



SWEDISH  
ENVIRONMENTAL  
PROTECTION  
AGENCY

YTTRANDE  
2026-02-19

Ärendenummer  
NV-26-003667

Klimat- och näringslivsdepartementet  
[kn.remissvar@regeringskansliet.se](mailto:kn.remissvar@regeringskansliet.se)

## **Naturvårdsverkets yttrande över Naturvårdsverkets delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall**

### **Naturvårdsverkets ställningstagande och skäl**

Naturvårdsverket tar i detta yttrande inte ställning till vår delredovisning om genomförandet av EU:s förordning om förpackningar och förpackningsavfall. I dialog med andra aktörer har vi däremot förstått att det kan finnas behov av förtydligande rörande avsnitt 4.8 Insamling av förpackningsavfall från verksamheter. Vi vill därför lämna några förtydliganden samt förslag till omformulering som rör motiveringen i det avsnittet, med avsikt att underlätta vidare beredning av förslagen.

### **Avsnitt 4.8 Insamling av förpackningsavfall från verksamheter**

Förslaget innebär både mottagningsplatser och insamling från verksamheter. Enligt den befintliga svenska förpackningsförordningen<sup>1</sup> ska förpackningsavfall från verksamheter samlas in på mottagningsplatser och av marknadsdrivna system (vilket vanligen sker fastighetsnära). Det förslag som Naturvårdsverket lämnat innebär bland annat att den befintliga svenska förpackningsförordningen upphävs och att en ny förordning med kompletterande bestämmelser till PPWR införs.

Enligt vårt förslag till kompletterande förordning ska den ansvariga producentansvarsorganisationen ordna ett insamlingssystem för förpackningsavfall av alla materialslag från verksamheter.<sup>2</sup> Vi vill passa på att betona att detta insamlingssystem ska bestå av både mottagningsplatser och insamling från verksamheter. Systemet i sin helhet ska också ha tillräcklig kapacitet.<sup>3</sup>

Vi vill även belysa att förslaget innebär att marknadsdrivna system inte längre kan operera på samma sätt som idag, men att avfallsaktörer som anlitas av den ansvariga producentansvarsorganisationen får samla in förpackningsavfall som

---

<sup>1</sup> Förordningen (2022:1274) om producentansvar för förpackningar.

<sup>2</sup> 8 kap. 1 och 5 §§ förslag till förordning med kompletterande bestämmelser till PPWR.

<sup>3</sup> 8 kap. 2 och 3 §§ förslag till förordning med kompletterande bestämmelser till PPWR.

producerats i samband med en verksamhet.<sup>4</sup> Den vidare hanteringen av avfallet regleras inte i vårt författningsförslag utan behöver enligt vårt förslag regleras i avtal mellan avfallsaktörerna och den ansvariga producentansvarsorganisationen.

Naturvårdsverkets förslag rörande insamlingssystem för verksamhetsavfall är enligt vår bedömning förenliga med kraven i PPWR och minimikraven i artikel 8 och 8a i avfallsdirektivet.<sup>5</sup> Alternativa insamlingssystem, så som att enbart införa krav på insamling från verksamheter och ta bort kravet på mottagningsplatser, har inte utretts närmare inom ramen för regeringsuppdraget.

Vi vill slutligen uppmärksamma att vårt förslag innebär att kommunerna ska ha fortsatt ansvar för insamling av förpackningsavfall från verksamheter vars avfallshantering är samlokaliserad med hushållens. Vi föreslår alltså inte någon förändring i den delen jämfört med nuvarande reglering.

#### Kostnadsansvar för verksamheternas förpackningsavfall

För att uppfylla minimikraven i avfallsdirektivet och bestämmelserna i PPWR om utökat producentansvar ska producenterna bekosta insamling och hantering av förpackningsavfall per den 12 augusti 2026. I vår delredovisning lade vi inte fram ett författningsförslag för att reglera kostnadsansvaret för förpackningsavfall som samlas in direkt från verksamheter, eftersom vi bedömde att en detaljerad reglering av kostnadsansvaret skulle behöva utredas vidare. Vi redovisade dock på sida 157 en möjlig bestämmelse i löptext som vi ser ger större flexibilitet för aktörerna än en mer detaljerad bestämmelse och som skulle kunna införas utan vidare utredning.

Om den föreslagna bestämmelsen införs förordar vi att bestämmelsen omformuleras enligt nedanstående, så att ”ta emot” ändras till ”samla in”:

*X § Den som driver insamlingssystemet enligt 2 § ska, utan kostnad och utan begränsningar i avfallsmängder, samla in verksamheternas förpackningsavfall.*

En sådan omformulering förtydligar den ansvariga producentansvarsorganisationens ansvar att *samla in* avfall. Begreppet att *samla in avfall* innefattar även att ta emot avfall.<sup>6</sup>

Vi vill uppmärksamma att om X § införs bör den föreslagna 8 kap. 3 § justeras för att undvika dubbelreglering vad gäller kostnadsansvaret för insamlingen av verksamheternas förpackningsavfall på mottagningsplatserna.

Om X § införs skulle Naturvårdsverket behöva arbeta fram vägledning till aktörerna om bestämmelsens tillämpning.

En alternativ lösning är en mer specificerad reglering än den ovan föreslagna bestämmelsen där detaljer anges i förordningstext. Sådana författningsförslag behöver dock föregås av en utredning för att vidareutveckla förslaget om kostnadsansvar för insamling av förpackningsavfall direkt från verksamheter.

---

<sup>4</sup> 8 kap. 4 och 8 §§ förslag till förordning med kompletterande bestämmelser till PPWR.

<sup>5</sup> Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/98/EG av den 19 november 2008 om avfall och om upphävande av vissa direktiv.

<sup>6</sup> 15 kap. 7 § miljöbalken.

---

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektören Johan Kuylenstierna efter föredragning av avdelningschefen Marie Uhrwing.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen Kerstin Åstrand, jurist Anna Maria Gratte och handläggarna Emma Mogren, Åsa Stenmarck, Magdalena Salomonsson och Anna Fråne.

*Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.*

För Naturvårdsverket

Johan Kuylenstierna

Marie Uhrwing

Kopia till:  
[kn.cks.remisser@regeringskansliet.se](mailto:kn.cks.remisser@regeringskansliet.se)