

2025-02-06

551-18380-2024

1285-105

Nordic Sugar AB
Att: Hadil Karim
Örtofta Sockerbruk
241 93 Eslöv

Dispens från BAT-slutsats, Eslövs kommun

Kod i miljöprövningsförordningen (2013:251) 15.90-i

IED-kod enligt industriutsläppsförordningen (2013:250): 6.4 b ii

Beslut

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne ger med stöd av 1 kap 16 och 18 §§ industriutsläppsförordningen **Nordic Sugar AB** (556456–1602), nedan kallat bolaget, dispens från BAT 12 (tabell 1) i kommissionens genomförandebeslut 2019/2031 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU avseende verksamhet med framställning av livsmedel m.m. på fastigheterna Örtofta 15:35 i Eslövs kommun samt Svenstorp 1:1 och Igelösa 2:1-17:1 i Lunds kommun.

Dispensen gäller under perioden den 15 oktober 2026 - 15 oktober 2029, eller den tidigare tidpunkt då en ny reningsanläggning är tagen i drift och intrimmad.

I stället för i BAT 12, tabell 1, föreskrivet begränsningsvärde för utsläpp av totalkväve till vattenrecipient ska följande gälla:

Kvävehalten uttryckt som totalkväve i det behandlade processavloppsvattnet som släpps ut i Kävlingeån från verksamheten får som dygnsmedelvärde inte överstiga 90 mg/l.

Det angivna värdet ska kontrolleras genom minst ett flödesproportionellt veckosamlingsprov varje vecka under augusti-april. Analys och provtagning ska ske enligt svensk standard eller likvärdig provtagnings- och analysmetod.



2025-02-06

551-18380-2024

1285-105

Delgivning och överklagande

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar, se bilaga.

Redogörelse för ärendet

Bakgrund

I december 2019 kom det slutliga referensdokumentet för bästa tillgängliga teknik avseende Nordic Sugars verksamhetssektor (Food, Drink and Milk Industries), liksom beslut om BAT-slutsatser. BAT-slutsatserna ställer högre krav på Nordic Sugars verksamhet vid Örtofta bruk än vad som gäller enligt nuvarande tillstånd, exempelvis vad gäller utsläpp av kväve till vatten, där verksamheten idag inte omfattas av några villkor. Enligt BAT-AEL 12 avseende totalkväve ska halten ligga på 2–20 mg/l, som ett dygnsmedelvärde och skulle innehållas senast den 4 december 2023. Med befintlig reningsutrustning saknar bolaget tekniska förutsättningarna att innehålla de i BAT-slutsatsen angivna halterna avseende totalkväve. För att installera ny reningsutrustning krävs ett nytt miljötillstånd för verksamheten. Bolaget har därför sedan tidigare ansökt om och fått en tidsbegränsad dispens från BAT- AEL 12 (551-41796-2021). Ansökan om nytt miljötillstånd skickades in 8 juli 2022.

Ärendets handläggning

Ansökan om dispens inkom till Miljöprövningsdelegationen den 30 maj 2024. Ärendet har kungjorts på Länsstyrelsens anslagstavla och webbplats. Efter kompletteringar har ansökan remitterats till Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslövs kommun, Miljönämnden i Lunds kommun, Kävlingeåns vattenråd och Länsstyrelsen Skåne. Yttranden har kommit in från Länsstyrelsen, Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden i Eslövs kommun och Kävlingeåns vattenråd. Bolaget har fått tillfälle att bemöta vad remissinstanserna anfört.

Bolagets nuvarande tillstånd och villkor

Bolaget har ett gällande tillstånd beslutat den 6 november 2008 (551-37756-07) med tillhörande ändringstillstånd samt en gällande dispens från BAT 12 (551-41796-2021) beslutat den 7 juli 2022.

Yrkanden

Bolaget yrkar att Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne meddelar dispens från BAT 12 (tabell 1) i kommissionens genomförandebeslut 2019/2031 av den 12 november 2019 om fastställande av BAT-slutsatser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin, i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv 2010/75/EU för verksamheten på fastigheterna Örtofta 15:35 i Eslövs kommun

2025-02-06

551-18380-2024

1285-105

samt Svenstorp 1:1 och Igelösa 2:1-17:1 i Lunds kommun. Bolaget yrkar vidare att i stället för i BAT 12, tabell 1, föreskrivet begränsningsvärde för utsläpp av totalkväve till vattenrecipient ska följande gälla:

Kvävehalten uttryckt som totalkväve i det behandlade processavloppsvattnet som släpps ut i Kävlingeån från verksamheten får som dygnsmedelvärde inte överstiga 90 mg/l.

Det angivna värdet ska kontrolleras genom minst ett flödesproportionellt veckosamlingsprov varje vecka under augusti-april. Analys och provtagning ska ske enligt svensk standard eller likvärdig provtagnings- och analysmetod.

Dispensen ska gälla under perioden den 15 oktober 2026 – 15 oktober 2029, eller den tidigare tidpunkt då en ny reningsanläggning är tagen i drift och intrimmad.

Motivering till ansökt dispens

Bakgrund och anläggningens tekniska egenskaper

Bolaget saknar tekniska möjligheter att klara BAT 12 på utsatt tid, alltså senast den 4 december 2023, eftersom de tekniska åtgärder som krävs är tillståndspliktiga enligt miljöbalken. Bolaget har sedan tidigare en dispens från aktuell BAT-slutsats som är tidsbegränsad till den 15 oktober 2026. Ansökan om nytt miljötillstånd skickades in den 8 juli 2022. Tidplanen för när ett nytt tillstånd kan vara på plats har dock förskjutits till följd av en mer komplicerad kompletteringsprocess än vad som förutsågs vid den senaste dispensansökan. Detta bland annat beroende på succesiva kompletteringar för att förtydliga ansökan med mer eller mindre omfattande utredningar som följd och yttre faktorer så som brist på naturgas samt en olycka som skedde på anläggningen i november 2023. En tillkommande faktor sedan förra dispensansökan är att bolaget måste ta höjd för en längre leveranstid för byggmaterial mot bakgrund av det förändrade omvärldsläget. Mot denna bakgrund kommer inte ett nytt reningssteg för att uppfylla BAT-slutsatsen att vara på plats till när nuvarande dispens löper ut.

Lokala miljöförhållanden

Recipienten för bolagets utsläpp av vatten är Kävlingeån. Kävlingeån utgörs av flera vattenförekomster och bolaget har utsläpp i Kävlingeån; Bråån-Ålabäcken men även påverkan nedströms i Kävlingeån; Havet-Bråån. Båda vattenförekomsterna har klassats till otillfredsställande. Klassningen motiveras bland annat av att det särskilt förorenande ämnet (SÄF) nitrat överskrider gränsen för god status vad gäller årsmedelvärdet på 2 200 µg/l. Vad gäller ammoniak uppnår båda vattenförekomsterna god status men i Bråån-Ålabäcken ligger årsmedelvärdet på

2025-02-06

551-18380-2024

1285-105

0,93 µg/l vilket är nära gränsen till otillfredsställande (1,0 µg/l enligt HVMFS 2019:25).

Vad gäller nitrat bedöms bolagets utsläpp inte påverka klassningen i vattenförekomsten.

Vad gäller årsmedelvärde för utsläpp av ammoniak kan bolaget enligt bräkningar komma att stå för 0,02 µg/l vilket inte skulle innebära att klassningen för recipienten försämras. Klassningen kommer inte heller att ändras avseende maxhalten. Den högst uppmätta halten av ammoniak i recipienten är från juli 2021. Halten låg då på 2,6 µg/l (maxvärde enligt HVMFS 2019:25 är 6,8 µg/l). Vid tillfället uppmättes temperaturen till 22,8 C, pH var 7,7 och ammoniumkvävehalten var 110 µg/l. Den högsta uppmätta halten i utgående vatten från bolaget är 120 µg/l. Med samma förutsättningar i recipienten skulle det ge ett tillskott om 0,04 µg/l det vill säga en totalhalt på 2,64 µg/l. Vid beräkning av ett worst case skulle bolagets bidrag uppgå till 0,1 µg/l.

Kostnad

Den beräknade kostnaden för en alternativ hantering av det utgående vattnet utan att reningsanläggning kan tas i bruk, som angavs i den senaste dispensansökan, är fortfarande relevant. Kostnaden beräknades till ca 60 miljoner kr/år och inkluderar kostnader för transport samt rening.

Yttranden

Länsstyrelsen

Länsstyrelsen tillstyrker bolagets ansökan om en tidsbegränsad dispens under förutsättning att villkor avseende utsläpp av totalkväve föreskrivs. Länsstyrelsen vill påpeka att det är av största vikt för att recipienten ska kunna nå god status till utsatt datum att bolaget kan installera reningsutrustningen. Länsstyrelsens har inget att erinra angående bolagets förslag till villkor och anser att det ska föreskrivas i det fall miljöprövningsdelegationen godkänner dispensansökan.

Miljö- och hälsoskyddsnämnden i Eslöv kommun

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden tillstyrker den ansökta dispensen under förutsättning att bolaget följer det som har angetts i ansökningshandlingarna.

Kävlingeåns vattenråd

Kävlingeåns vattenråd anser att det vatten som rinner till Kävlingeån ska vara så rent som möjligt och innehålla så låga halter näring och föroreningar som möjligt, att bästa möjliga reningsteknik ska användas och att den ska tas i bruk som snabbt som

2025-02-06

551-18380-2024

1285-105

det är möjligt. På grund av i dispensansökan beskrivna omvärldsfaktorer som påverkar bolagets förmåga att ta det nya reningssystemet i drift inom de närmsta 4 åren tillstyrker Kävlingeåns vattenråd dispensansökan. Tillstyrkan motiveras även av utredningen som visar att den nuvarande klassningen för nitrit/nitratkväve och ammoniakkväve som är ”måttlig status” inte bedöms förändras i ett scenario enligt dispensansökan.

Bolagets bemötande

Bolaget har inget att erinra angående remissinstansernas yttranden.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Enligt 1 kap. 8 § industriutsläppsförordningen ska utsläppsvärden i tillämpliga slutsatser om bästa tillgänglig teknik (BAT-sluaatser) gälla som begränsningsvärden för utsläpp från industriutsläppsverksamhet under normala driftförhållanden. Av 1 kap. 8 § punkt 1 industriutsläppsförordningen följer att kravet på att följa utsläppsvärdena inträffar senast den dag som inträffar fyra år efter slutsatsernas offentliggörande. BAT-sluaatser för livsmedels-, dryckes- och mjölkindustrin offentliggjordes i EU:s officiella tidning den 4 december 2019 och ska således följas fr.o.m. den 4 december 2023.

Av 1 kap. 16 § industriutsläppsförordningen följer att i det enskilda fallet får dispens ges från skyldigheten att följa ett begränsningsvärde enligt 1 kap. 8 §, om det med hänsyn till var anläggningen ligger geografiskt, anläggningens tekniska egenskaper eller de lokala miljöförhållandena skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet. Det är endast dessa tre skäl som ska beaktas när bedömningen görs om det finns grund för dispens.

Av 1 kap. 18 § industriutsläppsförordningen följer att Miljöprövningsdelegationen får besluta att en dispens enligt 16 § ska gälla för en kortare tidsperiod än som avses i 17 §, om förutsättningarna för dispens endast finns under den tid som behövs för att anpassa anläggningen till det begränsningsvärde som avses i 8 §.

Miljöprövningsdelegationen beslutade den 7 juli 2022 att ge bolaget dispens från att följa BAT-sluaatsen avseende utsläpp av totalkväve till recipient och fastställde ett alternativvärde som gäller under en begränsad tid fram till och med den 15 oktober 2026. Grunderna för beslutet var att bolaget behövde installera ny reningsteknik för att kunna innehålla BAT-sluaatsen men att en sådan installation krävde ett nytt miljötillstånd vilket bolaget hade för avsikt att ansöka om. Det var dock sannolikt att ett nytt tillstånd inte skulle hinna få laga kraft innan den 4 december 2023. Bolaget skickade in en ansökan om nytt miljötillstånd den 8 juli 2022. Utifrån att prövningen har visat sig vara omfattande och komplex har bolaget nu bedömt att reningsanläggningen inte kommer vara installerade så att BAT AEL kan innehållas

2025-02-06

551-18380-2024

1285-105

till den 15 oktober 2026 och att dispens därför behövs fram till den 15 oktober 2029. Bolaget har visat att det villkor som föreslagits är tillräckligt för att tillse att statusklassningen i vattenförekomsten inte försämras under dispens tiden. Vidare har bolaget redovisat att kostnaden för att omhänderta processavloppsvattnet på ett alternativt sätt uppgår till ca 60 miljoner kronor.

Mot denna bakgrund bedömer Miljöprövningsdelegationen att det med hänsyn till anläggningens tekniska egenskaper skulle medföra oproportionerligt höga kostnader jämfört med miljönyttan att följa begränsningsvärdet från den 4 december 2023. Det bolaget anfört utgör således tillräckliga skäl för att medge en tidsbegränsad dispens.

Miljöprövningsdelegationen finner med hänsyn till bolagets redovisade tidsplan att beräknad tidsåtgång för att kunna innehålla begränsningsvärdet för kväve, senast den 15 oktober 2029, är rimlig. Eftersom dispensen inte ska gälla längre än nödvändigt föreskrivs också att dispensen upphör att gälla om en ny reningsanläggning har tagits i drift och trimmats in före den 15 oktober 2029.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne. I beslutet har deltagit Sara Lundquist, ordförande och Susanne Eriksson miljösjakkunnig. Ärendet har handlagts av Annika Hansson, Länsstyrelsens miljöskyddsavdelning.

Detta beslut har bekräftats digitalt och saknar därför namnunderskrift.

För information om hur Länsstyrelsen Skåne behandlar personuppgifter, se www.lansstyrelsen.se/dataskydd.

Bilaga

Beslut om kungörelsedelgivning och hur man överklagar

Exp. till

Naturvårdsverket registrator@naturvardsverket.se

Miljönämnden Lunds kommun miljoforvaltningen@lund.se

Miljö- och samhällsbyggnadsnämnden Eslövs kommun miljo@eslov.se

Kävlingeåns vattenråd therese.parodi@lund.se

Länsstyrelsen Skåne

Aktförvararen

BESLUT OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen inom Länsstyrelsen Skåne förordnar med stöd av 47 och 49 §§ delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom tio dagar härfter införas i **Post- och Inrikes Tidningar** och i tidningarna **Kristianstadsbladet och Norra Skåne**.

Beslutet hålls tillgängligt på Länsstyrelsens enhet för registratur och arkiv, Södergatan 5 i Malmö, samt översänds till aktförvararen **Kommunledningskontoret i Eslövs kommun, 241 80 Eslöv**.

Ett exemplar av kungörelsen ska översändas till **Eslövs kommun**, till Naturvårdsverket, till Havs- och vattenmyndigheten och till ovannämnda aktförvarare för att vara tillgängligt för sakägarna.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från beslutet om kungörelsedelgivning, om kungörande och övriga föreskrivna åtgärder har skett i rätt tid.

HUR MAN ÖVERKLAGAR HOS MARK- OCH MILJÖDOMSTOLEN

Om ni vill överklaga beslutet ska ni skriva till Växjö Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen. **Överklagandet ska dock skickas till skane@lansstyrelsen.se eller till Länsstyrelsen Skåne, 205 15 Malmö.**

Av överklagandet ska framgå vilket beslut ni överklagar (ange diarienummer) och hur ni vill att beslutet ska ändras. Ni bör också tala om varför ni anser att beslutet ska ändras. Uppge namn, adress, telefonnummer och eventuell e-postadress. Om ni har handlingar eller annat som ni anser stöder er uppfattning bör ni skicka med detta.

Länsstyrelsen måste ha fått ert överklagande senast den 13 mars 2025. Överklagande av part som företräder det allmänna ska ha kommit in senast den 27 februari 2025. Annars kan överklagandet inte tas upp till prövning.

Behöver ni veta mer om hur ni ska göra kan ni kontakta Länsstyrelsen, tfn 010-224 10 00 (växel).

