

Sederholm, EvaLinda
Tel: 010-698 12 64
evalinda.sederholm
@naturvardsverket.se

BESLUT
2017-04-07 Ärendenr:
NV-07421-16

Nedre Dalälvens Utvecklings AB
lotta@nedredalalven.se
jan.lundstrom@mygg.se

Ansökan om Natura 2000-tillstånd samt dispens från förbudet att sprida biocidprodukter från luftfartyg för bekämpning av larver av översvämningsmygg under 2017 i översvämningsområden vid Nedre Dalälven

BESLUT

Natura 2000-tillstånd

Naturvårdsverket lämnar efter regeringens tillåtelse enligt 7 kap. 29 § miljöbalken (se bilaga 1) tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken, till spridning av VectoBac G från helikopter för bekämpning av larver av översvämningsmygg¹ under tiden 1 maj till 31 augusti 2017. Beslutet gäller de områden som är markerade med grönt på kartan i bilaga 2 och som är Natura 2000-områden eller ligger inom ett avstånd på 1 km från Natura 2000-områdets yttergräns.

Beslut om avslag på ansökan om Natura 2000-tillstånd

Naturvårdsverket avslår den del av ansökan som avser Natura 2000-områdena Jordbärsmuren-Ålbo, Spjutholmen och Tjursöarkipelagen i Gävleborgs län samt en del av Natura 2000-området Båtfors i Uppsala län. Samtliga områden är markerade med rött på kartan i bilaga 2.

¹ *Aedes cinereus*, *Aedes rossicus*, *Aedes vexans*, *Aedes caspius*, *Aedes detritus*, *Aedes dorsalis* och *Aedes stictiscus*

Dispens för spridning från helikopter

Naturvårdsverket beviljar, enligt 14 kap. 8 § miljöbalken och 3 kap. 21 § förordningen (2014:425) om bekämpningsmedel, dispens från förbudet i 14 kap. 7 § miljöbalken att sprida biocidprodukter från helikopter under tiden 1 maj till 31 augusti 2017, inom områden som är markerade med grönt på kartan i bilaga 2.

Beslut om avslag på ansökan om dispens för spridning från helikopter

Naturvårdsverket avslår den del av ansökan som avser Natura 2000-områdena Jordbärsmuren-Ålbo, Spjutholmen och Tjursöarkipelagen i Gävleborgs län samt en del av Natura 2000-området Båtfors i Uppsala län. Samtliga områden är markerade med rött på kartan i bilaga 2.

Villkor för bekämpningen***Gemensamma villkor för Natura 2000-tillståndet och dispensen för spridning från helikopter***

1) Bekämpningen får inte ske utöver vad som är nödvändigt för att göra myggsituationen uthärdlig under 2017.

Vitryggig hackspett och aktiva bon

2) I de områden där vitryggig hackspett häckar får bekämpning av stickmygglarver enligt regeringens beslut om tillåtlighet endast ske under tiden 15 juni till och med den 31 augusti 2017. Sökanden ska därför genom tidig och fortsatt kontakt med Länsstyrelsen i Uppsala län säkerställa att ingen bekämpning sker inom en radie av minst 300 meter från häckplatser med aktiva bon för vitryggig hackspett, före den 15 juni.

Bekämpningstillfällena och tillåten bekämpningsmängd

3) Bekämpning får utföras vid högst fyra tillfällen per område från och med den 1 maj till och med den 31 augusti 2017. Den sammanlagda mängd VectoBac G som får spridas inom aktuella områden är högst 200 000 kg, varav 122 800 kg inom angivna Natura 2000-områden, dock högst 15 kg/ha.

Villkor utifrån produktgodkännandet

Naturvårdsverket vill påminna om de bestämmelser som generellt reglerar användningen av VectoBac G. De framgår av Kemikalieinspektionens produktgodkännande från 2015-04-29, se bilaga 3.

4) Utöver kraven i nämnda produktgodkännande ska även följande gälla som villkor för bekämpningen:

- Bekämpning av stickmygglarver får endast utföras i områden som är temporärt översvämmade.²
- Bekämpningen får endast utföras när översvänningsvattnet har slutat stiga. Därutöver måste
 - mängden larver i genomsnitt överstiga fyra larver per liter vatten i stora vattensamlingar, eller
 - mängden larver överstiga 50 stycken per liter vatten i mindre vattensamlingar eller diken (0,1 – 10 m²).³
- Bekämpning får endast ske om markägare samtycker. Ni ska därför hämta in markägares samtycke innan bekämpning påbörjas. Ni ska även upplysa markägare om att arrendatorer ska informeras om samtycket.
- Vid spridning och hantering av VectoBac G samt vid rengöring av spridningsutrustning är ni skyldiga att hålla nödvändiga avstånd så att områden som inte är föremål för bekämpning skyddas från exponering.

Uppföljning och redovisning

5) En sammanställning av 2017 års bekämpning ska avrapporteras skriftligen senast den **31 december 2017** till berörda tillsynsmyndigheter och till Naturvårdsverket. Sammanställningen ska innehålla följande information:

- bekämpningsområde (shp-fil med utbredning och namn (enligt SWEREF 99 TM)),
- provtagningspunkter (gps-koordinater shp-fil enligt (SWEREF 99 TM)),
- resultat av provtagning före och efter bekämpning med uppgift om provtagningsdatum och antal larver, och
- tidpunkt för bekämpning samt inom vilka områden vid respektive tillfälle (shp-fil SWEREF 99 TM)).

6) I uppföljningen ska sökanden senast den **31 december 2017** i ett separat dokument redovisa samtliga alternativa bekämpningsåtgärder som genomförts under bekämpningssäsongen 2017. Redovisningen ska innehålla följande:

- aktuellt område (shp-fil med utbredning och namn enligt (SWEREF 99 TM)),
- vilken bekämpningsåtgärd som utförts,
- förväntad respektive uppnådd effekt av åtgärden,
- under vilken tidsperiod åtgärden utförts, och
- mellan vilka år som åtgärden är tänkt att utföras.

7) Sökanden ska efter hörande av berörda länsstyrelser senast **den 31 december 2017** redovisa en plan för minskning av användandet av bekämpningsmedlet på kort och lång sikt till förmån för andra metoder.

² Områden som normalt är torra men översvämmas vid hög vattenföring såsom vid höga nederbörds mängder och snösmältning.

³ Antalet mygglarver ska fastställas genom 10 provtagningar på 20 provpunkter lämpligt fördelade över varje yta som avses bekämpas.

Villkor för Natura 2000-tillståndet

8) Som villkor för bekämpningen gäller att den uppföljning enligt egenkontrollprogram som specificeras nedan genomförs och rapporteras skriftligen till Naturvårdsverket och tillsynsmyndigheterna senast den **31 december 2017**. Redovisningen ska åtföljas av digitala kartunderlag (i form av shp-filer (SWEREF 99 TM)).

a) Icke-målorganismer

Utförs i översvåmningsområden av ängstyp (wet meadow) med 6 studieområden med bekämpning och 6 kontrollområden utan bekämpning enligt följande:

- Icke-målorganismer insamlas med 10 kläckfällor per område med totalt 120 fällor.
- Kläckfällorna används för kontinuerlig insamling från vecka 18 till och med vecka 37.
- Kläckfällorna vittjas varje vecka och flyttas vid behov till fortfarande översvåmnade miljöer inom våtmarken.
- Kläckfällprover från torra och översvåmnade miljöer inom ett område separeras vid insamling.
- Upplägget ger omfattningen 2400 fällveckor 2017.
- Sub-sampling enligt metod från SLU Vatten används för att få ner antalet till en rimlig mängd för identifiering med bibehållen möjlighet till statistiskt analys.
- Insekterna identifieras initialt till taxonomisk ordning och underordning, samt för underordningen Nematocera även till familj.
- Naturhistoriska riksmuseet ska senast inom ett år efter avslutad insamling tillfrågas om de önskar införliva insamlat och artidentifierat material av mygg och fjädermygg.

b) Målorganismer

Effekten mäts genom att jämföra mängden levande larver av översvåmningsmyggor före spridning av VectoBac G med 24 timmar efter bekämpning genom:

- att larvmängderna mäts med en dipper, det vill säga en standardiserad plastskopa på ett långt skaft, och
- att inom varje område tas 10 dipp-prover och larverna i varje prov räknas samt protokollförs för beräkning av medelvärde.

c) Miljövariabler

Insamling av ”supporting environmental data” i de 12 studieområdena enligt följande:

- vattendjup vid varje kläckfälla mäts varje vecka vid tömning,

- lufttemperaturer i samtliga studieområden mäts kontinuerligt, och
- vattenprovtagning följt av vattenkemisk analys används för näringsklassning av studieområden.

Utöver ovan angivna villkor ska fortsatt kommunikation med SLU Vatten för optimering av uppföljningsmetoden äga rum. Samråd angående de vattenkemiska analysmetoderna ska även ske med länsstyrelserna som är tillsynsmyndighet.

Villkor för dispens för spridning från helikopter

9) För dispensen för spridning av VectoBac G från helikopter gäller särskilda villkor enligt följande:

- Inför bekämpningen ska sökanden i samråd med ornitologisk expertis avgöra om justeringar av den tänkta bekämpningen är nödvändiga för skydd av fågellivet. Sökanden ska före bekämpning rapportera till berörda länsstyrelser vilka lokala ornitologer som anlitas och vilka skyddsåtgärder för fågelskydd som är planerade att utföras. De samråd som hållits och de skyddsåtgärder som utförts ska dokumenteras. Dokumentationen ska sparas i 10 år och ska vid begäran kunna uppvisas för tillsynsmyndigheten och göras tillgänglig för forskning.
- Mot områden som är skyddade enligt 7 kap. 2 och 4 § § miljöbalken, där bekämpning inte är beviljad, ska ett säkerhetsavstånd på minst 30 meter iakttas.
- Bekämpning med luftfarkost får inte ske i eller i anslutning till områden som hyser störningskänsliga och särskilt skyddsvärda fågelarter, så att sådana populationer störs påtagligt. För att inte störa enskilda individer ska ett säkerhetsavstånd på minst 300 meter mot aktiva bon av havsörn samt minst 200 meter mot aktiva bon av fiskgjuse iakttas.
- De områden som inte tidigare fågelinventerats, i enlighet med det tidigare kontrollprogrammet för förekomst av storfågel, måste inventeras innan bekämpning får ske.

Övriga försiktighetsmått

10) Utöver de anvisningar för hanteringen som leverantören av bekämpningsmedlet lämnar ska följande särskilda försiktighetsmått iakttas av den som erhållit dispensen:

- Polismyndigheten ska underrättas om tid och plats för spridningen.
- Lämplig utrustning för att bestämma temperatur, vindriktning och vindhastighet ska användas när spridningen genomförs. Vindhastigheten ska kunna bestämmas med en noggrannhet av +/- 0,5 m/s.
- Piloterna som utför bekämpningen ska vara dokumenterat skickliga.
- Piloterna ska ha skriftliga instruktioner för arbetet.

- Spridningen ska dokumenteras löpande. Dokumentationen ska sparas i 10 år och ska vid begäran uppvisas för tillsynsmyndighet och göras tillgänglig för forskning. Av dokumentationen ska framgå:
 - vilket medel och vilken dos som använts samt tidpunkt och plats för spridningen,
 - temperatur, vindriktning, vindhastighet och väderleksförhållanden,
 - vilka skyddsavstånden varit,
 - flygriktningen och eventuella andra uppgifter som piloten bedömt vara av betydelse,
 - pilotens namn, och
 - resultat av bekämpningen.

ANSÖKAN

Nedre Dalälvens Utvecklings AB (NEDAB) har ansökt om dispens från förbudet mot spridning av bekämpningsmedel från luftfartyg enligt 14 kap. 7 § miljöbalken. Ansökan avser bekämpning av larver av översvämningsmygg genom spridning av högst 13 ± 2 kg/ha (11 - 15 kg/ha) per hektar av bekämpningsmedlet VectoBac G från helikopter i översvämningsområden vid Nedre Dalälven, totalt 200 000 kg varav högst 122 800 kg inom Natura 2000-områden. Den totala arealen som ansökan omfattar är 11 671 hektar varav 5 270 hektar ligger inom Natura 2000-områden.

NEDAB har också ansökt om tillstånd enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken för helikopterbaserad biologisk bekämpning av larver av översvämningsmygg i Natura 2000-områden vid Nedre Dalälven under 2017. I Nedre Dalälven avser sökanden att utföra bekämpning i 17 Natura 2000-områden med en sammanlagd areal på 5 270 hektar, och i områden inom vilka spridning av bekämpningsmedel bedöms kunna påverka något Natura 2000-område, det vill säga de områden med ett avstånd på ca 1 km till närmsta Natura 2000-område. Årets ansökan omfattar samma areal och områden som år 2016.

Hemställan

Mot bakgrund av bestämmelserna i art- och habitatdirektivet samt tillämplig EU- och svensk praxis har Naturvårdsverket funnit att kriterierna i 7 kap. 28 b § miljöbalken inte är uppfyllda, varför vi inte inledningsvis har kunnat meddela tillstånd. Ärendet överlämnades därför den 20 januari 2017, i enlighet med bestämmelserna i 19 kap. 2 § miljöbalken, till regeringen för prövning enligt 7 kap. 29 § miljöbalken. Regeringen har den 23 mars 2017 (M2017/00127/Me) meddelat tillåtlighet enligt 7 kap. 29 § miljöbalken för Naturvårdsverket att meddela tillstånd i den omfattning och enligt de villkor som anges i regeringens beslut.

Naturvårdsverket har i yttrande till regeringen bland annat framfört följande. Boende i vissa områden kring Nedre Dalälven är periodvis hårt drabbade av stora förekomster av översvämningsmyggor och Naturvårdsverket ser behovet av att hantera problemet. Naturvårdsverket bedömer att det råder ett stort

allmänintresse för att bekämpningsåtgärder genomförs och att det i år inte finns någon praktiskt genomförbar alternativ lösning i tillräcklig utsträckning för en sådan bekämpning av massförekomst av översvämningsmygg. Regeringen har i tillåtlighetsbeslutet även kommit fram till detta.

Tillämpliga bestämmelser

Bestämmelser om Natura 2000-prövningen

Enligt 7 kap. 28 a § miljöbalken krävs tillstånd för att vidta åtgärder som på ett betydande sätt kan påverka miljön i ett Natura 2000-område. Bestämmelsen motsvarar artikel 6.3 i art- och habitatdirektivet. Till en ansökan om sådant tillstånd ska enligt 6 kap. 7 § miljöbalken finnas en miljökonsekvensbeskrivning (MKB) som innehåller de uppgifter som behövs för prövningen enligt 7 kap. 28 b och 29 §§ miljöbalken.

Enligt 7 kap. 28 b § miljöbalken får tillstånd enligt 28 a § lämnas endast om verksamheten eller åtgärden ensam eller tillsammans med andra pågående eller planerade verksamheter eller åtgärder inte

- kan skada den livsmiljö eller de livsmiljöer i områden som man avser att skydda,
- medför att den art eller de arter som man avser att skydda utsätts för en störning som på ett betydande sätt kan försvåra bevarandet i området av arten eller arterna.

Om prövningsmyndigheten bedömer att tillstånd initialt inte kan meddelas med stöd av 7 kap. 28 b § miljöbalken kan tillstånd endast meddelas efter regeringens tillåtelse enligt 7 kap. 29 § miljöbalken.

Bestämmelser om spridning av bekämpningsmedel från luftfartyg

Enligt 14 kap. 7 § första stycket miljöbalken får bekämpningsmedel inte spridas från luftfartyg. Enligt 14 kap. 8 § första stycket 6 miljöbalken får regeringen eller den myndighet som regeringen bestämmer i det enskilda fallet ge dispens från förbudet i 7 § första stycket. Enligt 3 kap. 21 § förordningen (2014:425) om bekämpningsmedel får Naturvårdsverket, i fråga om spridning av biocidprodukter från luftfartyg, i det enskilda fallet ge dispens från förbudet i 14 kap. 7 § första stycket miljöbalken, om det finns synnerliga skäl.

SKÄLEN FÖR NATURVÅRDSVERKETS BESLUT

Prövningen i ärendet

I Naturvårdsverkets hemställan till regeringen har vi redogjort för att vi har funnit att kriterierna i 7 kap. 28 b § miljöbalken för att meddela Natura 2000-tillstånd inte är uppfyllda. Naturvårdsverket kan mot den bakgrunden inte självständigt meddela Natura 2000-tillstånd. Tillstånd kan meddelas endast om kriterierna i 7 kap. 29 § miljöbalken är uppfyllda.

Regeringen har i sitt beslut från den 23 mars 2017 prövat kriterierna för bekämpning inom aktuella Natura 2000-områden. Regeringen har kommit fram till att kriterierna i 7 kap. 29 § miljöbalken om *avsaknad av alternativa lösningar, tvingande orsaker med ett väsentligt allmänintresse och kompensationsåtgärder* är uppfyllda för större delen av ansökan. För några områden som NEDAB har ansökt om att få bekämpa har dock regeringen bedömt att åtminstone något av dessa kriterier inte är uppfyllda. Eftersom samtliga kriterier måste vara uppfyllda för att bekämpningen ska kunna tillåtas, har regeringen inte meddelat tillåtlighet för de aktuella områdena. Inga nya omständigheter av betydelse för prövningen har tillkommit efter regeringens beslut.

Mot denna bakgrund prövar Naturvårdsverket i detta beslut inte på nytt ansökan utifrån kriterierna i 7 kap. 29 § miljöbalken. Naturvårdsverket prövar med utgångspunkt från regeringens beslut frågan om Natura 2000-tillstånd och dess omfattning. Vi prövar också vilka villkor som är nödvändiga för ett sådant tillstånd. Naturvårdsverket prövar däremot ansökan utifrån bestämmelserna om spridning av bekämpningsmedel från luftfartyg fullt ut och självständigt.

Natura 2000-områden där tillstånd ges

Regeringen har i sitt beslut angett att gränsen för att kunna lämna tillstånd avseende Natura 2000-områden går vid en fångst av 5000 stickmyggor per fälla och fångstnatt vid något måttillfälle. Naturvårdsverket prövar därför inledningsvis förutsättningarna för Natura 2000-tillstånd i eller i nära anslutning till Natura 2000-områden. Med nära anslutning avser vi områden med ett avstånd på ca 1 km till närmaste Natura 2000-område.

Naturvårdsverket bedömer att Natura 2000-tillstånd för bekämpning av larver av översvämningsmyggor kan lämnas i de områden som både är markerade med grön färg och streck på bifogad karta, se bilaga 2. Sökanden har tidigare visat att det har fångats fler än 5000 stickmygg i fällor under en natt och att det resultatet kan anses vara relevant inom 5 km radie från fällorna och att huvuddelen av stickmyggen utgörs av översvämningsmygg. Sökanden har i ansökningshandlingarna också visat att det finns fog för antagandet att översvämningsmyggen innebär stora olägenheter för människor som bor och vistas i dessa områden.

Eftersom det är oklart om bekämpningen har någon negativ inverkan av betydelse för Natura 2000-områdena ställer regeringen som villkor att en noggrann uppföljning ska ske efter genomförd bekämpning. Naturvårdsverket bedömer efter tidigare samråd med de operativa tillsynsmyndigheterna att det förslag på uppföljning som sökanden lämnat i ansökan är lämpligt att ställa som villkor för bekämpningssäsongen 2017. En mer omfattande uppföljning kan eventuellt krävas framöver för att uppfylla miljöbalkens krav.

Regeringen har särskilt pekat på att det är ytterst angeläget att komma framåt i användandet av hållbara metoder för bekämpningen av stickmyggor. Regeringen vill framhålla att metoden för bekämpning av stickmyggor genom spridning av

Bti inte är en långsiktig hållbar lösning och regeringens uttalade mening är att användandet av VectoBac G ska minskas. Mot den bakgrunden ska tillståndet förenas med villkor om att redovisa en plan för minskning av användandet av VectoBac G.

Mot bakgrund av ovanstående bedömer Naturvårdsverket att förutsättningarna att meddela Natura 2000-tillstånd är uppfyllda för de flesta områdena. Områden för vilka tillstånd kan meddelas är markerade med grönt på kartan i bilaga 2.

Avslag på ansökan om Natura 2000-tillstånd för vissa områden

Naturvårdsverket redovisade i sin hemställan till regeringen att tillåtelse enligt Natura 2000-bestämmelserna inte borde medges för vissa av de områden där NEDAB vill utföra myggbekämpning. Bedömningen grundades på att alla föreskrivna förutsättningar i 7 kap. 29 § miljöbalken enligt vår uppfattning inte var uppfyllda för områdena ifråga. Regeringen har i sitt beslut delat Naturvårdsverkets bedömningar. Naturvårdsverket finner därför att förutsättningarna saknas att bifalla ansökan om bekämpning i Natura 2000-områdena Jordbärsmuren-Ålbo, Spjutholmen och Tjursöarkipelagen, samt del av Natura 2000-området Båtfors. Områdena är markerade med rött på kartan i bilaga 2.

Naturvårdsverket erinrar om att den mängd bekämpningsmedel som får spridas per hektar i Natura 2000-områden är som högst 13 ± 2 kg/ha (11 - 15 kg/ha), trots att ansökan avslås för vissa områden. I villkor för tillståndet föreskrivs därför ett begränsningsvärde om att högst 15 kg/ha får spridas.

Spridning av biocidprodukter från helikopter

Förutsättningarna för dispens

När det är fråga om dispens från förbudet att sprida biologiska bekämpningsmedel från luftfartyg berörs alla områden i ansökan, det vill säga även områden utanför 1-kilometersgränsen från Natura 2000-områden.

Dispens från förbudet i 14 kap. 7 § första stycket miljöbalken kan meddelas om det finns synnerliga skäl. Naturvårdsverket anser att en förutsättning för att kunna meddela dispens för spridning från helikopter är att

- det är inte praktiskt möjligt att sprida bekämpningsmedel för hand
- översvämningsmyggen innebär stora olägenheter för människor som bor i aktuella områden

Skälen till att det inte är möjligt att sprida för hand kan vara exempelvis områdenas storlek, graden av översvämningsmyggen, vegetationens beskaffenhet och att det därmed är svårt eller omöjligt att ta sig fram till fots eller med båt.

Spridningen av VectoBac G från helikopter regleras av de krav som följer av Kemikalieinspektionens produktgodkännande från 2015-04-29.

Naturvårdsverket anser dock att striktare krav än så behövs för att förebygga att bekämpningen medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. För att det ska anses finnas synnerliga skäl för att meddela dispens från förbudet att sprida biocidprodukter från luftfartyg anser därför Naturvårdsverket att ytterligare en förutsättning för dispens är att villkoren i produktgodkännandet är uppfyllda, samt att de ytterligare villkor som Naturvårdsverket anger för produkten följs.

Är förutsättningarna för dispens uppfyllda?

Områden där dispens medges

I de områden i aktuell ansökan som överstiger en areal av cirka 0,5 ha bedömer Naturvårdsverket att de enskilda översvämmade områdena är stora och svårtillgängliga. Det är inte praktiskt möjligt att sprida bekämpningsmedel för hand i dessa områden. Denna förutsättning för dispens är därför uppfylld.

Sökanden har visat att det har fångats fler än 5000 stickmygg i fällor under en natt, att det resultatet kan anses vara relevant inom 5 km radie från fällorna, samt att huvuddelen av stickmyggen utgörs av översvämningsmygg (se även under bedömningen av Natura 2000-tillstånd). Naturvårdsverket anser att denna mängd översvämningsmyggor utgör stora olägenheter för människor som bor eller vistas inom aktuella områden. Även denna förutsättning för dispens är därför uppfylld.

Naturvårdsverket anser att det därför finns synnerliga skäl för att meddela dispens från förbudet att sprida bekämpningsmedel från luftfartyg inom samtliga områden som är markerade med grönt på kartan i bilaga 2. Särskilda villkor för helikopterspridning har utarbetats av Kemikalieinspektionen. Naturvårdsverket bedömer att dessa fortfarande är relevanta. De ytterligare villkor som föreskrivs i beslutet i denna del bedömer vi är väl motiverade utifrån hälso- och miljöskyddssynpunkt.

Områden där dispens inte medges

Ovanstående bedömningar gäller för ansökan generellt. För vissa områden i ansökan meddelas dock inte Natura 2000-tillstånd. För Natura 2000-området Båtfors har tillåtlighet inte medgetts eftersom allmänintresset av en bekämpning inte är tillräckligt stor. Med anledning av samma omständigheter bedömer vi att förutsättningen för dispens: ”stora olägenheter för människor”, inte är uppfylld för det området.

För övriga områden där Natura 2000-tillstånd avslås (Jordbärsmuren-Ålbo, Spjutholmen och Tjursöarkipelagen) är skälet att det inte är visat av sökanden att det saknas alternativa lösningar. Naturvårdsverket bedömer att det inte heller finns synnerliga skäl för en dispens, då inte sökanden har visat att helikopterbekämpning är den enda möjliga lösningen på problemet. Vi bedömer att det är praktiskt möjligt att hantera problemet på ett annat sätt än genom bekämpning från helikopter.

Sammanfattningsvis gör Naturvårdsverket följande bedömning. Samma omständigheter som gör att Natura 2000-tillstånd inte kan meddelas för vissa områden, innebär också att dispens för bekämpning från helikopter inte kan ges. Dispensansökan avslås därför i samma delar som där ansökan om Natura 2000-tillstånd avslås.

Övrigt

Åtgärder i skyddade områden som även är nationalpark, naturreservat eller djurskyddsområde, kan även omfattas av föreskrifter som reglerar verksamhet såsom helikopterbaserad spridning av bekämpningsmedel. Särskilt tillstånd eller dispens kan krävas i dessa områden.

Naturvårdsverket påminner om att det kan finnas ytterligare krav i lagstiftningen som sökanden är skyldig att känna till och följa innan bekämpningsåtgärderna sätts in. Exempelvis anges i 4 kap. 11 § Luftfartsstyrelsens författningssamling (LFS 2007:47) att spridning av bekämpningsmedel från luften endast får utföras av pilot som har godkänts för detta av Jordbruksverket.

Regeringen har lyft fram att metoden för bekämpning av larver av översvämningsmygg genom spridning av VectoBac G inte ensamt är en långsiktigt hållbar lösning. I redovisningen "Förslag till hur myggproblemen vid Nedre Dalälven kan hanteras på lång sikt" finns dokumentation på olika tänkbara lösningar. Naturvårdsverket avrapporterade 2015 ett uppdrag till regeringen om utvärdering av effekterna av bekämpning av översvämningsmyggor.⁴ Regeringens uttalade mening är att användandet av VectoBac G bör minskas.

Beslut om denna skrivelse har fattats av biträdande avdelningschefen
Gunilla Ewing Skotnicka.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit enhetschefen EvaLinda Sederholm, föredragande, miljöjuristen Olof Ekström och handläggaren Yvonne Lundell.

För Naturvårdsverket

Gunilla Ewing Skotnicka

EvaLinda Sederholm

⁴ Att utvärdera effekterna av bekämpning av översvämningsmyggor, NV-05266-13, Miljödepartementet M2013/1584/Nm

Uppllysning om hur man överklagar, se bilaga 4.

Förteckning över bilagor:

1. Regeringens beslut om tillåtlighet
2. Karta över aktuella områden
3. Kemikalieinspektionens produktgodkännande
4. Hur man överklagar

Kopia till:

Miljö- och energidepartementet
Länsstyrelsen i Uppsala län
Länsstyrelsen i Västmanlands län
Länsstyrelsen i Dalarnas län
Länsstyrelsen i Gävleborgs län
Avesta kommun
Gävle kommun
Heby kommun
Sala kommun
Sandvikens kommun
Tierps kommun
Älvkarleby kommun
Naturskyddsföreningen/Projekt vitrygg
Havs- och vattenmyndigheten
Kemikalieinspektionen
Luftfartsverket
Skogsstyrelsen
Statens Jordbruksverk
Naturhistoriska riksmuseet
SLU Vatten

BILAGA 4

Hur man överklagar

Var ska beslutet överklagas?

Naturvårdsverkets beslut kan överklagas hos mark- och miljödomstolen vid Nacka tingsrätt.

Överklagandet ska dock skickas eller lämnas till Naturvårdsverket.

Adressen framgår av beslutet. Har överklagandet kommit in i rätt tid överlämnar Naturvårdsverket överklagandet och handlingarna till Mark- och miljödomstolen.

När ska beslutet senast överklagas?

Överklagandet ska ha kommit in till Naturvårdsverket **inom tre veckor** från den dag Ni fick del av beslutet.

Vad ska överklagandet innehålla?

Överklagandet ska vara skriftligt.

I skrivelsen ska Ni ange:

Ert namn, adress, personnummer/organisationsnummer och telefonnummer,

vilket beslut som Ni överklagar t.ex. genom att ange beslutsdatum och ärendenummer,

hur Ni anser att Naturvårdsverkets beslut ska ändras och varför det ska ändras samt

om det finns motparter i ärendet bör Ni ange deras namn, adress och telefonnummer.

