

From: Kristoffersson, Richard <>
To: 'transboundaryEIA.SEA' <transboundaryEIA.SEA@syke.fi>; 'kirjaamo@syke.fi' <kirjaamo@syke.fi>
CC: Wikholm, Nanna <Nanna.Wikholm@naturvardsverket.se>; Ebba Kvernebo Sunnergren <ebba.kvernebo.sunnergren@regeringskansliet.se>; Blomster, Åsa <Asa.Blomster@Naturvardsverket.se>
Subject: Swedens reply regarding the notification for the Honkamaa windfarm projekt (SYKE/2026/473)
Date: 04.06.2026 14:03:36 (+0200)
Attachments: Swedish reply to notification, windfarm Honkamaa.pdf (3 pages), Länsstyrelsens yttrande(7245-2026-2) (2).pdf (2 pages), Esbosamråd NV-26-037164 Honkamaa_Riksantikvarieämbetet (2).pdf (3 pages)

Case no: NV-26-

037164

Swedish reply to the notification pursuant to Art. 3 of the Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context (Espoo Convention) regarding the planned windfarm Honkamaa in Keminmaa municipality, Finland

Please see attached Swedish answers to the notification in accordance with Article 3 of the Espoo-Convention regarding the planned windfarm "Honkamaa".

The Swedish Environmental Protection Agency (SEPA) hereby acknowledges receiving the notification and based on statements made by the Swedish respondents, SEPA see the need for Sweden to participate in the forthcoming Espoo-process.

Attachments:

The Swedish National Heritage Board
The County Administrative board of Norrbotten

Regards, Richard

RICHARD KRISTOFFERSSON

Point of Contact, Espoo

SWEDISH ENVIRONMENTAL PROTECTION AGENCY

Environmental planning and Compliance Department

Urban Planning Unit

OFFICE: Virkesvägen 2, Stockholm

POSTAL: SE-106 48 Stockholm, Sweden

TEL: + 46 10 698 00 00

INTERNET: swedishepa.se

Read about how the Swedish EPA processes
your [personal data](#)



SWEDISH
ENVIRONMENTAL
PROTECTION
AGENCY

Richard Kristoffersson
Phone: +46106981769
richard.kristoffersson
@swedishepa.se

2026-06-04

Case number
NV-26-037164

Finnish Environmental Institute
transboundaryEIA.SEA@syke.fi
kirjaamo@syke.fi

Swedish reply to the notification pursuant to Art. 3 of the Convention on Environmental Impact Assessment in a Transboundary Context (Espoo Convention) regarding the planned windfarm Honkamaa in Keminmaa municipality, Finland (SYKE/2026/473)

The Finnish Environmental Institute notified the Swedish Environmental Protection Agency (SEPA) on the 20th of April 2026 about the planned development and operation of the planned windfarm Honkamaa in Keminmaa municipality.

Finland has fulfilled their responsibility following from article 3 of the Espoo Convention by providing SEPA with a notification regarding the project.

Information on the planned project

Honkamaan Tuulivoima Oy, owned by Fortum, is planning a wind farm project in the Honkamaa area of the municipality of Keminmaa. The planned wind farm is in the municipality of Keminmaa, approximately 17 kilometres north of the administrative centre of Keminmaa. The project's power transmission line is located within the city of Tornio. The distance from the boundary of the wind farm area to the city border of Tornio is approximately 1 kilometre (km) at its closest point, and the project area partially borders the municipality of Tervola. The distance to the Swedish border and the municipality of Haparanda is approximately 20 kilometres.

Consultation in Sweden

SEPA is the responsible authority for submitting and receiving notifications and otherwise fulfilling obligations for environmental impact assessments in a transboundary context (Espoo Convention) in Sweden, according to the Environmental Assessment Regulation (SFS 2017:966). The notification and the consultation documents have been circulated for consideration by SEPA to relevant government agencies, including but not limited to the County Administrative Boards, municipalities as well as environmental organizations and affected public.

The consultation period lasted from 29th of April, until 28th of May 2026. During the Swedish consultation SEPA received replies from *the County Administrative*

Board of Norrbotten (CAB), the Swedish Transport Administration, the Swedish National Heritage Board and the Swedish Sami Parliament.

Remarks received during the consultation

A summary of the statements received is included below, please note that the summary is written on behalf of SEPA and not for the body to which the proposal is referred for consideration.

The Swedish Transport Administration and The Swedish Sami Parliament stated no comments.

The County Administrative Board of Norrbotten (CAB) states that on the Swedish side, the Tornedalen area has been designated as a site of national interest. Important features of this designated area include characteristic linear villages (radbyar), several of which have medieval origins, as well as the adjacent riverine agricultural landscape, which is open and small-scale, with barns, ditches, clearance cairns, and small wooded islets within arable land. The agricultural landscape is inherently sensitive to change. The CAB therefore assess that there is a risk that the planned wind farm may result in significant environmental impacts on designated cultural heritage values and the landscape on the Swedish side of the border. Furthermore, the CAB stress the need to assess the cumulative effects including the other projects in the area. If all or several of the proposed wind farms are permitted to be constructed, this will result in significant cumulative impacts on the landscape and designated cultural heritage sites, including on the Swedish side of the river. These cumulative effects need to be presented and assessed in the forthcoming environmental impact assessment.

The Swedish National Heritage Board states that the assessment method presented in the programme for describing and analysing the impacts on the cultural environment focuses on visibility and on how the landscape will be visually affected. To assess the transboundary impacts on the cultural environment in Sweden, the environmental impact assessment needs to clarify whether the planned wind farm may have a negative effect on its overall values, and if so, in what way. This means that both the visual and the contextual impacts need to be described and analysed. Particular attention needs to be given to analysing the impact on the Tornedalen area of national interest for cultural heritage management [BD15]. The programme also states that Nedertorneå Church, which forms part of the Struve Geodetic Arc World Heritage Site, is located within the zone of influence of the wind farm. On the Swedish side, the Pärevaara measurement point is also located within this zone. The environmental impact assessment programme needs to be supplemented with such information.

Furthermore, the consequences of the impacts identified for the World Heritage Site need to be specified in greater detail. The Swedish National Heritage Board considers that the application should be supplemented with documentation in accordance with the “World Heritage Centre – Guidance and Toolkit for Impact Assessments in a World Heritage Context” (unesco.org), including assessments of how the Struve Geodetic Arc World Heritage Site, as a whole, is affected by the proposed development.

For full details of the statements received, please see attached.

SEPA hereby acknowledges having received the notification and based on received statements also inform Finland that Sweden intends to participate in the upcoming Espoo process.

This decision has been made digitally and therefore lacks signatures.

For the Swedish Environmental Protection Agency

Nanna Wikholm
Head of Unit

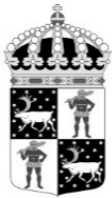
Richard Kristoffersson
Point of Contact for the
Espoo Convention

Cc:

The Ministry of Climate and Enterprise, Bastian Ljunggren

Enclosed, statements from:

The Swedish National Heritage Board
The County Administrative board of Norrbotten



Länsstyrelsen
Norrbotten

Yttrande
Datum
2026-05-25

1 (2)
Diarienummer
7245-2026

Naturvårdsverket
registrator@naturvardsverket.se

Yttrande över underrättelse från Finland enligt Esbokonventionen gällande en planerad vindkraftpark kallad Honkamaa i Keminmaa kommun, Finland

Bakgrund

Länsstyrelsen i Norrbottens län har beretts tillfälle att enligt Esbokonventionen yttra sig gällande en planerad landbaserad vindkraftspark (Honkamaa) i Finland. Det planerade projektområdet ligger i Keminmaa kommun, cirka 17 kilometer norr om Keminmaas centrum. Projektets kraftöverföringsledning är planerad att anläggas inom Torneå stad. Avståndet till den svenska gränsen och Haparanda kommun är cirka 20 kilometer. Vindkraftsparken planeras bestå av upp till 25 vindkraftverk med en totalhöjd på högst 300 meter per verk. Länsstyrelsen i Norrbottens län har följande synpunkter:

Miljökonsekvenser för Sverige och svenskt deltagande i bedömningsprocessen

Vindkraftparkens visuella påverkan

Vindkraftsparken är planerad cirka 20 kilometer från den svenska gränsen och Haparanda kommun. På den svenska sidan finns det utpekade riksintresset Tornedalen. Viktiga uttryck för riksintresset Tornedalen är karaktäristiska *radbyar*, varav flera har medeltida ursprung och odlingsmarkerna, intill älven, är öppna och småskaliga med lador, diken, odlingsrösen och åkerholmar. Odlingslandskapet är till sin karaktär känsligt för förändringar. Även kulturmiljön Kukkolaforsens fiskeplats ligger ca 20 kilometer från den planerade vindkraftsparken.

Det finns därför risk för att den planerade vindkraftsparken kan medföra betydande miljöpåverkan på utpekade kulturmiljövärden och landskapsbilden på den svenska sidan gränsen. Sverige bör därmed fortsatt medverka i miljökonsekvensbedömningen.

Vid bedömningen av projektets visuella konsekvenser för landskapet och kulturmiljön bör siktområdesanalyser och fotomontage tas fram. Dessa bör göras på olika avstånd från den planerade vindkraftsparken och vid olika årstider (t.ex. vinter, vår, sommar) samt i både dagsljusförhållanden och i mörker för att kunna visa och bedöma påverkan på utpekade kulturmiljövärden på den svenska sidan av gränsen.

Potentiella gränsöverskridande effekter som bör inkluderas i MKB

Kumulativa effekter

I närområdet till den planerade vindkraftsparken finns planer på att anlägga ytterligare en mängd vindkraftsparker. Om alla eller flera av de planerade vindparkerna får byggas kommer det att innebära en stor kumulativ påverkan på landskapsbilden och utpekade kulturmiljöer även på den svenska sidan av älven. De kumulativa effekterna behöver redovisas och bedömas i kommande miljökonsekvensbeskrivning.

De som medverkat i beslutet

Beslutet har fattats av enhetschef Sabina Hoppe med miljöhandläggare Stephanie Marklund som föredragande.

Denna handling har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrift.

Er beteckning: NV-26-037164

Naturvårdsverket
registrator@naturvardsverket.se

Esbosamråd om delgeneralplan och vindkraftsprojekt i Honkamaa, Torneå kommun, Finland

Ärendet

Naturvårdsverket har översänt en inbjudan till Esbosamråd angående program för miljökonsekvensbedömning avseende vindkraftspark Honkamaa i Torneå kommun, Finland.

Naturvårdsverket önskar synpunkter på:

- Om det finns behov av att Sverige fortsatt medverkar i miljökonsekvensbedömningen
- Miljökonsekvenser av projektet som kan beröra Sverige
- Potentiella gränsöverskridande effekter som bör inkluderas miljökonsekvensbeskrivningen

Bakgrund

Det planerade vindkraftsområdet är beläget cirka 17 kilometer norr om Keminmaa centraltätort och cirka 20 kilometer från riksgränsen mellan Sverige och Finland. Högst 25 vindkraftverk med en totalhöjd på maximalt 300 meter planeras i området. Planområdets yta är cirka 3 500 hektar. Cirka 40 km från gränsen för Honkamaa vindkraftsområde finns totalt 17 andra vindkraftsprojekt som är anhängiga eller i förutredningsskedet, samt 4 vindkraftsparker i drift och 2 godkända vindkraftsparker.

Synpunkter

Riksantikvarieämbetet vill framföra följande synpunkter rörande tre aspekter av programmet för miljökonsekvensbedömning av vindkraftsprojektet Honkamaa.

- ***Den fortsatta medverkan***

Riksantikvarieämbetet anser att det finns behov av att Sverige fortsatt medverkar i miljöbedömningen av vindkraftsprojektet i Honkamaa. I programmet för miljökonsekvensbedömningen framgår att influensområdet för den planerade vindkraftsparken, som anges ha en radie på 40 kilometer, sträcker sig till den svenska sidan längs Torneälven (sid. 17) och att påverkan på värdefulla landskaps- och kulturmiljöobjekt i Sverige kommer att bli konsekvensbedömda (sid. 61).

- ***Behov av analys av kulturmiljöobjektens kontextuella värden***

Den bedömningsmetod för att beskriva och analysera konsekvenserna för kulturmiljön, som presenteras i programmet, fokuserar på synlighet och på hur landskapet kommer att påverkas visuellt. För att Riksantikvarieämbetet ska kunna ta ställning till de gränsöverskridande konsekvenserna för kulturmiljön i Sverige behöver miljökonsekvensbedömningen klargöra om den planerade vindkraftsparken kan komma att ha en negativ effekt på dess samlade värden och i så fall på vilket sätt. Detta innebär att både den visuella och den kontextuella påverkan behöver beskrivas och analyseras. Med kontextuell påverkan avses påverkan på möjligheten att uppleva och förstå det kulturhistoriska sammanhang som kulturmiljön representerar. Hur förutsättningarna för förståelsen av kulturmiljöobjektens historiska berättelse kan påverkas av projektet, samt av de kumulativa konsekvenserna med redan genomförda vindkraftsprojekt i närområdet, behöver inkluderas och metodbeskrivas i programmet för miljökonsekvensbedömningen. Påverkan på kulturmiljövårdens riksintresse Tornedalen [BD15] behöver särskilt analyseras.

- ***Framtagande av HIA för världsarvet Struves meridianbåge***

Programmet redovisar att Nedertorneå kyrka som ingår i världsarvet Struves meridianbåge ligger inom influensområdet för vindkraftsparken. På den svenska sidan ligger även mätpunkten Pärevaara inom influensområdet. Programmet för miljökonsekvensbedömningen behöver kompletteras med sådan information.

Etablering av vindkraftverk kan medföra en funktionell påverkan på kulturvärden till exempel genom att bryta visuella samband utanför området som är centrala för upplevelsen och förståelsen av kulturvärdets innehåll. Konsekvenserna av de effekter som redovisas för världsarvet behöver därför preciseras. Riksantikvarieämbetet anser att ansökan bör kompletteras med underlag i enlighet med ” [World Heritage Centre - Guidance and Toolkit for Impact Assessments in a World Heritage Context](#)” (World Heritage Centre - Guidance and Toolkit for Impact Assessments in a World Heritage Context (unesco.org)) med bedömningar av hur världsarvet Struves meridianbåge som helhet påverkas av den planerade verksamheten.

Detta beslut har fattats av avdelningschefen Marja-Leena Pilvesmaa efter föredragning av utredaren Maria Adolfsson. Även enhetschefen Monica Juneheim har varit med om den slutliga handläggningen.

Beslutet har signerats elektroniskt och saknar därför namnunderskrift.

Kopia till:
Länstyrelsen i Norrbottens län
espoo@naturvardsverket.se