

HKScan Sweden AB

Ändringstillstånd enligt miljöbalken till byte av rökgasreningsanläggning vid HKScan Sweden AB:s livsmedelsanläggning Kallrökfabriken på fastigheten Eketånga 24:55 i Halmstads kommun

BESLUT

Länsstyrelsens miljöprövningsdelegation meddelar, med stöd av 16 kap. 2 § miljöbalken, HKScan Sweden AB, org.nr. 556655-4597, ändringstillstånd till ansökt byte av rökgasreningsteknik i livsmedelsanläggningen på fastigheten Eketånga 24:55 i Halmstads kommun. Ändringstillståndet är kopplat till Miljöprövningsdelegationens beslut 2008-02-05, dnr. 551-9034-07.

Miljöprövningsdelegationen godkänner miljökonsekvensbeskrivningen i ärendet.

Miljöprövningsdelegationen beslutar att villkor 2 i dess beslut 2008-02-05, dnr 551-9034-07, ska upphöra att gälla vid den tidpunkt då rökgaserna börjar renas i den rökgasreningsanläggning som omfattas av detta ändringstillstånd.

Uppskjutna frågor

Länsstyrelsens miljöprövningsdelegation uppskjuter med stöd av 19 kap. 5 § punkt 11 jämfört med 22 kap. 27 § MB under en prøvotid av ett (1) år fastställande av slutliga villkor beträffande rening av rökgaser från varm- och kallrökarna.

Bolaget ska under prøvotiden utreda vilken resthalt totalkolväte (TOC) och kolmonoxid (CO) i utgående rökgaser som går att uppnå med den ansökta rökgasreningsanläggningen. Utredningen ska redovisas till Miljöprövningsdelegationen senast ett (1) år efter det att tillståndet har tagits i anspråk.

Intill dess annat bestäms ska följande provisoriska villkor gälla:

P1. Rökgaserna från varm- och kallrökarna ska före utsläpp till luft genomgå rening i rökgasreningsanläggning. Utsläppen av totalkolväten till luft efter rökgasrening får inte överstiga 100 mg TOC/Nm³. Vid eventuell driftstörning i reningsanläggningens funktion får dock utsläpp av rökgaser ske till luft utan rening.

Postadress	Besöksadress	E-post	Telefon
301 86 HALMSTAD	Slottsgatan 2	halland@lansstyrelsen.se	010-224 30 00

Kontakta i detta ärende: Lotta Schurmann, tfn 010-224 33 44, e-post: lotta.schurmann@lansstyrelsen.se

2018-04-25

551-7606-17
1380-250**Villkor**

För tillståndet gäller i övrigt de villkor som meddelats i Miljöprövningsdelegationens tillståndsbeslut 2008-02-05, dnr. 551-9034-07. Villkor 1 i beslutet omfattar även åtaganden i den nu aktuella ansökan daterad 2017-11-07.

Verkställighet m. m.

Miljöprövningsdelegationen förordnar med stöd av 22 kap. 28 § första stycket MB att ändringstillståndet får tas i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft (verkställighetsförordnande).

Den tillståndsgivna rökgasreningen ska ha satts igång senast ett (1) år efter det att detta beslut har vunnit laga kraft, annars förfaller ändringstillståndet.

Sökanden ska meddela tillsynsmyndigheten det datum då ändringstillståndet tas i anspråk och när rökgasreningen sätts igång.

Kungörelsedelgivning samt hur man överklagar

Miljöprövningsdelegationen förordnar med stöd av 49 § delgivningslagen (2010:1932), att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelsen ska inom 10 dagar efter beslutsdatum införas i Post- och Inrikes Tidningar samt Hallandsposten.

Beslutet hålls tillgängligt hos aktförvararen på Miljöförvaltningen i Halmstads kommun samt hos Länsstyrelsen, Slottsgatan 2 i Halmstad.

Eventuellt överklagande skickas till Länsstyrelsen, 301 86 Halmstad eller till e-postadress halland@lansstyrelsen.se. Ange vilket beslut som överklagandet gäller t ex genom att ange diarienumret. Skriv också vilken ändring som begärs. För att överklagandet ska kunna prövas, måste det vara inkommet till Länsstyrelsen **senast den 30 maj 2018**.

Länsstyrelsen skickar överklagandet vidare till Mark- och miljödomstolen i Vänersborg för prövning, om Miljöprövningsdelegationen inte själv ändrar beslutet på det sätt som begärs.

Kontakta Länsstyrelsen på tfn 010-224 30 00 eller halland@lansstyrelsen.se, om något är oklart.

TIDIGARE PRÖVNING

I beslut den 5 februari 2008, dnr 551-9034-07, meddelade Länsstyrelsen tillstånd enligt miljöbalken till produktion av totalt 8 000 ton varm- och kallrökta produkter per år, vid BE-Charks anläggning på fastigheten Eketånga 24:55 i Halmstads kommun. Tillståndet förenades med bl.a. följande villkor.

2. Rökgaserna från varm- och kallrökarna ska före utsläpp till luft genomgå rening i rökgasreningsanläggning. Rökgasreningsanläggningen ska drivas

2018-04-25

551-7606-17
1380-250

vid en temperatur på lägst 400° C (kontinuerlig registrering). Utsläppen av totalcolväten till luft efter rökgasrening får som riktvärde inte överstiga 100 mg/m³. I samband med service av reningsanläggningen, d.v.s. vid enstaka tillfällen årligen, får utsläpp av rökgaser ske utan rening till luft.

Verksamheten har under 2013 övertagits av HK Scan Sweden AB.

ANSÖKAN OCH YRKANDEN

Ansökan avser tillstånd att ändra verksamheten vid anläggningen på fastigheten Eketånga 24:55 i Halmstads kommun genom att byta rökgasreningsanläggning för rening av rökgaser från varm- och kallrökarna (installation och drift).

HKScan Sweden AB (HKScan) yrkar att Miljöprövningsdelegationen:

- godkänner ingiven miljökonsekvensbeskrivning,
- förordnar att kommande tillstånd jämlikt 22 kap. 28 § 1 st 1 men miljöbalken, får tas i anspråk även om beslutet inte vunnit laga kraft (verkställighetsförordnande),
- föreskriver en igångsättningstid för den verksamhet som avses med ändringstillståndet om ett (1) år från lagakraftvunnet tillstånd,
- förordnar att slutligt villkor 2 i länsstyrelsens beslut av den 5 februari 2008, dnr 551-9034-07, ska upphöra att gälla vid den tidpunkt då rökgaserna börjar renas i den nya rökgasreningsanläggningen samt
- föreskriver villkor för verksamheten i enlighet med HKScans förslag.

Bolaget yrkar följande provisoriska villkor för verksamheten:

- Rökgaserna från varm- och kallrökarna ska före utsläpp till luft genomgå rening i rökgasreningsanläggning. Utsläppen av totalcolväten till luft efter rökgasrening får som riktvärde inte överstiga 100 mg C/m³. I samband med service av reningsanläggningen, d.v.s. vid enstaka tillfällen årligen, får utsläpp av rökgaser ske utan rening till luft.
- Bolaget ska under prövotiden utreda vilken resthalt totalcolväte (TOC) i utgående rökgaser som uthålligt går att uppnå med den installerade rökgasreningsanläggningen.
- Prövotidsutredningen ska tillsammans med förslag till slutliga villkor redovisas till Miljöprövningsdelegationen senast ett (1) år efter det att tillståndet tagits i anspråk.

ÄRENDETS HANDLÄGGNING

Ansökan med miljökonsekvensbeskrivning inkom till Miljöprövningsdelegationen den 8 november 2017. Ansökan kungjordes därefter i Hallandsposten den 9 mars 2018. Den sändes för yttrande till Miljönämnden och Räddningsnämnden i Halmstads kommun och Länsstyrelsen. Yttranden har inkommit och skickats till sökanden för kännedom.

UR SÖKANDENS BESKRIVNING AV VERKSAMHETEN

Bakgrund

HKScan innehar tillstånd till produktion av totalt 8 000 ton varm- och kallrökta produkter per år. Den årliga produktionsmängden uppgår för närvarande till 2 500 ton. Samtliga produkter som produceras genomgår rökning, antingen i varm- eller kallröskåp. När produkterna röks bildas olika luftföroreningar bestående av bl.a. luktande ämnen och tjärpartiklar. Rökgaserna från samtliga röskåp samlas upp och genomgår rening i naturgaseldad panna.

Efter en brandincident i slutet av år 2015 har HKScan haft problem med att driva rökgasreningsanläggningen vid den lägsta temperatur som är föreskriven i tillståndets villkor 2.

Produktion pågår dagtid måndag-fredag.

Skäl för ansökan om ändringstillstånd

Den ansökta ändringen är väl avgränsad (rening av rökgas). Förutom villkor 2 kommer inte andra villkor som är föreskrivna för verksamheten att påverkas. Ändringen berör endast en isolerad del av verksamheten. Ändringen medför positiva energibesparande åtgärder. Med hänsyn härtill, att tillstånd är meddelat enligt miljöbalken samt att inga tidigare ändringstillstånd har meddelats för verksamheten, är det HKScans uppfattning att ändringen kan hanteras inom ramen för ett ändringstillstånd.

Motivering av prøvotidsvillkor

Under det pilotförsök som genomförts under 2016 har en mycket enklare utrustning använts än det förfilter (elfilter) som HKScan nu planerar att installera. Leverantören har uppgett att det är möjligt att nå ytterligare förbättrad reduktion av TOC än de 65 mg C/m³ som uppnåddes i pilotförsöket. Det tekniska underlaget är dock inte tillräckligt för att ett slutligt villkor ska kunna meddelas.

Upphävande av villkor 2

Eftersom villkor 2 är baserat på att rening sker med naturgaseldad panna behöver villkor 2 upphävas för att kunna ändra reningsmetod. Ett nytt villkor avseende rening av rökgaserna måste föreskrivas för verksamheten.

Verkställighetsförordnande

Den sökta ändringen medför en förbättring dels ur ett säkerhetsperspektiv, dels miljömässigt. Det är på grund av säkerhetsskäl angeläget att ändringstillståndet tas i anspråk direkt. Det finns därför skäl att förordna om verkställighetsförordnande.

Lokalisering

Verksamheten är belägen inom Kristinebergområdet i Halmstads kommun. Det direkta närområdet utgörs av jordbruksmark och andra industriverksamheter. Övrig omkringliggande verksamhet utgörs av bl.a. kontor och köpcentra samt Halmstads flygplats. Närmaste bostadsfastighet är belägen ca 600 m nordost om anläggningen, medan närmaste bostadsområde och skola ligger ca 1 km söder om verksamheten.

Teknisk beskrivning av verksamheten

Befintlig rökgasrening

Rökgaserna från både varm- och kallrökarna är anslutna till en naturgasdriven rökgasreningspanna där de förbränns vid en temperatur av 400 °C. Luftflödet styrs via fläktar till rökgasreningsanläggningen. Rökgaserna leds in i brännkammaren och sedan in i reaktionsrummet. Här blandas rökgaserna med den heta gasen från brännaren och passerar genom den keramiska för- och efterbrännaren där rökgasen förbränns till koldioxid och vattenånga. De renade rökgaserna kyls ner i värmeväxlare och restvärmen utnyttjas genom att 85 °C varmvatten erhålls. Varmvattnet blandas ut till ca 65 °C innan vattnet leds till ackumulatortankar. Varmvattnet används framförallt till städning men också till uppvärmning av lokalerna. När tankarna är fulla med varmvatten nyttiggörs inte värmen utan de renade gaserna avgår istället genom skorstenen. Restvärmen används också till att förvärma rökgaserna innan de leds in i reningsanläggningen.

Utsläppshöjden för skorstenen varifrån utsläpp av renade rökgaser sker är ca 7 m över mark. Vid servicestopp av anläggningen (ca 0,5% av röktiden, ca 30 h/år) avleds orenade rökgaser ut genom 25 st. pipor till luften. När spånen har förskatts och rök inte längre genereras stannar rökgasreningsanläggningen.

Rökgasreningsanläggningen är avstängd varje natt mellan kl. 23:00-04:30. Automatiskt uppstart sker därefter på morgonen när rökskåpen aktiveras. Under 2016 var reningsanläggningen i drift 4 300 timmar.

Planerad rökgasrening/installation

Den nya rökgasreningsanläggningen bygger på en kombination av filtrering (elfilter) och adsorption (aktivt kolfilter). För att minska risken för igensättningar av det aktiva kolfiltret från i huvudsak tjära samt för att ytterligare reducera

2018-04-25

551-7606-17
1380-250

halterna av bl.a. organiska ämnen, stoft samt mindre flyktiga föroreningar i rökgasen krävs ett förfilter. Det förfilter som är aktuellt att installera är ett elfilter (ESP). Stoffet i rökgaserna fastnar på elektriskt jordade utfällningsplåtar. Stoffet samlas i en anordning som töms vid behov. Rengöring av elfiltret sker genom att luften värms upp till 50 °C. Lämplig intervall för rengöring kommer att utvärderas under provotidsperioden.

Det aktiva kolfiltret utgör reningssteget efter el-filtret och kommer vara placerat i en ombyggd container. Filtret består av 5 300 kilo aktivt kol och är dimensionerat för ett rökgasflöde på 5 300 Nm³/h. Kolfiltret är fördelat på tre sektioner vilket gör att filtermaterialets livslängd kan optimeras. Filtret förväntas behöva bytas 1-2 ggr/år. Efter att rökgaserna har passerat elfilter och aktivt kolfilter går de reade rökgaserna ut till omgivningsluften via en skorsten på ca 12 m höjd.

Installationsförfarande

Installationsförfarandet vid byte av reningsutrustning planeras ske enligt följande:

- Den nya reningsutrustningen kommer att levereras i moduler för att monteras ihop på plats.
- Den gamla anläggningen, kommer att lyftas bort för att ge plats åt den nya containern med kolfilter samt det 9,75 m höga elfiltret. Båda dessa utrustningar beräknas få plats på befintlig betongplatta.
- Den gamla containern kommer tills vidare (2018-2019) att placeras på en yta inom anläggningen till dess att intrimning den nya utrustningen är färdig. Skulle oförutsedda problem uppstå med den nya reningstekniken finns möjlighet att installera en ny brännkammare i containern och sätta den på plats igen.
- När den nya utrustningen har lyfts på plats och kopplats in kommer tekniker att arbeta med att justera utrustningens inställningar.

Uppskattad tidsåtgång för hela installationen är 2 dagar upptill en vecka. Under den här tiden kan orenade rökgaser komma att släppas ut från anläggningen.

Efter installation och idrifttagande av rökgasreningsanläggningen sker intrimning av utrustningen med kontrollmätningar för att sedan utvärdera vilka utsläppsnivåer som kan föreslås i ett slutligt villkor.

Spetslastpanna

Med befintlig rökgaspanna tillvaratas en del av överskottsvärmen genom att producera det varmvatten som behövs i verksamheten. Vid byte av reningsteknik kommer istället en befintlig naturgaseldad spetslastpanna att användas för att förse fabriken med varmvatten. Med befintlig rökgasreningsanläggning har årlig förbrukning av naturgas i spetslastpannan varit ca 3 000 m³. Förväntad naturgasförbrukning efter att den nya reningsanläggningen tas i bruk är ca 36 000 m³ per år (3 000 m³/mån).

Naturgaspannan installerades under 2011 i samband med att den gamla skrotades. Pannan är i drift vid toppbelastning eller underhållsstopp av rökgaspannan. Ackrediterad mätning av halten kväveoxider från pannan sker var tredje år. Enligt senaste mätningen som utfördes i december 2015 underskrider uppmätta halter det riktvärde som anges i villkor 3 i verksamhetens miljötillstånd.

Energianvändning

El

Elenergi används till belysning, uppvärmning av tork/klimatrum och till viss maskinell utrustning. Årlig elförbrukning uppgår till ca 1 200 MWh. Kylningen står för mer än halva elförbrukningen. Övriga stora förbrukare är tryckluft, belysning och ventilation.

Ansökt ändring innebär att ett elfilter kommer att installeras som förfilter till det aktiva kolfiltret. Installationen förväntas inte påverka den totala elförbrukningen nämnvärt.

Naturgas

I kallröktfabriken finns tre förbrukare av naturgas; rökgasreningspannan, spetslastpannan och fessmanröskåpen (varmrökningsskåp). Den totala naturgasförbrukningen kommer minska med 80 % till följd av ändrad reningsteknik. I ansökt verksamhet kommer naturgasbehovet till spetslastpannan att öka eftersom pannan står för all varmvattenproduktion medan användningen till fessmanröskåpen förväntas vara densamma.

Kemikalier

Utöver naturgas utgörs de kemiska produkter som bolaget använder huvudsakligen av rengörings- och desinfektionsmedel. För pH-justering av utgående avloppsvatten används natriumhydroxid. I övrigt används smörjfett och smörjoljor för underhållsarbete och till kylanläggningen används ammoniak och propylenglykol. Alla kemikalier förvaras uppmärkta och inom invallning. HKScan använder ett kemikaliehanteringssystem för dokumentation och bedömning av verksamhetens kemikalier.

Naturgasen levereras från det fasta nätet via en reducerstation och lågtrycksledning. För rökgasreningens drift krävs inga kemikalier, varken med befintlig eller ny reningsteknik.

Utsläpp till luft

Vid rökning av produkterna i röskåp bildas luftföroreningar bestående av bl.a. luktande ämnen och tjärpartiklar. I nuvarande verksamhet förbränns de organiska föreningarna, där de luktande ämnen finns, vid hög temperatur (400 °C) i en naturgaseldad panna. Vid förbränningen sker utsläpp av koldioxid, kväveoxider och vattenånga. Utsläppskontroll vid anläggningen sker årligen i samband med

2018-04-25

551-7606-17
1380-250

service på anläggningen då även totalkolvätehalten mäts. Utsläppsmätning sker enligt egenkontrollprogram av ackrediterat mätföretag vart tredje år.

Den planerade reningsutrustningen med aktivt kolfilter har testats i ett pilotförsök som utfördes under 2016. Utsläppsmätningar från försöket visar att luktande ämnen, stoft och organiska ämnen renades effektivt.

I tillståndsansökan från 2007 användes parametern HC (kolväte) för att beskriva totalkolvätehalten i rökgaserna. HC är ingen vedertagen måttenhet i sammanhanget. TOC är en etablerad måttenhet för att ange den totala mängden organiska kolväteföreningar i en volym. De mätningar som utfördes inför ansökan 2007 och de mätningar som refereras till i det här dokumentet är utförda med samma mätmetod, flamjonisationsdetektion (FID), vilket är en standardiserad metod för att bestämma den totala halten organiskt kolväte som kan förbrännas till koldioxid. Trots olika benämningar på parametern oförbränt kolväte är mätresultaten alltså likvärdiga.

Fortsättningsvis bör dock kolvätehalten i rökgaserna uttryckas som TOC då det är den etablerade termen för att uttrycka halt oförbrända kolväten.

Ansökt ändring medför att HKScan kan minska anläggningens utsläpp av koldioxid med ca 80 % medan utsläppen av kväveoxider reduceras med 98 %. Utsläppen av kolmonoxid ökar något i ansökt verksamhet medan utsläppen av oförbrända kolväten är något lägre än i befintlig verksamhet.

Övriga utsläpp till luft sker i samband med transporter till och från fastigheten.

Utsläpp till mark- och vatten

Fastigheten är ansluten till det kommunala VA-nätet. Dagvatten från tak och hårdgjorda ytor avleds till det kommunala dagvattennätet vars recipient är Knebildstorpsbäcken.

Varken befintlig eller planerad rökgasrening påverkar sammansättningen av spillvatten eller dagvatten från fastigheten. Rökgasreningsanläggningen är placerad på en betongplatta.

Avfall

Avfall från rökning och rökgasrening

Från rökeriet uppkommer aska från rökningen och tjära från rökgasreningsanläggningen. Mängden tjära beräknas årligen uppkomma i en omfattning motsvarande ca 1 000 liter. Askan och tjäran förvaras utomhus i en IBC-container som omhändertas av extern entreprenör.

Den nya rökgasreningsanläggningen kommer att generera avfall i form uttjänt aktivt kol. Förväntad mängd avfall är 5 400 kg per filterbyte plus den mängd adsorberade föroreningar (fett- och tjärpartiklar) som har fastnat i filtermater-

ialet. Filterbyte uppskattas ske 1-2 gånger per år. Uttjänt aktivt kol hanteras som brännbart avfall.

Avskilt stoft som samlats upp i elfiltret består av fett- och tjärpartiklar och andra organiska ämnen. Avfallet planeras att omhändertas på samma sätt som idag, dvs. samlas upp i IBC-container för att därefter omhändertas externt.

Övrigt avfall från verksamheten

Annat avfall som uppkommer i verksamheten är animaliskt avfall, slam från fettavskiljarna, brännbart, wellpapp, kontorspapper och metallskrot. Små mängder farligt avfall uppkommer även, bl.a. spillolja, aerosoler, oljefilter, lysrör, batterier och elektrisk utrustning. Farligt avfall förvaras uppmärkt och invallat i en miljöcontainer som är placerad utomhus. Avfall från anläggningen omhändertas av godkänd transportör och godkänd mottagare.

Transporter

Antalet transporter till och från fabriken beräknas i medeltal uppgå till ca 10 st. per dygn. Planerad ändring av rökgasreningsutrustning förväntas inte bidra till något ökat transportbehov vid anläggningen.

Buller

Buller från anläggningen härrör huvudsakligen ifrån ventilationsanläggningen, kyl- och fryskompressorer, kondensatorer samt från transporter till/från anläggningen. De riktvärden som anges i Naturvårdsverkets vägledning för externt industribuller förväntas innehållas. Den ansökta ändringen förväntas inte bidra till att verksamheten genererar mer buller än tidigare.

Bästa tillgängliga teknik (BAT)

Inom ramen för industriutsläppsdirektivet (IED) tas referensdokument fram för olika industrisektorer för bästa tillgängliga teknik, så kallade BREF-dokument (BAT Reference document). Dokumenten syftar till att fastställa bästa tillgängliga teknik för olika industrisektorer men identifierar också den miljöprestanda som kan uppnås om man använder bästa tillgängliga teknik (BAT – Best Available Techniques) för den aktuella sektorn. För livsmedelsindustrin (Food, Drink and Milk Industries) pågår arbete med att ta fram ett BREF-dokument med BAT-slutsatser för branschen. I dagsläget finns ett utkast till BREF-dokument som utkom i januari 2017.

Kontroll

Kontroll av anläggningen sker genom verksamhetssystemet och det kontrollprogram som finns upprättat för verksamheten. Periodisk besiktning sker för närvarande var tredje år då även utsläppskontroll för utsläpp till luft och vatten utförs. Kontrollprogrammet kommer att uppdateras när beslut om ändrings-

tillstånd för verksamheten erhållits. Det uppdaterade kontrollprogrammet kommer att inges till tillsynsmyndigheten för granskning

UR SÖKANDENS MILJÖKONSEKVENSBESKRIVNING

Samråd

Samrådskretsen har begränsats till länsstyrelsen, tillsynsmyndigheten samt enskilda särskilt berörda (rökeriets företagsgrannar).

Albany International AB har meddelat att man reserverar sig mot ändringen i det fall att lukt från rökeriet skulle störa företagets ventilationsanläggning. I övrigt är Albany IAB positiv till ny teknik. Inga andra synpunkter har inkommit på lämnad information.

Den 14 september 2017 mottog HKScan beslut från länsstyrelsen om att planerad ändring av rökgasreningsprocess vid Kallröktfabriken i Halmstad inte ska antas medföra betydande miljöpåverkan.

Lokalisering

Verksamheten är lokaliserad till fastigheten Eketånga 24:55 på Kristinebergsområdet vid Flygstaden i Halmstad. Anläggningens direkta närområde utgörs av jordbruksmark och andra industriverksamheter. Nordifa AB och Albany International AB, är belägna ca 200 m öster om verksamheten. Övrig omkringliggande verksamhet utgörs av bl. a kontor och köpcentra samt Halmstad flygplats. Närmaste bostadsfastighet är belägen ca 600 m nordost om anläggning medan närmaste bostadsområde och skola ligger ca 1 km söder om verksamheten.

Fastigheten Eketånga 24:55 ligger inom område planlagt för industriändamål och nuvarande detaljplan fastställdes december 1985. Enligt Halmstad kommuns översiktsplan (fastställd 5 januari 2015) är området utpekad som verksamhetsområde och handelsområde. Den totala fastighetsytan uppgår i drygt 32 000 m² varav ca en tredjedel av ytan är hårdgjord (asfalterad yta och takyta). Resterande område utgörs av grönyta. Recipient för dagvatten från fastigheten är Knebildstorpbacken vilken bl. a avvattnar flygplatsen, Flygstaden och Kristinebergs industriområde innan den rinner ut Laholmsbukten vid Västra Stranden. Förhärskande vindriktning är västlig och sydvästlig.

Rökgasreningsanläggningen är installerad i en container som är placerad nordväst om fabriksbyggnaden. Den nya reningsutrustningen kommer att installeras på samma plats som befintlig rökgasreningsanläggning.

Skyddade natur- och kulturområden

Fabriksfastigheten berör inga skyddade områden. En nyckelbiotop är lokaliserad 1,3 km söder om verksamheten. Närmaste naturreservat är Möllegård som är beläget ca 2 km väster om HKScans anläggning. Bortanför Möllegård natur-

reservat ligger Tylösand vars kuststräcka är utpekad riksintresse för friluftslivet. Norr om anläggningen ligger Vapnödalen som är utpekad riksintresse för kultur- miljövard medan Laholmsbukten, söder om verksamheten, är utpekad riksintresse för naturvard.

Planerade förändringar i verksamheten bedöms inte påverka skyddade områden i fastighetens närhet.

Nollalternativ

I det fall HKScan Sweden AB inte medges tillstånd att genomföra ansökt ändring kommer verksamheten nyinvestera i befintlig reningsteknik.

Den befintliga rökgasreningstekniken kommer innebära fortsatt stort behov av fossil naturgas vilket innebär utsläpp av klimatpåverkande förbränningsgaser. En del av den värme som uppstår kommer fortsatt kunna återvinnas i verksamheten genom att producera varmvatten. Den värme som inte nyttiggörs kommer att utnyttjad att avgå genom skorsten till atmosfären.

Alternativ utformning

Under 2016 genomförde HKScan en utredning med syfte att utvärdera olika metoder för rökgasrening. Reningsmetoderna som undersöktes var biofilter, aktivt kolfilter, oljeskrubber och voxidizer (katalytisk förbränning). Utredningen visade att aktivt kolfilter var den mest fördelaktiga reningsmetoden för den typ av rökgas som genereras vid rökeriet.

Den befintliga rökgasreningsanläggningen är placerad i en container som är uppställd på utsidan av HKScans lokaler, nordväst om fabriksbyggnaden. Även den nya reningsanläggningen kommer att placeras här. Någon annan placering av reningsanläggningen på fastigheten har inte övervägts då nuvarande plats är fördelaktig ur störningssynpunkt. Nuvarande placering längs med nordvästra sidan av HKScans lokaler innebär att den är vänd bort från grannverksamheter och resterande industriområde.

Alternativ lokalisering

Eftersom ansökan avser en ändring av befintlig verksamhet har alternativ lokalisering inte utretts närmare. Ändringen kräver inga ombyggnationer eller större ingrepp i befintlig anläggning.

Resursförbrukning

Energianvändning

Tillförd energi år 2014 var totalt drygt 4 000 MWh fördelat på 3 000 MWh naturgas och 1 200 MWh el. Vid energikartläggning 2015 framkom att rökgasreningsanläggningen är en stor energianvändare och att nästan 2 500

MWh kan sparas vid byte till annan typ av reningsteknik. Av den totala naturgasförbrukningen används 90 % till rökgasreningsanläggningen.

Naturgasförbrukningen förväntas sammantaget minska med 80 % vid ansökt ändring. Naturgasförbrukning i spetslastpannans kommer att öka eftersom pannan kommer stå för all varmvattenproduktion med rökgasreningspannan tagen ur drift. Fessmanröskåpen förväntas förbruka ungefär samma mängd som i nuvarande verksamhet.

Inköpt el kommer från förnybara energikällor. Ansökt ändring innebär att ett elfilter kommer att installeras som förfilter till det aktiva kolfiltret. Installationen förväntas inte påverka den totala elförbrukningen nämnvärt.

Bedömning av resursförbrukning

Jämfört med nollalternativet medför planerad ändring att naturgasförbrukningen kommer att minska med 80 %. Den planerade ändringen kommer därigenom påverka HKScans energianvändning och klimatpåverkan i positiv riktning. Visst naturgasbehov för uppvärmning samt varmrökning kvarstår dock. HKScan undersöker andra alternativ för att minska användningen av fossil naturgas ytterligare och har för avsikt att ansluta anläggningen till fjärrvärmenätet så snart utbyggnad sker till närområdet.

Ansökt ändring bidrar inte till någon förändring avseende elförbrukning eller användningen av kemiska produkter.

Utsläpp till luft

Vid rökning av produkterna i röskåp bildas luftföroreningar bestående av bl.a. luktande ämnen och tjärpartiklar. Vid förbränning av naturgas sker utsläpp av koldioxid (CO₂) och kväveoxider (NO_x). I rökgaserna finns också kolmonoxid (CO).

Mätresultat från pilotförsöket under 2016 visar att reduceringsgraden för totalt organisk kol (TOC) uppgick till ca 50 % och halterna visar att nuvarande gränsvärde på 100 mg/m³ kan innehållas. Stofthalten reducerades med ca 80 % och de luktande ämnena renades mycket effektivt, upptill 99 %. Halten kolmonoxid i rökgaserna reducerades med cirka 20 %.

Utförd energikartläggning visade att naturgasförbrukningen i rökgasreningsanläggningen uppgår till ca 260 000 m³ årligen, vilket motsvarar nästan 600 ton koldioxid. Ansökt ändring medför att HKScan kan minska anläggningens utsläpp av koldioxid med ca 80 % medan utsläppen av kväveoxider reduceras med 98 %. Utsläppen av kolmonoxid ökar något i ansökt verksamhet medan utsläppen av TOC är något lägre än i befintlig verksamhet.

Under pilotförsöket användes ett mycket enkelt förfilter (bentonitsand kombinerat med ett textilfilter). Det förfilter som nu är aktuellt att installera är ett

elfilter (ESP) vilket kommer reducera stoft och luktande ämnen ytterligare. Ansökt reningsteknik förväntas därmed visa på bättre reningsresultat än vid pilotförsöket.

Konsekvenser av utsläpp av koldioxid (CO₂)

Den miljöeffekt som koldioxid är förknippad med är att den delvis absorberar värmestrålning från jordytan och därmed fungerar som en växthusgas och således bidrar till växthuseffekten. Det finns idag ingen kommersiellt tillgänglig teknik för att ta bort koldioxid ur rök- och avgaser.

Konsekvenser av utsläpp av kolmonoxid (CO)

Kolmonoxid bildas vid ofullständig förbränning samt i samband med industri- och energiproduktion. Kolmonoxid har främst en lokal spridning som kan ge effekter på människors hälsa vid inandning på grund av att det blockerar hemoglobinet förmåga att till syreupptag. Detta får främst effekter för hjärtkärletsystemet och hjärnan. Det finns en miljö kvalitetsnorm för kolmonoxid i utomhusluft. Normen är en gränsvärdesnorm som inte får överskridas.

I ansökt verksamhet kommer en 12 meter hög skorsten att installeras. Koncentrationen kolmonoxid i en punkt i närmiljön kan i ett värstafallscenario bedömas ha god marginal till den halt om 10 mg/m³ som miljö kvalitetsnormen anger.

Konsekvenser av utsläpp av kväveoxider (NO_x)

Kväveoxider (NO_x) bildas vid alla typer av förbränning, dels p.g.a. bränslets kväveinnehåll, dels p.g.a. förbränningsluftens kvävgas och syrgas vid upphettning reagerar med varandra. Kväveoxider bidrar till övergödning, försurning, bildning av marknära ozon samt negativa hälsoeffekter. Studier visar att kvävedioxid ökar luftrörens känslighet och försämrar lungornas funktion. Utsläpp från vägtrafik är den främsta orsaken till hälsoproblem eftersom de sker i gatunivå där människor vistas. Det finns en miljö kvalitetsnorm som anger vilken halt av kväveoxider som inte får överskridas. I många svenska tätorter är halterna högre än miljö kvalitetsnormen för kvävedioxid i närheten av trafikerade vägar.

Utsläppen av kväveoxider i Halmstads kommun uppgick år 2015 till 1 156 ton. Det beräknade utsläppet av kväveoxider från HKScans verksamhet uppgår till cirka 0,54 ton per år. I ansökt ändring kan det bidraget minskas med 98 %.

Bedömning av utsläpp till luft

Av mätresultaten från pilotförsöket framgår att de luktande ämnen kan renas effektivt med ändrad reningsteknik. Även stoft och organiska ämnen kan reduceras i hög grad. Halten TOC förväntas ligga inom ramen för nuvarande tillstånd. Ansökt ändring bidrar till att verksamhetens utsläpp av koldioxid reduceras med 80 % jämfört med nollalternativet, vilket påverkar bolagets klimatpåverkan i positiv riktning.

Utsläppen av kväveoxider förväntas minska med 98 % i ansökt verksamhet. HKScans bidrag till de totala utsläppen av kväveoxider i kommunen är marginell och utsläppen från anläggningen bidrar sannolikt inte till halterna i gatunivå. Ändringen reducerar dock merparten av anläggningens utsläpp och kan presumtivt bidra minskade halter i taknivå.

Utsläppen av kolmonoxid är något högre i ansökt verksamhet än i nollalternativet. Koncentrationerna bedöms dock inte bidra till att miljö kvalitetsnormen överskrids. Från HKScans anläggning är det långt till närmaste bostadsbebyggelse (600 meter nordost om fabriken). Trots förhärskande vindriktningar i västlig till sydvästlig riktning bedöms dock risken att närboende skulle påverkas av lukt eller hälsoskadliga koncentrationer av kolmonoxid som minimal.

Utsläpp till mark och vatten

Fastigheten är ansluten till det kommunala VA-nätet. Dagvatten från tak och hårdgjorda ytor avleds till det kommunala dagvattennätet vars recipient är Knebildstorpsbäcken. Rökgasreningsanläggningen är placerad på en betongplatta.

Rökgasreningen påverkar inte sammansättningen av spillvattnet eller dagvattnet från fastigheten, varken i nollalternativet eller ansökt verksamhet. Den miljöriskanalys som har utförts inom ramen för föreliggande ansökan rekommenderar att IBC-containrar som samlar upp utfälld tjära/vatten står över invallning för att minimera konsekvenserna av spill.

Avfall

Avfall från rökning och rökgasrening

Från rökeriet uppkommer aska från rökningen och tjära från rökgasreningsanläggningen. Mängden tjära beräknas årligen uppkomma till ca 1 000 liter. Askan och tjäran förvaras utomhus i en plastcontainer (IBC) som omhändertas av extern entreprenör.

Den nya rökgasreningsanläggningen kommer att generera avfall i form uttjänt aktivt kol. Förväntad mängd avfall är 5 400 kg per filterbyte plus den mängd adsorberade föroreningar (fett- och tjärpartiklar) som har fastnat i filtermaterialet. Uttjänt aktivt kol hanteras som brännbart avfall.

Avskilt stoft som samlats upp i elfiltret består av fett- och tjärpartiklar och andra organiska ämnen. Avfallet planeras att omhändertas på samma sätt som idag, dvs. samlas upp i IBC-container för att därefter omhändertas externt.

Övrigt avfall från verksamheten

Annat avfall som uppkommer i verksamheten är animaliskt avfall, slam från fettavskiljarna, brännbart, wellpapp, kontorspapper och metallskrot. Små mängder farligt avfall uppkommer även, bl.a. spillolja, aerosoler, oljefilter,

lysrör, batterier och elektrisk utrustning. Farligt avfall förvaras uppmärkt och invallat i en miljöcontainer som är placerad utomhus. Avfall från anläggningen omhändertas av godkänd transportör och godkänd mottagare.

Bedömning avfallshantering

Ansökt ändring kommer att generera avfall i form av uttjänt aktivt kol. Avfallet klassas inte som farligt avfall utan hanteras som brännbart avfall. Övrigt avfall som uppkommer i ansökt verksamhet kommer att vara av samma typ och mängd som i nollalternativet. Utförd miljöriskanalys rekommenderar att IBC-containerar vallas in för att minimera konsekvenserna av spill.

Transporter

Antalet transporter till och från fabriken beräknas i medeltal uppgå till ca 10 st. per dygn. Planerad ändring förväntas inte bidra till något ökat transportbehov vid anläggningen jämfört med nollalternativet.

Buller

Buller från anläggningen härrör huvudsakligen ifrån ventilationsanläggningen, kyl- och fryscompressorer, kondensatorer samt från transporter till/från anläggningen. Bullermätningar har ej utförts vid anläggningen då tillsynsmyndigheten inte har bedömt det som nödvändigt. Det har inte förekommit några klagomål på buller från anläggningen och de riktvärden som anges i Naturvårdsverkets vägledning för externt industribuller förväntas innehållas.

Rökgasreningsanläggningens placering nordväst om fabriksbyggnaden är fördelaktig i det fall reningsanläggningen ger upp upphov till ljud. Ansökt verksamhet förväntas inte bidra till att verksamheten genererar mer buller jämfört med nollalternativet.

Miljörisker

Inom ramen för föreliggande ansökan om ändringstillstånd har en miljöriskanalys utförts av ÅF. Av miljöriskanalysen framgår att befintlig reningsanläggning är energikrävande (förbrukar naturgas) och släpper ut koldioxid. Läckage på befintlig panna har också skapat risker för brand och längre driftavbrott. Med ny rökgasreningsanläggning bedöms riskerna för brand minimeras genom att användningen av naturgas för att rena rökgaser försvinner. Vid driftavbrott på fläktar eller i rökgasreningen kan det fortsatt krävas att rökgaser släpps ut orenade under kortare perioder, men i och med att brandrisker minimeras minskar även risken för längre driftavbrott.

Uppsamlad tjära/vatten som blir avfall kommer hanteras på liknande sätt som i nollalternativet, där tjäran/vattnet samlas upp i IBC-containerar och skickas för destruktion. Invallning av pump, slangar och IBC-containerar rekommenderas för att minimera konsekvenserna av spill.

De allmänna hänsynsreglerna*Kunskapskravet (2 kap. 2 § MB)*

HKScan har bedrivit verksamhet i Sverige under varumärket Scan sedan 1970-talet. Bolaget och dess anställda innehar således lång erfarenhet och god kunskap om verksamheten. Verksamheten är certifierad enligt ISO 14001 (miljöledningssystem) och ISO 50001 (energiledningssystem). All personal genomgår löpande utbildningar, övningar i riskhantering samt brandövningar. HKScan har fasta nedskrivna rutiner för det dagliga arbetet. HKScan anställer endast personal med dokumenterad erforderlig kunskap.

Genom den upprättade MKB:n har HKScan identifierat och bedömt de miljömässiga konsekvenserna av den ändrade verksamheten. HKScan anser sig ha den kunskap som krävs enligt miljöbalken.

Försiktighetsprincipen, principen om bästa möjliga teknik (2 kap. 3 § MB)

Genom att rena rökgaserna med annan reningsmetod än naturgaspanna kommer energianvändningen att minska. Härutöver utreder HKScan fortlöpande åtgärder för att minska verksamhetens påverkan på miljön bland annat alternativ energikälla (t.ex. fjärrvärme).

Produktvalsprincipen (2 kap. 4 § MB)

Produktvalsprincipen är väl inarbetad i HKScans miljöledningssystem. Bolaget arbetar kontinuerligt med att i möjligaste mån undvika miljö- och hälsopåverkande produkter.

Hushållnings- och kretsloppsprinciperna (2 kap. 5 § MB)

Genom sökt ändring minimeras energiförbrukningen för verksamheten. HKScan undersöker även löpande andra möjliga alternativ till energiförsörjning. HKScan källsorterar sitt avfall.

Lokaliseringsprincipen (2 kap. 6 § MB)

Eftersom det är fråga om en ändring av en redan tillståndsgiven verksamhet har alternativ lokalisering inte utretts.

Rimlighetsavvägning (2 kap. 7 § MB)

HKScans överväganden och förslag i fråga om skyddsåtgärder, andra försiktighetsmått och ändrade villkor för verksamheten, liksom i fråga om uppfyllelse av de allmänna hänsynsreglerna, har skett med beaktande av den rimlighetsavvägning som ska göras enligt miljöbalken.

Miljömål*Begränsad klimatpåverkan*

Energianvändningen och utsläpp av klimatpåverkande utsläpp vid HKScan Kallröktfabriken förväntas att minska med ca 80 % genom ansökt åtgärd jämfört med nollalternativet.

Frisk luft

Ansökt ändring förväntas minska utsläpp av kväveoxider med 98 % genom att rökgaserna inte längre pyrolyseras. Mängden utsläpp av kolväten och stoft förväntas inte öka jämfört med nollalternativet.

Bara naturlig försurning, ingen övergödning

Ansökt verksamhet innebär att energianvändningen och kväveoxidutsläppen minskar jämfört med nollalternativet genom att den energikrävande reningsutrustningen byts ut till annan typ av reningsteknik.

INKOMNA YTTRANDEN

Miljönämnden tillstyrker bolagets ansökan om ändring.

Räddningsnämnden har inget att erinra i ärendet.

Länsstyrelsen i Hallands län avstår från att yttra sig i ärendet.

MILJÖPRÖVNINGSDLEGATIONENS ÖVERVÄGANDEN**Miljökonsekvensbeskrivning**

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att bolaget har genomfört samråd och upprättat en miljökonsekvensbeskrivning enligt bestämmelserna i 6 kap. miljöbalken och förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar. Miljöprövningsdelegationen finner att inlämnad miljökonsekvensbeskrivning uppfyller kraven och kan godkännas.

Planförhållanden

Ansökan avser ändring av tillståndsgiven anläggning. Frågan om överensstämmelse med gällande detaljplan är avgjord i Miljöprövningsdelegationens beslut 2008-02-05, dnr. 551-9034-07.

Miljömål

Miljöprövningsdelegationen bedömer att ändringen i huvudsak bidrar till möjligheten att uppnå uppställda miljömål som rör luftkvalitet.

Utsläpp till luft

Verksamhetens utsläpp till luft är den huvudsakliga frågan i ärendet. Miljöprövningsdelegationen noterar att den ansökta reningstekniken finns beskriven i ett första utkast (januari 2017) till BREF-dokument för livsmedelsindustri i kap. 10.4.4.1.1. I utkastet beskrivs elfilter som en teknik för rening av stoft, och adsorption som en teknik för rening av flyktiga organiska ämnen. I utkastet hänvisas till en anläggning som genom utnyttjande av adsorptionsteknik har kommit ner i en utsläppshalt av TVOC på 0,1 mg/Nm³ (uppmätt vid ett mättillfälle under 2014).

Sökanden har genomfört en (1) mätning vid pilotförsök av rening med ett enkelt utformat förfilter och aktivt kolfilter. Med undantag av kolmonoxid indikerar mätresultaten att pilotanläggningen uppnår en högre reningsgrad än den tidigare tillståndsgivna reningstekniken. Utnyttjande av elfilter som förfilter kommer enligt ansökan att reducera stoft och luktande ämnen ytterligare.

Miljöprövningsdelegationen bedömer att kombinationen av de båda reningsteknikerna uppfyller kravet i 2 kap. 3 § miljöbalken på användande av bästa möjliga teknik. Ny teknik bör dock inte medföra utökade utsläpp varvid bolaget bör undersöka möjligheten att minska utsläppet av kolmonoxid från anläggningen. Byte, underhåll och reparation av reningssutrustning bör göras när rökarna inte är i drift.

Miljö kvalitetsnormer

Miljöprövningsdelegationen instämmer i bolagets bedömning att den ansökta ändringen inte medför att relevanta beslutade miljö kvalitetsnormer för luft kommer att överskridas.

Energiförbrukning

Den ansökta reningstekniken medför en betydande minskning av anläggningens naturgasförbrukning och totala energiförbrukning vilket är innebär att kravet på motverkande av skada i 2 kap. 3 § miljöbalken och hushållningskravet i 2 kap. 5 § samma lag uppfylls.

Uppskjutna frågor

De förstudier som bolaget har genomfört bedöms vara relevanta och tillräckliga. Den valda reningstekniken bedöms uppfylla kravet på bästa möjliga teknik i 2 kap 3 § miljöbalken. Den behöver dock provas i full skala för att erforderliga undersökningar, som ger tillräckligt underlag för fastställande av slutliga villkor, ska kunna utföras. Utgångspunkten är att ny reningsteknik så långt som möjligt medför en högre avskiljningsgrad, varför bolaget bör åläggas att utreda om även kolmonoxidhalten i utgående luft kan sänkas ytterligare.

Motivering av villkor

HKScans yrkade prøvotidsvillkor för utsläpp till luft är i nivå med tidigare gällande krav och kan i huvudsak godtas. Prövotidsvillkoret medger utsläpp av rökgaser till luft utan rening på grund av driftsstörning i reningsfunktionen. I riskanalysen anges att vid driftavbrott på fläktar eller i rökgasreningen kan det fortsatt krävas att rökgaser släpps ut orenade under kortare perioder. Villkoret medger dock inte att produktionen i rökarna pågår vid installation eller planerat underhåll av rökgasreningen när rening av rökgaserna inte sker.

Verkställighet

Eftersom det är fråga om en verksamhet som till största delen redan är tillståndsgiven och den begärda ändringen inte ifrågasatts, samt med beaktande av de villkor som föreskrivits till skydd för människors hälsa och miljön, bedömer miljöprövningsdelegationen att bolagets yrkande om verkställighetsförordnande kan bifallas.

Sammanfattning

Genom de åtaganden som sökanden gjort och de försiktighetsmått som föreskrivits finner miljöprövningsdelegationen att hinder inte föreligger enligt miljöbalkens hänsyns- och tillåtlighetsregler mot att meddela sökanden tillstånd till den ansökta ändringen av luftreningsteknik.

Beslutet har fattats av chefsjurist Peter Jupén, ordförande, och miljöhandläggare Anna-Lena Olsson, miljöskakunnig. Miljöhandläggare Lotta Schurmann har varit föredragande, men inte deltagit i beslutet.

Peter Jupén

Anna-Lena Olsson

Lotta Schurmann

Detta beslut har godkänts digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Kopia

Naturvårdsverket; registrator@naturvardsverket.se

Havs- och vattenmyndigheten; havochvatten@havochvatten.se

Miljönämnden i Halmstads kommun, miljonamnden@halmstad.se

Räddningsnämnden Halmstads kommun, rn.diarium@halmstad.se

Aktförvararen på miljöförvaltningen i Halmstads kommun