 § FOF. Naturvårdsverket ska fastställa miniminivåerna inom ramen för de nationella målen för respektive art och med beaktande av arternas naturliga utbredningsområden.

Av 6 § FOF framgår att Naturvårdsverket minst en gång vart femte år ska se över fördelningen av miniminivåerna.

Processen för att fastställa miniminivåer

I mars 2025 beslutade Naturvårdsverket om en vägledning för miniminivåprocessen för varg (NV-25-011918). Vägledningen förtydligar hur processen kommer att gå till och vilket underlag som Naturvårdsverket utgår ifrån vid fastställande av miniminivåer för rovdjur.

Naturvårdsverket begärde formellt den 6 augusti 2026 att länsstyrelserna skulle komma in med förslag på miniminivåer för varg på förvaltningsområdesnivå senast 16 september 2026.

Samverkansråden i de tre rovdjursförvaltningsområdena har därefter lämnat förslag som sammantaget når upp till det nationella referensvärdet på 220 vargar. Mot bakgrund av riksdagens mål om utbredning av vargpopulationen inom renskötseområdet (prop. 2012/13:191) och i enlighet med Naturvårdsverkets vägledning har norra förvaltningsområdet lämnat förslag på ett streck. Mellersta förvaltningsområdet har lämnat förslag på 160 vargar. Södra förvaltningsområdet har lämnat förslag på 60 vargar.

Konsultation

I enlighet med lag (2022:66) om konsultation i frågor som rör det samiska folket har Naturvårdsverket inför fastställande av miniminivåer konsulterat Sametinget och Svenska Samernas Riksförbund (SSR).

Vid en muntlig konsultation med SSR framgår att förbundet står bakom förslaget att inte fastställa en miniminivå för norra rovdjursförvaltningsområdet. SSR betonar dock vikten av att Naturvårdsverket i fördelningen av miniminivåer mellan mellersta och södra rovdjursförvaltningsområdet beaktar påverkan på hela renskötseområdet, där ingår även Idre sameby samt i vissa områden Ruvhten Sijte som har betesområden i Dalarnas län. SSR hade önskat att samverkansråden föreslagit en högre miniminivå i södra förvaltningsområdet med beaktande av att renskötelsen kan påverkas av vargar som vandrar in i renskötseområdet. Förbundet tydliggör också att det är det samlade rovdjurstrycket som utgör det stora problemet för renskötelsen, och förordar att detta beaktas i förvaltningen. SSR betonar att förbundet inte kan ställa sig bakom en eventuell föryngring i renskötseområdet, samt att det är av stor vikt att förändringen av miniminivåerna inte påverkar möjligheterna till skydds jakt.

Sametinget står bakom förslaget att inte fastställa en miniminivå för norra rovdjursförvaltningsområdet men framför att det för rennäringen vore lämpligare om samverkansråden föreslagit en högre miniminivå i södra förvaltningsområdet. Renskötelsen kan påverkas stort av vargar som vandrar in i renskötseområdet och av den anledningen förordas en större förflyttning från mellersta till södra förvaltningsområdet. Myndigheten vill också tydliggöra att det är det samlade rovdjurstrycket som utgör det stora problemet. För Sametinget är antalet individer som referensvärdet står för i sig mindre viktigt, utan det är hur förvaltningen genomförs i praktiken som är det väsentliga, till exempel möjligheterna till skydds jakt.

Inventering

Miniminivåerna ska grunda sig på fastställda inventeringsresultat. Om föryngringar helt saknas inom ett rovdjursförvaltningsområde behöver inte en miniminivå föreslås för det rovdjursförvaltningsområdet. Naturvårdsverket kommer att sätta ett streck vid fastställandet av miniminivåer då föryngringar helt saknas inom ett förvaltningsområde.

Fastställda inventeringsresultat för varg redovisas enligt Naturvårdsverket föreskrifter och allmänna råd om inventering av björn, varg, järv, lodjur och kungsörn (NFS 2007:10) i föryngringar.

Antal vargindivider i Skandinavien beräknas med en omräkningsfaktor från antal dokumenterade föryngringar till antal individer (antal föryngringar multipliceras med 10).

Naturvårdsverket fastställde den 1 juni 2026 inventeringsresultatet för vintern 2025/26. Inventeringen visade att det fanns 35,5 vargföryngringar i Sverige, inkluderat de revir som delas med Norge. Fördelningen av de 35,5 föryngringarna mellan förvaltningsområden var vintern 2025/26 följande;

- Norra rovdjursförvaltningsområdet: 0 föryngringar
- Mellersta rovdjursförvaltningsområdet: 27,5 föryngringar x 10 = 275 individer
- Södra rovdjursförvaltningsområdet: 8 föryngringar x 10 = 80 individer

För mer detaljerad information om resultatet från varginventeringen 2025/26 se Varg, population Skandinavien.

Referensvärde

Referensvärdet för populationsstorlek för gynnsam bevarandestatus för varg i Sverige rapporterades till EU enligt artikel 17 i art- och habitatdirektivet den 19 augusti 2025 till 170 individer, i enlighet med regeringens uppdrag till Naturvårdsverket avseende 2025 års rapportering (LI2025/01301).

Naturvårdsverket har senare, på uppdrag av regeringen, informerat kommissionen om att den svenska vargförvaltningen utgår från 220 som referensvärde i fråga om populationsstorlek för gynnsam bevarandestatus, och ska så snart som möjligt rapportera det, enligt artikel 17 i art- och habitatdirektivet (LI2026/01445). Det innebär att 170 inte längre är det referensvärde som vargförvaltningen ska utgå ifrån.

Skäl

Naturvårdsverket ska enligt 5 § FOF efter förslag från samverkansråden fastställa miniminivåerna

- inom ramen för de nationella målen för respektive art och
- med beaktande av arternas naturliga utbredningsområden

Naturvårdsverkets bedömning

Sverige har i enlighet med *Uppdrag till Naturvårdsverket att rapportera nytt referensvärde för varg samt att justera miniminivåerna för varg* (LI2026/01445) informerat kommissionen om ett justerat referensvärde om 220 vargar. Då referensvärdet är det lägsta antalet individer av en art som måste finnas på nationell nivå för att arten ska anses ha en gynnsam bevarandestatus enligt artikel 1 i art- och habitatdirektivet hänger värdet samman med det nationella målet om gynnsam bevarandestatus. I ovan nämnda regeringsuppdrag framgår att regeringen bedömer att det fortsatt är möjligt att rapportera ett referensvärde i fråga om vargens populationsstorlek inom intervallet 170-220 individer samt att Naturvårdsverket och länsstyrelserna har påbörjat genomförandet av de förvaltningsåtgärder som krävs för att säkra fortsatt gynnsam bevarandestatus för vargpopulationen inom detta intervall. Länsstyrelserna har i augusti 2026 beskrivit hur de arbetar med förvaltningsåtgärderna och Naturvårdsverket har i en utvärdering (se bilaga 1 till vägledning inför licensjakt på varg) konstaterat att ett flertal av åtgärderna är på plats eller påbörjade. Mot den bakgrunden får det anses vara förenligt med det nationella målet om gynnsam bevarandestatus att ha miniminivåer som motsvarar referensvärdet om 220 vargar.

I den konsultation som genomförts enligt lagen (2022:66) om konsultation i frågor som rör det samiska folket har framkommit synpunkter om att miniminivån i södra rovdjursförvaltningsområdet bör vara högre än den som föreslagits av samverkansråden. Naturvårdsverket bedömer dock mot bakgrund av de aktuella bestämmelserna i FOF att det inte finns skäl att besluta om andra miniminivåer än de föreslagna.

Att de förslag som ligger till grund för fastställandet av miniminivåer på nationell nivå utarbetas på den nivå där den praktiska förvaltningen äger rum, är en viktig del av en regionaliserad rovdjursförvaltning. Naturvårdsverket bedömer att samverkansrådets förslag till miniminivåer för rovdjursförvaltningsområden för varg är förenliga med de nationella målen, beaktar av vargens naturliga utbredningsområde och att det således finns förutsättningar att fastställa de föreslagna nivåerna i enlighet med 5 § FOF.

Information gällande rätten att besluta om licensjakt på varg för länsstyrelserna 2026

Naturvårdsverket fastställer genom detta beslut nya miniminivåer för varg. *Södra 60 individer, mellersta 160 individer = totalt 220 individer.* Enligt det senast fastställda inventeringsresultatet uppgår den svenska vargpopulationen till 355 individer. Populationsuppskattningen för varg visar att antalet individer fortsatt överstiger de nya miniminivåerna i det södra och det mellersta rovdjursförvaltningsområdet. Naturvårdsverket bedömer därför att möjligheten att jaga rovdjur med stöd av beslut enligt 24 a § jaktförordningen och det nu gällande delegeringsbeslutet inte försvårar upprätthållandet av en gynnsam bevarandestatus hos artens bestånd i dess naturliga utbredningsområde. Naturvårdsverket vill därför informera om att det inte finns skäl att ändra eller återkalla det beslut om överlämnande av rätten att besluta om licensjakt på varg till länsstyrelserna i mellersta och södra rovdjursförvaltningsområdet (förutom Länsstyrelsen i Gotlands län) som fattades 17 juni 2026. Beslutet om delegation är alltså fortfarande gällande.

Beslutets kungörelse

Beslutet ska delges med kungörelsedelgivning. Beslutet finns under överklagandetiden tillgängligt hos Naturvårdsverket på Virkesvägen 2 i Stockholm alt. Forskarens väg 5 i Östersund och på vår webbplats www.naturvardsverket.se.

Beslut i detta ärende har fattats av ställföreträdande generaldirektör Maria Ohlman efter föredragning av avdelningschef Fredrik Hannerz.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen Hanna Ek och enhetschefen Liisa Seim Sehr.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Maria Ohlman

Fredrik Hannerz

Upplysning om hur man överklagar, se bilaga

Kopia till:
Sametinget
Svenska Samernas Riksförbund
Viltskadecenter
Skandulv
Björnprojektet
Klimat och näringslivsdepartementet
Landsbygds och infrastrukturdepartementet
Jordbruksverket
Nationella Rovdjursrådet
Rikspolisstyrelsen
Statens Veterinärmedicinska Anstalt
Naturhistoriska riksmuseet
Miljödirektoratet, Norge
Jord- och Skogsbruksministeriet, Finland

Bilaga

Var ska beslutet överklagas?

Naturvårdsverkets beslut kan överklagas hos Förvaltningsrätten i Stockholm.

Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Naturvårdsverket.

Adressen framgår av beslutet. Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Naturvårdsverket överklagandet och handlingarna till Förvaltningsrätten i Stockholm.

När ska beslutet senast överklagas?

Överklagandet ska ha kommit in till Naturvårdsverket **inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet.

Vad ska överklagandet innehålla?

Överklagandet ska vara skriftligt.

I skrivelsen ska Ni ange:

Ert namn, adress, personnummer/organisationsnummer och telefonnummer, vilket beslut som Ni överklagar till exempel genom att ange beslutsdatum och ärendenummer,

hur Ni anser att Naturvårdsverkets beslut ska ändras och varför det ska ändras samt

om det finns motparter i ärendet bör Ni ange deras namn, adress och telefonnummer.