

Präntare, Åsa
Tel: 010-698 12 61
asa.prantare
@naturvardsverket.se

YTTRANDE
2019-04-03 Ärendenr:
NV-02010-19

Myndigheten för digital förvaltning
info@digg.se

Yttrande över förslag till föreskrifter om tillgänglighet till digital offentlig service (2019–44)

Sammanfattning

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget till föreskrifter om tillgänglighet till digital offentlig service.

Naturvårdsverket delar uppfattningen att begreppen webbplats, webbsida samt mobil applikation behöver förtydligas och att detta lämpligen sker genom föreskrifter från DIGG. Naturvårdsverket anser dock att det i föreskrifterna bör förtydligas att definitionerna i föreskrifterna endast avser nu aktuella föreskrifter.

Kravet på när tillgänglighetsredogörelsen ska tillhandahållas regleras direkt i lagen som trätt i kraft den 1 januari 2019. De datum som föreslås gälla för innehållet i redogörelsen enligt förslaget till 9 § är dock förhållandevis lång tid efter det datumet. Det skapar otydlighet kring vad som gäller under mellantiden.

Naturvårdsverket efterfrågar särskilt vägledning vad gäller innehållet i den förteckning som avses i förslaget till 8 § första stycket 3. Utöver detta finns behov av vägledning gällande metoderna för utvärdering av den digitala servicen.

Bakgrund

Den 1 januari 2019 trädde lagen (2018:1937) och förordningen (2018:1938) om tillgänglighet till digital offentlig service i kraft. De genomför det så kallade webbtillgänglighetsdirektivet (direktiv [EU] 2016/2102).

Vissa av direktivets bestämmelser och bestämmelser i tillhörande genomförandebeslut av kommissionen saknar motsvarigheter i lagen och förordningen. Förordningen anger att Myndigheten för digital förvaltning (DIGG) får meddela föreskrifter om det närmare innehållet i de tekniska lösningar som omfattas av lagens tillämpningsområde, vilka tekniska krav som ska gälla för digital service samt utformning och innehåll av tillgänglighetsredogörelsen som ska publiceras.

DIGG föreslår föreskrifter i syfte att komplettera lagen och förordningen. Webbplatser och mobila applikationer föreslås utgöra sådana tekniska lösningar som omfattas av lagens tillämpningsområde. Förslaget remitteras och i samband med det så har en särskild promemoria upprättats.

I enlighet med direktivet föreslås vidare att det i föreskrifter fastställs att digital offentlig service ska vara möjlig att uppfatta, vara hanterbar, begriplig och robust samt att service som uppfyller kraven i den europeiska standarden för tillgänglighetskrav lämpliga vid offentlig upphandling av IKT produkter och tjänster i Europa, EN 301 549 V2.1.2 (2018–8), förutsätts leva upp till kraven.

Myndigheten har valt att inte ställa högre krav än de som fastställs i direktivet och genomförandebeslutet.

Föreskrifterna föreslås träda i kraft den 1 maj 2019.

Naturvårdsverkets ställningstagande

Naturvårdsverket tillstyrker Myndigheten för digital förvaltnings förslag till föreskrifter om tillgänglighet till digital offentlig service.

Skäl

Definitioner av webbplats, webbsida och mobil applikation

Förslaget omfattar definitioner av webbplats (3 §), webbsida (4 §) samt mobil applikation (5 §).

Naturvårdsverket delar uppfattningen att begreppen behöver förtydligas och att detta lämpligen sker genom föreskrifter från DIGG. Naturvårdsverket anser dock att det i föreskrifterna bör förtydligas att definitionerna i föreskrifterna endast avser nu aktuella föreskrifter.

Tillgänglighetsredogörelse och metod för utvärdering

Naturvårdsverket tillstyrker förslaget till 8 § vad gäller utformning och innehåll av tillgänglighetsredogörelse.

Naturvårdsverket är positivt till att DIGG publicerar en mall för tillgänglighetsredogörelse och anser att en sådan mall skulle kunna förtydliga kraven på redogörelsens innehåll. Naturvårdsverket efterfrågar särskilt vägledning vad gäller innehållet i den förteckning som avses i förslaget till 8 § första stycket 3. Utöver detta finns behov av vägledning gällande metoderna för utvärdering av den digitala servicen.

Regleringen av när kraven ska börja att gälla är delvis otydlig

Förslaget till 9 § innehåller vad som skulle kunna betraktas som övergångsbestämmelser till förslagets bestämmelser om tekniska krav (6 §) och tillgänglighetsredogörelse (8 §).

Naturvårdsverket noterar att avsikten från lagstiftarens sida varit att tidpunkterna för när kraven på tillgänglighet till digital offentlig service skulle börja att gälla skulle följa av föreskrifter meddelade av regeringen eller den myndighet som regeringen bestämde. Detta har redogjorts för på sidan 21 i promemorian. Samtidigt konstaterar Naturvårdsverket att lagen innehåller en ikraftträdandebestämmelse och en övergångsbestämmelse som vid en ordagrann tolkning närmast innebär att lagen i sin helhet är tillämplig från och med den 1 januari 2019. Vidare kan inte utläsas av lagen att riksdagen lämnat något bemyndigande enligt 8 kap. 5 § 2 regeringsformen.

Vad gäller regleringen av de tekniska kraven så hänvisas i lagen och förordningen till DIGG:s föreskrifter (10 § andra stycket respektive 4 §). Med hänsyn till det så framstår regleringen som tillräckligt tydlig. Att DIGG inom ramen för sin föreskriftsrätt då även bestämmer när föreskrifterna ska börja att tillämpas är naturligt.

Vad gäller regleringen av kraven på tillgänglighetsredogörelsen så konstaterar Naturvårdsverket att lagens 13 § första stycket läst utifrån sin ordalydelse och tillsammans med bestämmelserna om ikraftträdande innebär att tillgänglighetsredogörelse ska tillhandahållas redan den 1 januari 2019 och att denna ska ha sådant innehåll som anges i 10 §. Kravet på när tillgänglighetsredogörelse ska tillhandahållas är således reglerat direkt i lagen. Här uppstår en otydlighet i regleringen, då det materiella innehållet av redogörelsen enligt förslaget till 9 § ska tillämpas först från en tidpunkt som ligger förhållandevis långt ifrån den 1 januari 2019. Därmed uppstår en ”gråzon”, eller en tidsperiod, under vilken det är oklart vilket innehåll – och egentligen även vilket ändamål – en tillgänglighetsredogörelse ska ha fram till det att de föreslagna materiella bestämmelserna ska börja att tillämpas. För att minimera otydligheten skulle de föreslagna bestämmelserna kunna få ett i kraftträdandedatum som ligger närmare den 1 januari 2019 men detta skulle innebära att följdändringar i förslaget skulle behövas – då kanske främst vad gäller tillämpningen av de tekniska kraven. Eventuellt kan övervägas om särskild vägledning behövs vad gäller tillgänglighetsredogörelsens innehåll under den aktuella mellantiden.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektör Björn Risinger.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit kommunikationschef Berit Oscarsson, föredragande, förvaltningsledar Åsa Präntare och förvaltningsjurist Geir Nordqvist.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Björn Risinger

Berit Oscarsson