



Länsstyrelsen
Kalmar län
Miljöprövningsdelegationen

BESLUT
2018-03-21

1 (10)

Diarienummer
551-4484-2017
Anläggningsnummer
0880-1044

Brenntag Nordic AB
[REDACTED]@brenntag-
nordic.com

Tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till ändring av verksamheten för att tillverka kalium–2–etylhexanoat vid Brenntag Nordic AB, Kalmar kommun

Tillståndsplikt B och verksamhetskod 24.04-i enligt miljöprövningsförordningen (2013:251). Verksamheten utgör, enligt 2 § industriutsläppsförordningen (2013:250), industriutsläppsverksamhet.

Beslut

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Kalmar län meddelar Brenntag Nordic AB (556051-5974), nedan kallad Sökanden, tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken (1998:808), MB, till verksamhet för tillverkning av kalium–2–etylhexanoat, inom befintligt industriområde på fastigheten Klockbojen 6 i Kalmar kommun.

Tillståndet omfattar:

- tillverkning av högst 200 ton kalium–2–etylhexanoat per år.

Tillståndet gäller tills vidare.

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen godkänner med stöd av 6 kap. 9 § MB den till ärendet hörande miljökonsekvensbeskrivningen (MKB).

Villkor för verksamheten

Miljöprövningsdelegationen fastställer med stöd av 16 kap. 2 § MB och med hänvisning till hänsynsreglerna i 2 kap. MB följande villkor för verksamheten.

Allmänt villkor

1. Verksamheten ska bedrivas i enlighet med vad Sökanden angivit i ansökningshandlingarna och i övrigt åtagit sig i ärendet.

Kontroll

2. Sökanden ska senast tre månader efter att verksamheten har satts i drift inge ett reviderat kontrollprogram och förslag till driftinstruktion till tillsynsmyndigheten.

I övrigt ska för den ansökta verksamheten villkor som fastställts i beslut den 16 februari 2012 (dnr 551-2761-11P) och den 5 april 2012 (dnr 551-2081-12) följas.

Statusrapport

Miljöprövningsdelegationen bedömer efter granskning av ansökningshandlingarna och annat som framkommit i ärendet att någon statusrapport inte behövs i förevarande ärende.

Tid för igångsättning

Om den tillkommande verksamheten inte har satts igång inom 2 år från det att tillståndet vann laga kraft förfaller tillståndet.

Ianspråktagande

Tillståndshavaren ska meddela tillsynsmyndigheten när tillståndet för verksamheten tagits i anspråk.

Redogörelse för ärendet**Tidigare beslut**

Länsstyrelsen har genom beslut den 16 februari 2012 med dnr 551-2761-11P samt beslut om omprövning den 5 april 2012 med dnr 551-2081-12, meddelat Sökanden tillstånd för hantering och lagring av högst 150 000 ton petrokemiska och andra kemiska produkter per år, hantering och lagring av högst 5000 ton farligt avfall per år m.m.

Prövningsgrund

Grunden för prövningsplikt finns i 1 kap. 3 § Miljöprövningsförordningen (2013:251). Verksamheten omfattas av kod **24.04-i**: Anläggning för att genom kemisk eller biologisk reaktion i industriell skala tillverka högst 20 000 ton syreinnehållande organiska föreningar per kalenderår.

Samråd

Samråd enligt 6 kap. 4 § MB har ägt rum den 22 februari 2017 med närvaro av företrädare för Sökanden, Länsstyrelsen, Räddningstjänsten och Samhällsbyggnadskontoret i Kalmar kommun.

Ansökan gäller en verksamhet där länsstyrelsen enligt 3 § 4p. förordningen (1998:905) om miljökonsekvensbeskrivningar med stöd av kriterierna i bilaga 2 till förordningen ska besluta om verksamheten eller åtgärden kan antas medföra en betydande miljöpåverkan. Länsstyrelsen beslutade, efter det att tillsynsmyndigheten getts möjlighet att lämna synpunkter, den 10 maj 2017 att verksamheten inte kan antas medföra betydande miljöpåverkan i den mening som avses i förordningen.

Ärendets handläggning

Ansökan om tillstånd inkom till Miljöprövningsdelegationen den 31 maj 2017 och sändes efter komplettering på remiss till Samhällsbyggnadsnämnden Kalmar kommun, Räddningstjänsten Kalmar och till Länsstyrelsen i enlighet med 25 § förordning (2011:1237) om miljöprövningsdelegationer. Ansökan har kungjorts i ortspressen den 25 november 2017. Yttrande har inkommit från Länsstyrelsen den 6 februari 2018. Sökanden har inte haft något att erinra över yttrandet.

Sökandens yrkanden

Brenntag Nordic AB ansöker om ändringstillstånd enligt miljöbalken för tillverkning av kemisk produkt i form av kalium-2-etylhexanoat, högst 200 ton/år, vid Sökandens depå på Tjärhovet i Kalmar. Sökanden anser att den tillkommande verksamheten ryms inom det befintliga tillståndet för lagring och hantering av 150 000 ton kemisk produkt.

Sökanden har framfört yrkande att få behålla befintliga villkor (enligt beslut av den 16 februari 2012, dnr 551-2761-11P samt beslut om omprövning av den 5 april 2012, dnr 551-2081-12) även för den tillkommande verksamheten. Några ytterligare villkor, utöver dem som gäller för verksamheten idag, bedöms inte behövas. Den tillkommande verksamheten med tillverkning av kalium-2-etylhexanoat innebär endast marginella avfallsmängder, i jämförelse med den verksamhet som bedrivs idag. Företaget ser inte att det med vidtagna åtgärder skulle uppstå en situation där det blir svårt att uppfylla villkoren i det befintliga tillståndet. Därmed bedöms nuvarande villkor kunna tillgodose även den tillkommande anläggningens krav.

Befintlig verksamhet omfattas inte av kravet på statusrapport. Sökanden yrkar på att undantas från kravet på statusrapport. Sökanden har gjort bedömningen att risken för att den nya verksamheten ska medföra en föroreningskada är liten.

Sökandens beskrivning av verksamheten, MKB och åtaganden

Brenntag Nordic AB ansöker om ändringstillstånd för att ändra en avgränsad del av verksamheten till tillverkning av kemisk produkt. Sökanden vill utgå från råvaran 2-etylhexansyra och blanda den med kaliumlut (kaliumhydroxidlösning 50%). Produkten kalium-2-etylhexanoat kommer att användas som tillsats, korrosionsskydd, i glykol.

Råvaran, 2-etylhexansyra, är en svag organisk syra som mest liknar en olja. Den är brännbar, men inte lättantändlig. Den är inte klassad som brandfarlig vätska, men däremot klassificerad med faroangivelsen ”H361d - Misstänks kunna skada det ofödda barnet”. Den tillverkade produkten, kalium-2-etylhexanoat, har likartade egenskaper och är klassificerad med faroangivelsen ”H361fd - Misstänks kunna skada fertiliteten. Misstänks kunna skada det ofödda barnet”.

Tillverkningen sker genom en kemisk reaktion. Syran (2-etylhexansyra) reagerar med basen (kaliumlut) så att kaliumjonen flyttas till syran, och då bildas produkten kalium-2-etylhexanoat. Reaktionen är exoterm, vilket innebär att den utvecklar värme. Detta sker dock inte med något häftigt reaktionsförlopp. Temperaturen stiger inte upp till mer än 75°C, vilket inte är någon farlig temperatur för råvaran eller produkten.

Sökanden planerar att årligen tillverka ca 100-150 ton kalium-2-etylhexanoat och söker tillstånd för maximal produktion om 200 ton/år.

Den planerade tillverkningen av kalium-2-etylhexanoat kommer att ske batchvis i en 20 m³ ny cistern av rostfritt stål. Cisternen placeras i en ny invallning, i södra hörnet av cisternparken på Brenntags depå. I anslutning till den nya invallningen finns en ny lastnings- och lossningsplatta. Därifrån kommer man via tankbil att pumpa in lut (kaliumhydroxid) till cisternen, samt pumpa ut den tillverkade produkten. All utrustning i den nya invallningen och på den nya lastnings- och lossningsplattan är i rostfritt stål.

Den nya invallningen och den nya lastnings- och lossningsplattan, som till viss del redan är i bruk, är en utbyggnad i södra hörnet av den befintliga cisternparken på Klockbojen 6. Olika riskreducerande åtgärder såsom betonginvallning, tankradarsystem för nivåmätning samt nivåalarm i cisterner är antingen redan installerade, eller kommer att installeras.

Invallningen saknar avlopp och är försedd med en pumpbrunn från vilken spill kan sugas upp. Lastnings- och lossningsplattan saknar avlopp och är försedd med en spillbrunn som kommer att anslutas till en sluten tank.

Utifrån produktens kemiska egenskaper, samt de riskreducerande åtgärder som installeras i den nya invallningen och på nya lastnings- och lossningsplattan bedöms den planerade

tillverkningen av kalium-2-etylhexanoat inte påverka verksamheten på ett betydande sätt, eller medföra uppenbart ökade risker för hälsa eller miljön.

En mindre mängd avfall kan komma att uppstå vid rengöring av cistern. Cisternrengöring utförs av externt företag (STENA recycling) som efter rengöring transporterar avfallet till sin anläggning. Därmed kommer inte farligt avfall från denna verksamhet att lagras inom området.

Vid all hantering av 2-etylhexansyra och kalium-2-etylhexanoat kommer skyddsutrustning att bäras av personal.

Inkomna yttranden

Länsstyrelsen i Kalmar län har i yttrande anfört följande:

En ny cistern för framställningen av ny produkt ska ställas på befintlig betonginvallning. Eventuella utsläpp stannar i slutna tank som saknar avlopp. Anläggningen har inventerats 2011 enligt MIFO med bedömningen riskklass 2 grundat på att mark- och grundvattenförorening av oljekolväten och trikloretylen kan finnas på området. Eftersom inga nya byggnader ska uppföras föranleder inte den nu ansökta åtgärden något behov av ytterligare markmiljöundersökning i dagsläget. På sikt bör dock farhågorna i gjord riskbedömning verifieras. I handlingarna finns uppgifter om skumsläckningsutrustning. ”större cisterner inom FH T S AB är utrustade med skummunestycke, vilket underlättar skumpåföring vid ev. brand. Manuell skumsläckningsutrustning finns lättillgänglig, klarar brand på 30 m².”

Det pågår just nu en nationell kartläggning av platser där brandövning pågått. Länsstyrelsen anser att om brandskum innehållande PFAS använts vid övningar på området eller om brandskum i större omfattning förvarats och hanterats så att spill kan befaras bör informationen dokumenteras så att även PFAS-ämnena beaktas vid kommande mark- och grundvattenundersökningar.

Sökandens synpunkter

Sökanden har inget att erinra om Länsstyrelsens yttrande.

Miljöprövningsdelegationens bedömning

Miljökonsekvensbeskrivning

Miljöprövningsdelegationen anser att miljökonsekvensbeskrivningen, som bifogats ansökan, i allt väsentligt uppfyller kraven enligt 6 kap. MB med hänsyn till verksamhetens art och omfattning.

Tillåtlighet

Miljöbalkens mål

Av 1 kap. 1 § i MB framgår att bestämmelserna syftar till att främja en hållbar utveckling som innebär att nuvarande och kommande generationer tillförsäkras en hälsosam och god miljö. En sådan utveckling bygger på insikten att naturen har ett skyddsvärde och att människans rätt att förändra och bruka naturen är förenad med ett ansvar för att förvalta naturen väl.

Val av plats och planförhållanden

För en verksamhet eller åtgärd som tar i anspråk ett mark- eller vattenområde ska det enligt 2 kap. 6 § MB väljas en plats som är lämplig med hänsyn till att ändamålet ska kunna uppnås med minsta intrång och olägenhet för människors hälsa och miljö. Vidare framgår att tillstånd inte får ges i strid med en detaljplan eller områdesbestämmelser.

Den planerade verksamheten ligger på en fastighet som är planlagd för industriändamål. Miljöprövningsdelegationen finner att den ändrade verksamheten är förenlig med gällande plan.

Miljö kvalitetsnormer

Miljöprövningsdelegationen bedömer att verksamheten inte riskerar att försvåra möjligheten att uppnå miljö kvalitetsnormer för vare sig luft eller vatten.

Förorenad mark

Den planerade verksamheten anläggs innanför en nybyggd betonginvallning. Länsstyrelsen har i sitt yttrande konstaterat att det påträffats förorenad mark i området, men att denna etablering inte föranleder behov av ytterligare utredningar. Miljöprövningsdelegationen bedömer att etableringen inte är i sådan omfattning att den påverkar möjligheten att i framtiden utföra saneringsåtgärder. Etableringen innebär inte heller att föroreningsituationen förvärras.

Sammanfattande tillåtlighetsbedömning

Sammantaget bedömer Miljöprövningsdelegationen att den föreslagna platsen för verksamheten kan accepteras och verksamheten bedöms tillåtlig under förutsättning att de åtgärder som Sökanden redovisat i ansökan genomförs och föreskrivna skyddsåtgärder i detta beslut följs.

Motivering av villkor

Vid tillståndsprövning ska de förpliktelser som följer av MB:s allmänna hänsynsregler i 2 kap. följas och utifrån dessa regler kan tillståndsmyndigheten fastställa villkor för verksamheten vid prövning.

Allmänna villkoret

Allmänna villkoret innebär att Sökanden är skyldig att följa vad som uppgivits i ansökan och vad man i övrigt åtagit sig i ärendet om inget annat sägs i detta beslut. Formuleringen är i enlighet med nuvarande praxis och innebär att ansökans innehåll och övriga åtaganden från Sökandens sida får samma juridiska status som övriga villkor i detta beslut.

Miljöprövningsdelegationen konstaterar att en annan typ av process införs vid verksamheten som kan innebära andra risker än tidigare. På uppdrag av Sökanden har en riskutredning tagits fram. Samtliga riskreducerande åtgärder som föreslagits i riskutredningen har Sökanden åtagit sig att genomföra, så att det säkerställs att erforderliga skyddsavstånd och erforderligt skydd mot skador på människa, miljö och egendom följs.

Räddningstjänsten hade vid samrådet synpunkter på att spillbrunnen från lastnings- och lossningsplattan leder ut till närliggande invallning, och menade att det inte är en bra lösning att leda in eventuellt utsläpp till en invallning för klass 1-cisterner. Sökanden har efter samrådet beslutat att anlägga en separat uppsamlingstank till lossningsplattan.

Kontroll

Den nya tillverkningsprocess som införs vid verksamheten kan innebära risker framförallt vid kontakt med råvara och tillverkad produkt. Med anledning av detta anser Miljöprövningsdelegationen att Sökanden bör uppdatera kontrollprogrammet och även utarbeta ett förslag till driftinstruktion (arbetsmoment och personlig skyddsutrustning) för den nya anläggningen, för att säkerställa en säker kemikaliehantering.

Statusrapport

Den planerade tillkommande verksamheten kommer att vara en IED-anläggning. BAT-slutsatser för denna verksamhet finns inte ännu. Enligt nu gällande 22 kap. 1 § första stycket p.7 MB ska en tillståndsansökan för en IED-anläggning innehålla en statusrapport när detta krävs enligt bestämmelserna i industriutsläppsförordningen (2013:250).

Sökanden har genomfört en utredning över behov av statusrapport vid verksamheten. Utredningen följer det föreslagna tillvägagångssätt vid upprättandet av statusrapport som finns angivet i Naturvårdsverkets vägledning om statusrapport. Sökanden identifierar i utredningen ett antal farliga ämnen i verksamheten, men konstaterar att det utifrån förutsättningarna vid anläggningen föreligger ingen eller endast liten risk för föroreningskada av mark och grundvatten och därmed krävs ingen statusrapport.

Miljöprövningsdelegationen delar Sökandens bedömning av risken för föroreningskada och bifaller yrkandet om undantag från framtagande av statusrapport med stöd av 1 kap. 23 § industriutsläppsförordningen (2013:250) samt med hänvisning till förordningsmotiven (Fm 2013:1).

Sammanfattande bedömning

Miljöprövningsdelegationen har prövat verksamheten utifrån MB:s mål och allmänna hänsynsregler samt med hänsyn till rådande miljökvalitetsnormer och de miljökvalitetsmål riksdagen fastställt. Mot bakgrund av de åtaganden Sökanden gjort och de villkor som föreskrivs för verksamheten bedömer Miljöprövningsdelegationen att tillstånd kan lämnas för verksamheten.

Detta beslut har fattats av Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Kalmar län. I beslutet deltog ordförande Johan Bergelin och miljöskakunnig Lotta Bohman. Föredragande har varit miljöskyddshandläggare Ylva Jönsson.

Johan Bergelin

Lotta Bohman

Bilagor

1. Kungörelsedelgivning och hur man överklagar
2. Kungörelse

Kopia

Naturvårdsverket, e-post

Havs- och Vattenmyndigheten, e-post

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap, e-post

Samhällsbyggnadskontoret Kalmar kommun, e-post

Räddningstjänsten Kalmar, e-post

Miljöenheten, Åsa Axheden



UPPLYSNING OM KUNGÖRELSEDELGIVNING

Miljöprövningsdelegationen förordnar enligt 49 § delgivningslagen att delgivning av detta beslut ska ske genom kungörelse. Kungörelseannons införs i Barometern, Östra Småland och Post & Inrikes Tidningar. Beslutet hålls tillgängligt hos Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Kalmar län, Regeringsgatan 1 i Kalmar, samt hos aktförvararen, Samhällsbyggnadskontoret, Kalmar kommun, 391 26 Kalmar.

Delgivning anses ha skett när två veckor har förflutit från datum för detta beslut, under förutsättning att kungörelsen inom tio dagar införs i ovannämnda tidningar.

HUR MAN ÖVERKLAGAR BESLUTET

Detta beslut kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö. Observera att överklagande skickas till Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Kalmar län, 391 86 KALMAR eller per e-post till kalmar@lansstyrelsen.se. Miljöprövningsdelegationen prövar om överklagande inkommit i rätt tid innan den skickas vidare till domstolen.

Överklagande ska innehålla

- diarienummer för beslutet som överklagas,
- vad som anförs mot beslutet och på vilket sätt det bör ändras,
- kontaktuppgifter så att eventuell kommunikation i ärendet kan ske effektivt.

Ombud

Om frågan hanteras via ombud ska en fullmakt för detta bifogas överklagandet.

Ytterligare upplysningar

Vid frågor, kontakta gärna som den som varit föredragande i beslutet via länsstyrelsens växel på telefonnummer 010-223 80 00.

Överklagande ska vara Miljöprövningsdelegationen tillhanda senast den **25 april 2018**.



Länsstyrelsen
Kalmar län

Miljöprövningsdelegationen

BILAGA 2

Miljöfarlig verksamhet, beslut

Brenntag Nordic AB har fått tillstånd till verksamhet för tillverkning av kalium-2-etylhexanoat, inom befintligt industriområde på fastigheten Klockbojen 6 i Kalmar kommun.

Beslutet hålls tillgängligt hos Kerstin Andersson, Samhällsbyggnadskontoret, Storgatan 35 A i Kalmar samt hos Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen, Regeringsgatan 1 i Kalmar.

Beslutet kan överklagas hos Mark- och miljödomstolen i Växjö genom skrivelse som lämnas eller skickas till Miljöprövningsdelegationen, Länsstyrelsen, 391 86 KALMAR eller via e-post till kalmar@lansstyrelsen.se. Delegationen måste ha fått skrivelsen senast **den 25 april 2018**.

(Var god ange ärendets diarienummer dnr. 551-4484-17).