

UNDERRÄTTELSE

2019-04-11 Ärendenr:
NV-01860-19

Miljö- och energidepartementet
m.registrator@regeringskansliet.se

Underrättelse till regeringen enligt 17 kap. 5 § första stycket miljöbalken

Naturvårdsverket underrättar härmed regeringen, enligt 17 kap. 5 § första stycket miljöbalken om väg 259 Tvärförbindelse Södertörn i Huddinge, Haninge och Botkyrka kommuner i Stockholms län, som enligt Naturvårdsverkets bedömning är en verksamhet som, i betraktande av de intressen som miljöbalken enligt 1 kap. 1 § ska främja, kan antas få betydande omfattning eller bli av ingripande slag.

Skäl för underrättelsen

Enligt 17 kap. 5 § första stycket miljöbalken ska en myndighet som inom sitt verksamhetsområde får kännedom om en verksamhet som avses i 17 kap. 3 § miljöbalken underrätta regeringen om verksamheten. Enligt 3 § omfattar bland annat underrättelseplikten verksamheter som i betraktande av de intressen som denna balk enligt 1 kap. 1 § ska främja kan antas få betydande omfattning eller bli av ingripande slag.

Trafikverket har bjudit in till samråd om anläggande av väg 259, Tvärförbindelse Södertörn m.m. i Huddinge, Haninge och Botkyrka kommuner i Stockholms län. Naturvårdsverket har lämnat yttranden i ärendet till Trafikverket 2016-04-28, 2017-01-27 samt 2019-02-15. Vi har i januari 2017 efterfrågat Trafikverkets bedömning av om projektet är en sådan verksamhet som avses i 17 kap. 3 § miljöbalken och som Trafikverket avser underrätta regeringen om enligt 17 kap. 5 § andra stycket miljöbalken.

I Trafikverkets samrådsredogörelse daterad 2018-10-31 anges ”Trafikverket har bedömt att tillåtlighetsprövning inte behöver genomföras i detta skede. Efter genomfört samråd ges dock en god indikation på om en tillåtlighetsprövning behöver genomföras eller inte för att befästa korridoren för Tvärförbindelse Södertörn.”

I vårt senaste yttrande meddelade vi Trafikverket att vi anser att projektet är ett sådant som regeringen bör underrättas om enligt 17 kap. 5 § miljöbalken. Mot bakgrund av vårt yttrande tog Trafikverket initiativ till ett möte (2019-03-28) där de redogjorde för på vilka grunder de fattar beslut om att underrätta regeringen enligt 17 kap. 5 § miljöbalken. Vid mötet visade Trafikverket även de senaste årens underrättelser till regeringen avseende Tvärförbindelse Södertörn.¹ Av Trafikverkets senaste årliga underrättelse till regeringen (2018-06-29) framgår att Tvärförbindelse Södertörn inte bedömts vara ett projekt som regeringen bör förbehålla sig rätten att pröva. Vid mötet bekräftade Trafikverket att klimatpåverkan inte har varit en fråga som vägts in i bedömningen. Vidare klargjorde Trafikverket att Naturvårdsverkets yttrande i februari 2019 inte föranleder någon ändring av Trafikverkets ställningstagande i frågan.

Naturvårdsverkets bedömning är att projektet är en verksamhet som i betraktande av de intressen som miljöbalken enligt 1 kap. 1 § ska främja kan antas få betydande omfattning eller bli av ingripande slag.² Miljöbalken syftar till att främja en hållbar utveckling och de svenska miljö kvalitetsmålen konkretiserar vad hållbar utveckling enligt 1 kap. 1 § miljöbalken innebär.³ Nationella klimatmål, som har beslutats i enlighet med klimatlagen, är en del av miljömålssystemet. Den klimatpåverkan från infrastruktur och trafik, som Naturvårdsverket befarar att trafikleden kan ge medför tillsammans med projektets omfattning, lokalisering och utformning i övrigt att rekvisiten i 17 kap. 3 § 1 miljöbalken är uppfyllda. Naturvårdsverket ska därför underrätta regeringen om projektet enligt 17 kap. 5 § första stycket miljöbalken. Trafikleden planeras genom områden med höga natur- och friluftslivsvärden. Vidare är projektet, trots förbättringar för kollektivtrafik och cykel, främst inriktat på ökad framkomlighet för biltrafik vilket ger bilen en ökad konkurrensfördel jämfört med kollektivtrafik, gång- och cykeltrafik. I sin tur främjar det en utglesad stadsbebyggelse med ökad transportefterfrågan och klimat- och miljöpåverkan.

¹ År 2016 meddelar Trafikverket regeringen att de ännu inte gjort någon bedömning avseende om Tvärförbindelse Södertörn bör underställas regeringens tillåtlighetsprövning. I 2017 års redovisning tas inte något projekt upp. I 2018 års skrivelse framgår att Trafikverket beslutat att Tvärförbindelse Södertörn inte är ett sådant projekt som de bör underrätta regeringen om enligt 17 kap. 5 § miljöbalken.

² Jfr. 17 kap. 3 § miljöbalken.

³ Jfr. Prop. 1997/98:45 Miljöbalk del 2, s. 8, och Prop. 2004/05:150, Svenska miljömål – ett gemensamt uppdrag, s. 375.

Naturvårdsverkets ställningstaganden och bedömningar framgår av våra samrådsyttranden i ärendet. Vårt senaste yttrande till Trafikverket bifogas. Övriga yttranden finns att läsa via Naturvårdsverkets webb⁴. Trafikverkets samrådshandlingar i ärendet finns publicerade på Trafikverkets webb: <https://www.trafikverket.se/nara-dig/Stockholm/projekt-i-stockholms-lan/Tvarforbindelse-Sodertorn/Dokument-for/>.

Beslut om denna underrättelse har fattats av generaldirektören Björn Risinger.

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit biträdande avdelningschefen Ingela Hiltula, föredragande, enhetschefen Christian Haglund, handläggarna Åsa Wisén, Joanna Dickinson, Lena Odeberg samt miljöjuristen Annica Cornelius.

Detta beslut har fattats digitalt och saknar därför namnunderskrifter.

Björn Risinger

Ingela Hiltula

Kopia till:
Länsstyrelsen i Stockholms län
Trafikverket

Bilagor

1. Naturvårdsverkets samrådsyttrande 2019-02-15

⁴ Våra yttranden i ärendet finns samlade på webbsidan: <http://www.naturvardsverket.se/Stod-i-miljoarbetet/Rattsinformation/Rattsfall/vagar/Tvarforbindelse-Sodertorn-ger-bilen-konkurrensfordel-jamfort-med-mindre-miljobelastande-trafikslag/>