

Ball Beverage Packaging Fosie AB
karin.ekholm@ball.com

Dispens från BAT-slutsats

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne ger med stöd av 1 kap. 16 och 18 §§ industriutsläppsförordningen (2013:250) **Ball Beverage Packaging Fosie AB** (556095-7499), nedan kallat bolaget, dispens från BAT-AEL i tabell 24, i kommissionens genomförandebeslut 2020/2009 av den 22 juni 2020 om fastställande av BAT-slutsatser för ytbehandling med organiska lösningsmedel, inklusive behandling av trä och träprodukter med kemikalier, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU, avseende produktion av aluminiumburkar på fastigheterna Järnåldern 5 och del av Fosie 165:266 i Malmö kommun.

Dispensen gäller till och med den **31 oktober 2026**.

Istället för i tabell 24 föreskrivet begränsningsvärde för utsläpp av flyktiga organiska ämnen (TVOC) ska följande gälla:

- Utsläpp av TVOC från biofilteranläggningen får högst uppgå till 35 mg C/Nm³.

Delgivning och överklagande

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar, se bilaga.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

Bolagets verksamhet omfattas av BAT-slutsatserna för ytbehandling med organiska lösningsmedel, inklusive behandling av trä och träprodukter med kemikalier (EU) 2020/2009. BAT-slutsatserna för

ytbehandling offentliggjordes i EU:s officiella tidning den 9 december 2020 och ska således följas från och med den 9 december 2024. Enligt BAT-AEL avseende utsläpp av VOC från beläggning och tryck på metallförpackningar (tabell 24) får halten TVOC inte överskrida 20 mg C/Nm³ som dygnsmedelvärde eller medelvärde under provtagningsperioden.

Bolaget använder sig idag av två olika reningsanläggningar för utsläpp av VOC som är kopplade till olika delar av processen, en oxidiser samt ett biofiltersystem. Utgående VOC-halt från oxidisern underskrider gällande BAT-AEL, medan utsläppsnivåerna från biofiltersystemet har varierat mellan 17 och 52 mg C/Nm³ under de senaste årens mätningar. Med befintlig biofilteranläggning saknar bolaget tekniska förutsättningar att innehålla den i BAT-slutsatsen angivna halten TVOC. Bolaget har redovisat att det är möjligt att ersätta den befintliga biofilteranläggningen genom installation av en regenerativ termisk förbränningsanläggning (RTO) som också kommer att rena vissa luftflöden som idag genererar diffusa utsläpp. Den nya reningsanläggningen har garanterade utsläppsnivåer som underskrider gällande BAT-AEL. Investeringskostnaden uppgår till 7 miljoner euro och anläggningen beräknas kunna vara i drift senast den 31 oktober 2026.

Ärendets handläggning

Ansökan om dispens inkom till Miljöprövningsdelegationen den 25 oktober 2024. Ärendet har kungjorts på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Efter kompletteringar har ansökan remitterats till Länsstyrelsen Skåne, miljönämnden i Malmö kommun och Naturvårdsverket. Yttranden har kommit in från Länsstyrelsen och miljönämnden i Malmö kommun. Bolaget har getts tillfälle att bemöta vad remissinstanserna har anfört.

Bolagets nuvarande tillstånd och villkor

Bolaget har ett gällande tillstånd beslutat den 2 april 2020 (551-4434-2016). Tillståndet avser produktion av högst 2 400 miljoner aluminiumburkar per år.

I tillståndet föreskrevs bl.a. följande villkor:

2. Utsläpp av organiska kolväten till luft, mätt som organiskt kol (TOC), får uppgå till högst 34 ton per år.

2025-04-03

Fel! Hittar inte referenskälla.

Mätning av TOC ska utföras minst två (2) gånger per år enligt aktuell svensk standard eller likvärdig mätmetod. Beräkning ska utföras minst en (1) gång per år.

Service av reningsanläggningarna ska i första hand förläggas till tillfällena då anläggningen inte är i drift. Under bypasskörning ska utsläppen till luft mätas och resultaten ska redovisas årligen i miljörapporten.

Yrkanden

Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne meddelar dispens från att uppfylla BAT-AEL i tabell 24 kopplat till VOC-utsläpp i avgaser. Dispensen ska gälla till och med den 31 oktober 2026. Under dispenstiden ska ett begränsningsvärde på 35 mg C/Nm³ från biofilteranläggningen gälla.

Motivering till ansökt dispens

Bolagets ansökan om dispens föranleds av att man sedan nuvarande tillstånd togs i anspråk behövt fokusera på en prövotidsutredning gällande utsläpp av processavloppsvatten. En intern utredning tillsammans med centrala resurser inom bolaget har dock arbetat med att ta fram en helhetslösning kopplat till fabriken rökgasrening.

I miljökonsekvensbeskrivningen som togs fram 2016 bedöms utsläpp av VOC ha en måttlig negativ konsekvens för människors hälsa och miljön. Spridningsberäkningar visade att bolagets utsläppsvärden låg långt under tröskelvärden för lukt och hälsopåverkan, både i närområdet och för grannar längre bort. Inga signifikanta förändringar har skett i verksamheten sedan spridningsberäkningen genomfördes. I och med detta bedöms inte en högre utsläppshalt än 20 mg C/Nm³ från biofilteranläggningen under dispenstiden medföra någon betydande negativ påverkan på de lokala miljöförhållandena.

Biofilteranläggningen installerades 1985 och dimensionerades för att rena rökgaserna från samtliga torkugnar. I och med förändringar i verksamheten renas idag endast rökgaserna från printerugnar där färg och utvändiga lack torkas samt luftströmmar från IC-sprutboxarna där den invändiga lacken appliceras. Mindre förändringar genomfördes i biofilteranläggningen 2011 för att optimera bakteriernas nedbrytning. Verkningsgraden uppmättes efter optimering till 85 %, vilket fortfarande uppnås idag. Nuvarande

inflöde av lösningsmedel till biofilteranläggningen är dock väsentligt lägre än när den installerades. Möjligheten att förbättra verkningsgraden i biofilteranläggningen bedöms vara mycket liten med tanke på den optimering som redan har gjorts, i kombination med att utrustningen är föråldrad och det inte finns redundans eller ersättning för en liknande anläggning. Att installera en temporär reningsutrustning bedöms inte heller vara tekniskt möjligt då det rör sig om stora luftflöden. Bolaget anser att det resursmässigt är bättre att fokusera på att ersätta biofilteranläggningen med en permanent lösning.

Det är inte möjligt att stänga ner biofilteranläggningen då den hanterar rökgaser från alla fyra produktionslinjerna, vilket innebär att hela produktionen måste stängas ner. Att stänga en produktionslinje för att minska belastningen på biofilteranläggningen skulle kunna vara ett alternativ, men det är osäkert om det skulle leda till att utgående halt minskar då det är många parametrar som påverkar bakteriernas nedbrytningshastighet. Kostnaden för att stänga ner en produktionslinje skulle medföra ett intäktsbortfall på runt 100 000 euro dagligen. Det saknas också produktionskapacitet i närområdet för att kunna täcka upp ett sådant produktionsbortfall.

Bolaget bedömer därför att kostnaden för att uppfylla BAT-AEL omgående är oproportionerligt hög i förhållande till miljönyttan.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen har anfört bl.a. följande.

Länsstyrelsen tillstyrker bolagets ansökan om dispens under förutsättning att villkor avseende maximala halter flyktiga organiska ämnen (VOC) föreskrivs från biofilteranläggningen samt att dispensen tidsbegränsas till den 31 oktober 2026.

Länsstyrelsen bedömer att bolagets ansökan uppfyller de krav som ställs i 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen och att dispens från BAT-slutsatserna kan medges. Länsstyrelsen vill dock påtala att det är av högsta vikt att bolaget så snart som möjligt byter ut den befintliga biofilteranläggningen mot ny reningsteknik som uppfyller kraven. Bolaget har haft mer än fyra år på sig sedan BAT-slutsatserna publicerades och har således haft mycket god tid på sig att säkerställa att utsläppsnivåerna från verksamheten understiger

2025-04-03

Fel! Hittar inte referenskälla.

BAT-AEL. Länsstyrelsen anser därför att dispensen ska tidsbegränsas i enlighet med vad bolaget själv har angett i sin ansökan.

Länsstyrelsen har inget att erinra angående bolagets förslag till villkor avseende utsläpp från biofilteranläggningen och anser att det ska föreskrivas i det fall Miljöprövningsdelegationen godkänner dispensansökan.

Miljönämnden

Miljönämnden i Malmö kommun har anfört bl.a. följande.

Miljönämnden bedömer att förutsättningarna i 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen anses vara uppfyllda och att dispens till den 31 oktober 2026 bör beviljas.

Miljönämnden ställer sig fundersam över det föreslagna begränsningsvärdet eftersom bolaget vid ett flertal tillfällen legat över detta. Miljönämnden anser därför att bolaget bör ha ett begränsningsvärde som är något högre för att minska risken att värdet överskrids under dispenstiden. Miljönämnden saknar även information om vilka standarder som mätningarna kommer att utföras med. Utsläppen i avgaser ska övervakas med åtminstone den frekvens som anges i BAT 11 och i enlighet med EN-standarder. Saknas EN-standard är bästa tillgängliga teknik att använda ISO-standarder, nationella standarder eller andra internationella standarder som säkerställer att uppgifterna är av likvärdig vetenskaplig kvalitet.

Miljönämnden bedömer att regenerativ termisk förbränningsanläggning i kombination med en VOC-koncentrator kan vara den lämpligaste tekniken. Eftersom andra tekniska lösningar visat på att kostnaden för att uppfylla begränsningsvärdet omgående är oproportionerligt hög i förhållande till miljönyttan gör miljönämnden bedömningen att denna teknik anses vara lämpligast för bolaget både kostnadsmässigt och vad gäller uppfyllande av utsläppsnivåer som motsvarar BAT-AEL-nivån.

Då inga förändringar skett inom verksamheten som skulle innebära att utsläppsvärdena idag hade sett annorlunda ut i förhållande till utsläppsvärdena som redovisades i spridningsberäkningen daterad den 15 juni 2001 ser miljönämnden inte att det finns en risk att en högre utsläppshalt skulle medföra en betydande negativ påverkan på de lokala miljöförhållandena.

Bolagets bemötande av yttrandena

Bolaget har meddelat att man har mottagit handlingarna och har inga yttranden gällande ärendet.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 1 kap. 8 § industriutsläppsförordningen ska utsläppsvärden i tillämpliga slutsatser om bästa tillgänglig teknik (BAT-slutsatser) gälla som begränsningsvärden för utsläpp från industriutsläppsverksamhet under normala driftförhållanden. Av 1 kap. 8 § punkt 1 industriutsläppsförordningen följer att kravet på att följa utsläppsvärdena inträffar senast den dag som inträffar fyra år efter slutsatsernas offentliggörande. BAT-slutsatser för ytbehandling med organiska lösningsmedel, inklusive behandling av trä och träprodukter med kemikalier, offentliggjordes i EU:s officiella tidning den 9 december 2020 och ska således följas fr.o.m. den 9 december 2024.

Av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen följer att i det enskilda fallet får dispens ges från skyldigheten att följa ett begränsningsvärde enligt 1 kap. 8 §, om det med hänsyn till var anläggningen ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet. Det är endast dessa tre skäl som ska beaktas när bedömningen görs om det finns grund för dispens.

Av 1 kap. 18 § industriutsläppsförordningen följer att Miljöprövningsdelegationen får besluta att en dispens enligt 16 § ska gälla för en kortare tidsperiod än som avses i 17 §, om förutsättningarna för dispens endast finns under den tid som behövs för att anpassa anläggningen till det begränsningsvärde som avses i 8 §.

Bolaget har redovisat att den befintliga biofilteranläggningen inte klarar utsläppskraven i tabell 24. Kostnaden för att innehålla kraven omgående skulle också medföra en omfattande kostnad för bolaget, då det i princip skulle krävas att hela produktionen stängs ner. Bolaget har även redovisat att biofilteranläggningen kan ersättas med en ny reningsanläggning som kommer att klara kraven i den aktuella BAT-slutsatsen och att denna kan vara installerad och i drift senast den 31 oktober 2026.

2025-04-03

Fel! Hittar inte referenskölla.

Bolaget har visat att det villkor som föreslagits är tillräckligt för att inte medföra en negativ påverkan på de lokala miljöförhållandena under dispenstiden. Miljöprövningsdelegationen finner att bolagets redovisade tidplan för att kunna innehålla begränsningsvärdet för utsläpp av VOC senast den 31 oktober 2026 är rimlig.

Mot denna bakgrund bedömer Miljöprövningsdelegationen att det skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet från den 9 december 2024. Det bolaget anfört utgör således tillräckliga skäl att medge en tidsbegränsad dispens.

Kontroll av begränsningsvärdet framgår av BAT-slutsatserna. Miljöprövningsdelegationen anser därför att det inte finns behov av att föreskriva hur begränsningsvärdet ska kontrolleras under dispenstiden.

Beslut i ärendet har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Emanuel Beyer, ordförande och Åsa Hedmark, miljöskunnig. Föredragande i ärendet har varit Anna Kristoffersson, Länsstyrelsens miljöskyddsavdelning.

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/skane/personuppgifter

Bilagor

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar

Exp. till:

Naturvårdsverket, registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten, havochvatten@havochvatten.se

Miljönämnden i Malmö kommun, miljo@malmo.se

Länsstyrelsen Skåne

Aktförvararen

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härfter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningen **Sydsvenskan**

Handlingarna i ärendet hålls tillgängliga på Länsstyrelsen, Södergatan 5 i Malmö

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Malmö kommun**, till Naturvårdsverket och till Havs- och vattenmyndigheten.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till skane@lansstyrelsen.se eller till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut ni överklagar (ange diarienummer) och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras. Uppge namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast den 8 maj 2025. Överklagande av part som företräder det allmänna ska ha kommit in senast den 24 april 2025. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Länsstyrelsen, tfn 010-224 10 00 (växel).

För info om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd

