



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

YTTRANDE
2025-08-28

Ärendenummer
NV-25-026000

Finansdepartementet
fi.remissvar@regeringskansliet.se

Yttrande över betänkandet Enklare mervärdesskatteregler vid försäljning av begagnade varor och donation av livsmedel (SOU 2025:30) [Fi2025/00744]

Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl

Naturvårdsverket ser positivt på förenklingar för företag som kan främja omställningen till en cirkulär ekonomi och bidra till att minska resursanvändningen och begränsa klimat- och miljöpåverkan.

Vi instämmer i förslaget om att utvidga det förenklade förfarandet till att också gälla för varor med ett inköpspris som inte överstiger 10 000 kronor. Vi noterar samtidigt att Finland och Danmark har regler som inte på samma sätt är tvingande och de tillåter bredare och enklare tillämpning av det förenklade förfarandet, vilket kan vara önskvärt även för svenska företag för att underlätta handel med begagnade varor.

Naturvårdsverket ser donation av livsmedel som ett komplement till förebyggande arbete och vi instämmer därför i förslaget att donation av livsmedel undantas skatteplikt och att ge det givande företaget rätt till avdrag för ingående skatt.

Det förenklade förfarandet utvidgas (kap. 9)

Naturvårdsverket instämmer i utredningens förslag att förenkla mervärdesskatteregler som kan bidra till att underlätta för företag som hanterar begagnade varor. Vi noterar dock att flera andra medlemsstater har gått längre genom att införa enklare och tydligare regler i lagstiftningen när det gäller det förenklade förfarandet för vinstmarginalbeskattning. Som exempel framgår det i betänkandet att finska och danska regler tillåter en bredare och enklare tillämpning av det förenklade förfarandet. Sett utifrån det särskilda yttrandet som kom med utredningen kan vi konstatera att ett liknande förfarande som i dessa grannländer hade varit önskvärt även för svenska företag.

Sverige behöver göra en samhällsekonomiskt effektiv omställning till en cirkulär ekonomi, vilket har potential att minska resursanvändningen och begränsa klimat- och miljöpåverkan. Det behövs därför insatser som underlättar och gynnar aktörer inom begagnat-branschen, där förändringar i

mervärdeskattereglerna ser ut att kunna få betydelse för många små och medelstora företag.

Ökad förutsebarhet vid donation av livsmedel (kap. 13)

Naturvårdsverket instämmer i förslaget att donation av livsmedel undantas skatteplikt och ger det givande företaget rätt till avdrag för ingående skatt. Detta kan underlätta donation av livsmedel, eftersom det förtydligar när det kan ske utan skatteplikt. Vi håller med om beskrivningen att företag i dag upplever det som krångligt och svårt att avgöra när donationer kan ske på detta sätt, även om Skatteverkets vägledning redan ger möjligheten under vissa villkor.

Naturvårdsverket bedömer att förslaget till undantag avseende donation av livsmedel kan bidra till att uppfylla kravet att medlemsländer ska uppmuntra donationer av livsmedel när så är lämpligt, enligt förslaget till ändring av EU:s avfallsdirektiv 2008/98/EG.¹

Vi vill samtidigt framhålla att det i fråga om livsmedel ska prioriteras att matsvinnet förebyggs i alla led. Donation är inte detsamma som att förebygga matsvinn, sett till resurshierarkin för livsmedel.² Men det är bättre att ätbar mat, som inte hunnit säljas, äts upp av människor än att den hanteras som avfall. Genom donationer av livsmedel minskar mängden livsmedelsavfall, på samma sätt som att matsvinn i viss mån kan undvikas genom prissänkning av varor som är nära bäst före-datum eller sista förbrukningsdag. Det behövs samtidigt andra kompletterande och förebyggande åtgärder för minskat matsvinn.

Naturvårdsverket noterar att betänkandet belyser andra medlemsstaters undantag från uttagsbeskattning, till exempel Belgien som även undantar ”tillhandahållanden för välgörande ändamål av väsentliga icke-livsmedel”. Vissa länder har också genom förtydliganden minskat risken för uttagsbeskattning när varor skänks. Naturvårdsverket hade gärna sett att utredningen hade undersökt möjligheterna till bredare undantag ytterligare, utöver livsmedel.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Johan Kuylensstierna efter föredragning av avdelningschefen Marie Uhrwing.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit handläggarna Helen Lindqvist, Anita Lundström och Dag Lestander.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

För Naturvårdsverket

Johan Kuylensstierna

¹ Se artikel 9 a, punkt 1 c i den kompromisstext som antagits av rådet den 25 juni 2025 men ännu inte av Europaparlamentet; Rådets ståndpunkt (EU) nr 4/2025 vid första behandlingen inför antagandet av Europaparlamentets och rådets direktiv om ändring av direktiv 2008/98/EG om avfall (C/2025/3826).

² Livsmedelsverket, Jordbruksverket och Naturvårdsverket (2025). Fler gör mer! Handlingsplan för minskat matsvinn 2030. Uppdaterad februari 2025

Marie Uhrwing

Kopia till:
karin.larsson.linnerhed@regeringskansliet.se